

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr
554-13

meddelad i Stockholm den 1 juli 2013

KLAGANDE

Carl-Erik Holmqvist

Ombud: Advokaterna Karl-Johan Nörklit och Lynda Ondrasek Olofsson
Setterwalls Advokatbyrå AB
Box 1050
101 39 Stockholm

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Kammarrätten i Stockholms dom den 13 december 2012 i mål nr 8163-12,
se bilaga

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE

Högsta förvaltningsdomstolen bifaller överklagandet och beslutar att Skatteverket ska lämna ut de begärda handlingarna i omaskerat skick till Carl-Erik Holmqvist.

BAKGRUND

Carl-Erik Holmqvist begärde hos Skatteverket att få ta del av handlingar med uppgifter om vilka av de bolag som handläggs av Storföretagsskattekontoret i

Dok.Id 132935

Postadress
Box 2293
103 17 Stockholm

Besöksadress
Birger Jarls torg 13

Telefon
08-561 676 00
E-post:
hogstaforvaltningsdomstolen@dom.se

Telefax
08-561 678 20

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:30

Göteborg som fram till den 19 oktober 2012 träffat avsiktsförklaring om s.k. fördjupad samverkan med Skatteverket.

Skatteverket lämnade ut de begärda handlingarna med undantag för uppgifter om identiteten på de enskilda som träffat avsiktsförklaringarna. Verket motiverade detta med att uppgifterna omfattades av sekretess enligt 27 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, eftersom arbetssättet fördjupad samverkan avser att säkerställa att underlag för skatter och avgifter blir rätt från början och att beskattningsbeslut fattas på korrekt grund.

Carl-Erik Holmqvist överklagade hos Kammarrätten i Stockholm som i det nu överklagade avgörandet gjorde samma bedömning som Skatteverket.

YRKANDE M.M.

Carl-Erik Holmqvist yrkar att Högsta förvaltningsdomstolen, med ändring av kammarrättens dom och Skatteverkets beslut, förordnar att Skatteverket ska lämna ut de begärda uppgifterna. Han anför i huvudsak följande.

Arbetssättet fördjupad samverkan är ett samarbete mellan Skatteverket och en koncern på ett övergripande plan som ska främja öppenheten mellan parterna och löpa under flera år. Förfarandet ska inte innebära att beskattning eller lagtillämpning skiljer sig från det som gäller för övriga skattskyldiga. Arbetssättet är närmast att jämföras med sådan rådgivningsverksamhet som enligt förarbetena inte ryms under bestämmelsen i 27 kap. 1 § OSL. Fördjupad samverkan har inte heller en sådan tydlig anknytning till ett taxeringsärende att det kan anses vara en sådan verksamhet som avses i lagrummet. Detta gäller i synnerhet för de uppgifter

Mål nr
554-13

som i aktuellt fall har begärts ut från Skatteverket. De avser endast en viljeförklaring från den skattskyldige och Skatteverket om att vara delaktiga i ett oreglerat samarbete.

Även om arbetssättet fördjupad samverkan skulle anses vara en sådan verksamhet som faller inom tillämpningsområdet för 27 kap. 1 § OSL kan sekretess inte gälla för uppgifterna, eftersom det som begärts ut inte innehåller information om företagen i sig, om deras affärsverksamhet eller om deras beskattning. Uppgifterna innehåller inte heller information om företagets ombud eller kontaktpersoner eller korrespondens mellan företaget och Skatteverket.

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

Frågan i målet är om sekretess föreligger för uppgift om vilka företag som ingått en avsiktsförklaring om s.k. fördjupad samverkan med Skatteverket.

Enligt 27 kap. 1 § första stycket OSL gäller sekretess i verksamhet som avser bestämmande av skatt eller fastställande av underlag för bestämmande av skatt eller som avser fastighetstaxering för uppgift om en enskilds personliga eller ekonomiska förhållanden. Sekretessen är absolut.

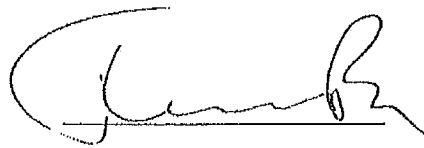
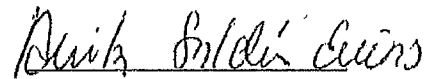
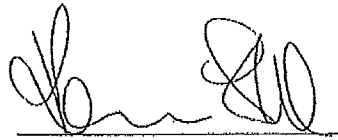
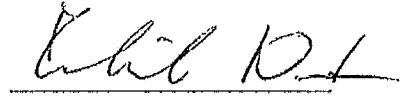
Bestämmelser om förfarandet vid uttag av skatt finns i skatteförfarandelagen (2011:1244). Fördjupad samverkan är inte en sådan verksamhet som regleras i den lagen eller i någon annan författning med anknytning till skatteförfarandet. Annat har inte framkommit än att den verksamhet som bedrivs genom fördjupad samverkan är att se som en form av kontinuerlig rådgivning. Den kan därför inte anses ha med bestämmande av skatt eller fastställande av underlag för bestämmande av skatt att göra. Vad Skatteverket anfört om att rådgivningen ytterst syftar till att underlag och skattebeslut blir korrekta ändrar inte den bedömningen. Därmed får verksamheten anses falla utanför det område som

DOM

4

Mål nr
554-13

omfattas av sekretess enligt 27 kap. 1 § OSL. Överklagandet ska således bifallas.



I avgörandet har deltagit justitieråden Henrik Jermsten, Eskil Nord, Kristina Ståhl, Anita Saldén Enérus och Thomas Bull.

Målet har föredragits av justitiesekreteraren Anne-Therése Bystrom.



KAMMARRÄTTEN
I STOCKHOLM
Avdelning 04

DOM
2012-12-13
Meddelad i Stockholm

Ab5.
Sida 1 (2)
Mål nr 8163-12

KLAGANDE

Carl-Erik Holmqvist
Scantech Strategy Advisors AB
Box 583
201 25 Malmö

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Skatteverkets beslut den 22 oktober 2012, dnr 480 713075-12/263,
se bilaga A

SAKEN

Utlämnande av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten avslår överklagandet.

Dok.Id 267022

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 2302	Birger Jarls Torg 5	08-561 690 00	08-14 98 89	måndag -- fredag
103 17 Stockholm		E-post: kammarrattenistockholm@dom.se		08:00-16:00
		www.kammarrattenistockholm.domstol.se		

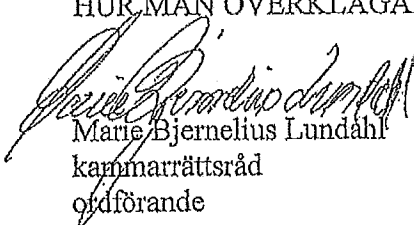
YRKANDEN M.M.

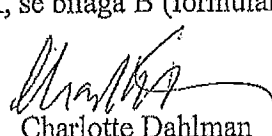
Carl-Erik Holmqvist yrkar att de begärda handlingarna ska lämnas ut i sin helhet och anför bl.a. följande. Skattekontroll som utförs utanför ramen för ett taxeringsärende, ärenden om kompensation för eller återbetalning av skatt eller om anstånd med erläggande av skatt hör inte till verksamhet som avser bestämmande av skatt m.m. (se prop. 1979/80:2 del A s 258). Det bör finnas någon form av koppling mellan den aktuella verksamheten och ett visst taxeringsärende för att verksamheten ska avse bestämmande av skatt eller fastställande av underlag för bestämmande av skatt. Vad gäller fördjupad samverkan kan konstateras att samarbetet inte är kopplat till något specifikt taxeringsärende. Det är istället ett samarbete på ett övergripande plan, som ska löpa under flera år, och som endast indirekt kan komma att påverka en taxering. Mot denna bakgrund kan det ifrågasättas om fördjupad samverkan verkligen är en sådan verksamhet där sekretess föreligger enligt 27 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400, OSL). Som exempel på fall där verksamheten har ansetts falla utanför bestämmelsen kan nämnas RÅ 1996 ref. 82.

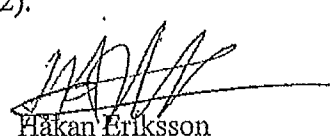
SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Vad Carl-Erik Holmqvist anført och vad som i övrigt framkommit i målet föranleder inte kammarrätten att göra någon annan bedömning än den som Skatteverket har gjort. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).


Marie Bjernelius Lundahl
kammarrättsråd
ordförande


Charlotte Dahlman
kammarrättsråd


Håkan Eriksson
tf assessor
referent

BESLUT

Datum
2012-10-22Dnr
480 713075-12/263Bilaga A
1(2)ScanTech Strategy Advisors AB
Att: Carl-Erik Holmqvist
Box 583
201 25 MALMÖ

Sökande: ScanTech Strategy Advisors AB, 556283-5792

Saken: Begäran om utlämnande av allmän handling

BESLUT

Skatteverket beslutar att lämna ut begärda handlingar med undantag för identifikationsuppgifter för de bolag som berörs av handlingarna.

ÄRENDET

Genom telefonsamtal till Skatteverket den 19 oktober 2012 har ni genom Carl-Erik Holmqvist begärt att få ut uppgifter om vilka bolag som fram till den 19 oktober 2012 träffat avsiktsförklaring inom s.k. fördjupad samverkan. Vid telefonsamtal den 22 oktober 2010 har begäran förtydligats och avgränsats på så sätt att ni begär ut de avsiktsförklaringar om fördjupad samverkan som Skatteverket har ingått med bolag som handläggs hos Storföretagsskattekontoret i Göteborg.

MOTIVERING

Sekretess gäller för uppgift om enskilda personliga eller ekonomiska förhållanden i Skatteverkets verksamhet som avser bestämmande av skatt eller fastställande av underlag för bestämmande av skatt enligt 27 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen (OSL). Sekretessen i bestämmelsen är absolut vilket innebär att någon skade- eller menprövning inte är aktuell att göra.

De handlingar som ni har begärt att få del av ingår i Skatteverkets arbete med fördjupad samverkan med bolag. Fördjupad samverkan är ett arbetssätt inom Skatteverkets beskattningsverksamhet som omfattar samtliga svenska skatter och avgifter som myndigheten har hand om. Avsikten med arbetssättet är att säkerställa att underlag för skatter och avgifter blir rätt från början och att beskattningsbeslut fattas på korrekt grund. Uppgifterna i handlingarna, i den del

Charlotta Wesslau
Tel. 010-573 52 26

BESLUT

Datum
2012-10-22

Dir
480 713075-12/263

de röjer identiteten på enskilda, omfattas därför av sekretess enligt 27 kap. 1 § OSL.


ÖVERKLAGANDEHÄNVISNING

Detta beslut får överklagas hos Kammarrätten i Göteborg. Överklagandet ska ställas till kammarrätten, men skickas till Skatteverket, Storföretagsskattekontoret, Göteborg, 403 32 GÖTEBORG.

Överklagandet ska ha kommit in inom tre veckor från det att ni fått del av detta beslut.



Suzan Uhlén



Charlotta Wesslau