



ARTICULANDO MAYORÍAS CONTRA LAS DESIGUALDADES

Principales Logros ante la desigualdad 2018-19

© Oxfam Intermón, octubre de 2019

Este documento ha sido escrito por Carlos Botella Calatayud y Cristina Rovira Izquierdo.

Oxfam Intermón agradece la colaboración de Samia Khayyo, César Santamaría, Alex Prats, Nerea Basterra, Lara Contreras, Eva Moure, Enrique Maruri Londono, Xavi Palau, Jessica Romero Lopez, Begoña Carmona, Miguel Alba, Susana Ruiz.

La autoría del informe expresa su agradecimiento a todas las personas que, trabajando en los programas y proyectos citados, han aportado evidencias, reflexiones, aprendizajes y testimonios acerca de los mismos. Esta publicación forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, póngase en contacto con info@OxfamIntermon.org y le derivarán a la persona oportuna.

Esta publicación está sujeta a *copyright* pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del copyright solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa.

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam Intermón para Oxfam Internacional en Octubre de 2019. Oxfam Intermón, Gran Via de les Corts Catalanes, 641, 08010 Barcelona (España).

Fotografía de portada: Pablo Tosco/Oxfam Intermón.

En Oxfam Intermón creemos en un mundo donde todas las personas puedan disfrutar de sus derechos y tener oportunidades. Por eso trabajamos cada día para reducir las desigualdades sociales y económicas.

Porque sabemos que ese futuro es posible y vamos decididamente hacia él.

OXFAM

Oxfam es una confederación compuesta por una red de 20 organizaciones en más de 90 países, como parte de un movimiento global por el cambio para construir un futuro libre de injusticia y pobreza. Para más información visite www.oxfam.org

Oxfam Australia (www.oxfam.org.au)
Oxfam Bélgica (www.oxfamsol.be)
Oxfam Brasil (www.oxfam.org.br)
Oxfam Canadá (www.oxfam.ca)
Oxfam Francia (www.oxfamfrance.org)
Oxfam Alemania (www.oxfam.de)
Oxfam GB (www.oxfam.org.uk)
Oxfam Hong Kong (www.oxfam.org.hk)
Oxfam IBIS (Dinamarca) (<http://oxfamibis.dk/>)
Oxfam India (www.oxfamindia.org)
Oxfam Intermón (España) (www.oxfamintermon.org)
Oxfam Irlanda (www.oxfamireland.org)
Oxfam Italia (www.oxfamitalia.org)
Oxfam México (www.oxfammexico.org)
Oxfam Nueva Zelanda (www.oxfam.org.nz)
Oxfam Novib (Países Bajos) (www.oxfamnovib.nl)
Oxfam Quebec (www.oxfam.qc.ca)
Oxfam Sudáfrica (www.oxfam.org.za)
Observer: KEDV (Oxfam Turkey)

Tabla de contenido

RESUMEN EJECUTIVO	3
LISTA DE ACRÓNIMOS	5
GLOSARIO	7
1. INTRODUCCIÓN	8
1.1. NUESTRA LECTURA DE CONTEXTO: Las desigualdades continúan creciendo, en un contexto más volátil e incierto	8
1.2. NUESTRA APUESTA: Cambiando narrativas y políticas en favor del 99%	10
2. UN AÑO DE TRABAJO FRENTE A LAS DESIGUALDADES	13
2.1. La desigualdad a debate: aportando narrativas alternativas y evidencias a la discusión sobre la pobreza y la desigualdad	15
2.2. Movilización ciudadana para la reducción de las desigualdades	21
2.3. Apuestas pedagógicas para revertir las desigualdades	22
2.4. Plataformas de seguimiento y presión con la ciudadanía en procesos electorales	23
2.5. Trabajando por sistemas fiscales justos, transparentes, equitativos y libres de paraísos fiscales	23
Tributación	23
Industrias Extractivas y Movilización Doméstica de Recursos	26
Transparencia y monitoreo presupuestario	26
2.6. Una nueva agenda emergente: políticas salariales más justas, derechos laborales efectivos y condiciones dignas de trabajo	28
2.7. Acceso equitativo y control sobre recursos naturales	31
2.8. Abriendo la caja negra del poder: desentrañando procesos de captura política	33
2.9. Transversalización de género: poniendo el foco en la fiscalidad con perspectiva de género	34
AGENDAS EMERGENTES, APRENDIZAJES Y RETOS	36
ANEXO: LISTADO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS.....	38

RESUMEN EJECUTIVO

Vivimos en mundo extremadamente desigual. En el año 2018, la fortuna de los millonarios aumentó en un 12%, a un ritmo de 2500 millones de dólares diarios; en cambio, la riqueza de la mitad más pobre de la población mundial se redujo en un 11%. En todos los continentes, vivimos en sociedades en las que la **distancia entre los que más tienen y el resto de la población continúa aumentando**. Esta desigualdad extrema pone en riesgo el principio de igualdad de oportunidades, compromete el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y empuja a millones de personas, especialmente a mujeres y niñas, a vivir en una situación de pobreza y vulnerabilidad.

Algunos de los cambios que se han producido desde el año 2018, y algunas de las **tendencias** que se observan, no dejan demasiado lugar para el optimismo. El impacto de una nueva crisis de la deuda en la población de algunos países de renta baja, el deterioro de la seguridad en los países del Sahel, las crisis humanitarias en América Latina, la irrupción de liderazgos y gobiernos xenófobos, populistas y machistas, la continua precarización del empleo, o el creciente cierre del espacio de la sociedad civil, que compromete derechos civiles y políticos fundamentales, están estrechamente relacionados con la crisis global de desigualdad.

Las brechas crecientes que observamos no son inevitables ni inocuas: afectan a todas las esferas de la vida de las personas, deterioran la calidad de nuestras democracias y rompen la cohesión de nuestras sociedades. Sin embargo, frente a estas brechas, movimientos y ciudadanía se organizan para cosechar pequeñas victorias que nos dan esperanza; como nos han demostrado las recientes sentencias favorables para los derechos laborales de riders en el Estado español, o la contundencia con la que las huelgas de mujeres alrededor del mundo han conseguido cuestionar el sistema económico y social. Si algo nos enseñan estos hitos, es que debemos seguir trabajando para enfrentar las desigualdades.

En este contexto, un año más, en Oxfam Intermón hemos colaborado con otros equipos de Oxfam y otras organizaciones socias, especialmente en España y la Unión Europea, y en países de América Latina, África del Oeste y el Magreb, para combatir la desigualdad y construir sociedades más justas. Concretamente, hemos trabajado de forma decidida en **18 programas que engloban 72 proyectos para la reducción de las desigualdades, en 16 países, con una inversión total de 8,6 millones de euros**. Hemos sumado nuestras fuerzas a las de 230 organizaciones, y hemos contribuido a generar un impacto positivo en la vida de prácticamente 4 millones de personas. Precisamente porque el panorama descrito es retador, es fundamental demostrar que lograr cambios que favorezcan a las personas que viven en situación de vulnerabilidad sí es posible; ciertamente, también hay motivos para la esperanza.

En los diferentes programas y proyectos que hemos llevado a cabo en el ejercicio 2018-2019 hemos trabajado con otras organizaciones para generar **cambios en las narrativas**, y las ideas y creencias que sustentan y justifican la desigualdad; **hemos incidido** en instituciones de carácter local, nacional e internacional para lograr cambios positivos en políticas públicas; y hemos abierto **espacios de diálogo** con otros actores, como, por ejemplo, el sector privado, a través del Termómetro de Responsabilidad Fiscal, o el sector educativo, a través del proyecto 'Conectando Mundos', para generar sinergias e impulsar mejoras en algunas de sus prácticas. Todo ello lo hemos hecho, como siempre, de la mano de la **ciudadanía y de las organizaciones de la sociedad civil**, y con el apoyo inestimable de nuestras **socias y socios, y de los donantes** con los que hemos colaborado.

En Oxfam Intermón creemos que las desigualdades se experimentan en prácticamente todas las facetas de nuestra vida. Existen desigualdades en nuestra posibilidad de vivir una vida sin violencia, en nuestra salud y educación, en nuestras opciones para acceder a un empleo digno, e incluso, en nuestra capacidad para participar en las decisiones de políticas públicas. Este **enfoque multidimensional de la desigualdad**ⁱ, que hemos podido desarrollar en colaboración con la London School of Economics, es el que ha guiado, por ejemplo, nuestro trabajo en España y Guatemala. En ambos países, coincidiendo con períodos electorales, hemos generado espacios de diálogo con organizaciones de la sociedad civil, personas expertas, y partidos políticos para elaborar una radiografía adecuada de la desigualdad, identificar sus causas, y proponer y exigir soluciones específicas para su reducción. En este sentido, en España, República Dominicana y Paraguay hemos utilizado herramientas virtuales, como '[Polétika](#)', para fomentar la participación ciudadana para la incidencia.

Nuestros programas en el ejercicio 2018-2019 también han logrado cambios en ámbitos más específicos, relacionados con políticas concretas relevantes para poner freno a la crisis de desigualdad. Destacan de forma especial tres ámbitos. En primer lugar, en países como España, Marruecos, México o Perú, hemos generado avances para lograr **políticas tributarias justas**, que son aquellas que garantizan que quien más gana y tiene, más contribuye, mediante el pago de impuestos, a la generación de recursos públicos. Además, hemos seguido presionando a la Unión Europea o la OCDE para que se ponga fin a los paraísos fiscales, se combata la opacidad financiera, y se adecúe el sistema tributario internacional para lograr una tributación adecuada de las empresas multinacionales. En segundo lugar, hemos impulsado nuestro trabajo a favor del **derecho de todas las personas a un trabajo digno**, especialmente de las mujeres, combatiendo, sobre todo en España y en el espacio de la Unión Europea, pero también en otros países, como, por ejemplo, México, las políticas y prácticas que generan precariedad, y reclamando una reducción y redistribución del trabajo de cuidados no remunerado. Finalmente, en países como Paraguay, Honduras, El Salvador o Mauritania, hemos impulsado avances hacia un **acceso equitativo de todas las personas, y sobre todo de las mujeres, a recursos naturales**, especialmente tierra y agua, y hemos reclamado mayor transparencia en la gestión pública de estos recursos.

Desde Oxfam Intermón hemos trabajado para asegurar que todos nuestros programas contra la desigualdad integran de forma adecuada **tres prioridades transversales**. En primer lugar, los avances en materia de **justicia de género**. Nuestro empeño por contribuir a cerrar las brechas inaceptables que existen en nuestras sociedades entre hombres y mujeres se ha visto especialmente reflejada en las intervenciones relacionadas con la elaboración de presupuestos sensibles a género, por ejemplo, en Marruecos, así como en el diseño de un nuevo programa global que contribuirá a garantizar los derechos de las mujeres en materia de trabajo digno. En segundo lugar, desde Oxfam Intermón hemos contribuido a comprender y denunciar los procesos de **captura política**ⁱⁱ por parte de las élites, especialmente en relación con las políticas fiscales. Este ha sido el caso, por ejemplo, en América Latina, en alianza con CLACSO y en colaboración con varias universidades de la región. Por último, precisamente, hemos avanzado en el desarrollo de **alianzas**, y hemos logrado avances en nuestro objetivo de conectar nuestro trabajo con el realizado por las organizaciones de la sociedad civil, específicamente con organizaciones feministas, tanto en España como en otros países.

Por descontado, el trabajo realizado en el ejercicio 2018-2019 en la lucha contra las desigualdades nos permite identificar tanto aciertos, como oportunidades para seguir mejorando. Entre los **aciertos**, la evidencia demuestra que Oxfam, en colaboración con otras organizaciones, somos una

organización útil para generar espacios de diálogo, en los que las visiones de diferentes instituciones y organizaciones, a menudo contradictorias, puedan articularse de forma ordenada, con el objetivo de generar consensos que permitan avanzar en la dirección correcta. En lo referente a los **espacios de mejora**, en Oxfam Intermón sabemos que debemos intensificar nuestro trabajo para que, con otros, podamos profundizar en la viabilidad técnica de algunas de nuestras propuestas para la reducción de la desigualdad.

Desde Oxfam Intermón, seguiremos impulsando mejoras que nos permitan lograr mejores resultados. Nuestra ambición nos exige, además, impulsar la reflexión y el debate público en cuestiones clave sobre las que debemos ser capaces de generar propuestas útiles. Destacan tres temas críticos que tendrán un fuerte impacto en las desigualdades que experimentarán las próximas generaciones: el **cambio climático, la cuarta revolución industrial y la urbanización**. En estos tres frentes, hemos abierto espacios de diálogo para identificar propuestas que maximicen las oportunidades y minimicen los riesgos, especialmente para las personas que viven en situación de vulnerabilidad.

No nos detenemos. Desde Oxfam Intermón, en colaboración con otros equipos de Oxfam y cientos de organizaciones de la sociedad civil, en alianza con otras instituciones y movimientos sociales, y con la contribución de nuestras socias y socios, seguiremos trabajando para lograr cambios que contribuyan a reducir las desigualdades, acabar con la pobreza y crear sociedades más justas en las que todas las personas gocemos de las mismas oportunidades para vivir una vida digna.

LISTA DE ACRÓNIMOS

ADFM – L'Association Démocratique des Femmes au Maroc

AECID – Agencia Española Cooperación Internacional para el Desarrollo

AFD – Agencia Francesa de Cooperación

AfDB – African Development Bank

AOD – Ayuda Oficial al Desarrollo

BID – Banco Interamericano de Desarrollo

BM – Banco Mundial

CDR – L'intégration des Associations Citoyens des Rues

CLACSO – Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

COR – Oxfam Country (Annual) Operational Report

CRII – Commitment to Reducing Inequality Index

DEyCI – Democracia y Ciudadanía

DG DEVCO – Dirección General de Desarrollo y Cooperación de la Comisión Europea

ECOWAS – Economic Community of West African States

F.A.I.R. – Fiscal Accountability for Inequality Reduction

FCA – Franco Centro-Africano

FIAPP – Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas

FMI – Fondo Monetario Internacional

ICEFI-Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales

ILO – International Labour Organization

ITUC Africa – International Trade Union Confederation Africa

IZLPFs – Iniciativa Zonas Libres de Paraísos Fiscales

LAC – América Latina y Caribe

LSE – London School of Economics

MENA – Middle East North Africa

MMD – Marco Multidimensional de Desigualdades

NORAD – Agencia Noruega para Cooperación al Desarrollo

NNUU – Naciones Unidas

OCDE – Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

ODS – Objetivos de Desarrollo Sostenible

OPR – OSP Output Reporting

OSCs – Organizaciones de la Sociedad Civil

OSP – Oxfam Strategic Plan

PNL – Proposición No de Ley

PSG – Presupuestos Sensibles a Género

SHEA – Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse

STD – Strategic Theme Desigualdad

UCA – Universidad Centroamericana

UE – Unión Europea

UEMOA – Union Economique et Monétaire Ouest Africaine

UNECA – United Nations Economic Commission for Africa

WACSOF – West African Civil Society Forum

WAF – West Africa

WATAF – West African Tax Administration Forum

WIN – Worldwide Influencing Network

GLOSARIO

Las **organizaciones socias** son redes u organizaciones autónomas, independientes y responsables con las que se establece una relación formal o informal para lograr objetivos programáticos específicos y comunes a corto o a largo plazo.

Las **organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres**, conforme a la definición de la propia organización, son organizaciones autónomas lideradas por mujeres y cuya principal misión es promover los derechos de las mujeres. Oxfam sitúa los derechos de las mujeres en el corazón de todo lo que hacemos, trabajar con organizaciones socias que impulsan la igualdad de género debe ser un criterio importante a la hora de establecer una relación de partenariado.

Consideramos **personas con las que trabajamos** a todas las participantes en un proyecto si están involucradas en las actividades del mismo y tienen acceso (beneficio) directo a los productos y servicios del proyecto. En condiciones específicas, también incluimos a aquellas que, sin estar involucradas en las actividades del proyecto, obtienen igualmente un beneficio directo de las actividades/productos/servicios del mismo.

Alcance indirecto se refiere al número de personas alcanzadas por los efectos multiplicadores de las actividades de un proyecto. Se puede considerar como “alcance indirecto” del proyecto a cualquier persona en el rango de cobertura de una actividad programática a pesar de no participar directamente en ella, por ejemplo, a través de su contacto con una persona que sí participe directamente en el proyecto. A menudo, el número de personas en el rango de cobertura del proyecto es bastante elevado en comparación con el número de personas con las que trabajamos directamente.

Las **fuentes utilizadas** para recabar información acerca de las organizaciones socias, personas con las que trabajamos y alcance indirecto, así como resultados de los programas, han sido de carácter interno. Por un lado, nos hemos basado en los datos aportados por los OSP Output Reporting así como los Oxfam Country (Annual) Operational Report (COR) y el One Programme Report (OPR). Del mismo modo, éstos se han complementado con aportes de personas clave de diversos departamentos y otras fuentes secundarias.

1. INTRODUCCIÓN

1.1. NUESTRA LECTURA DE CONTEXTO: Las desigualdades continúan creciendo, en un contexto más volátil e incierto

El reciente World Inequality Report (2018) concluye que **la desigualdad ha incrementado en prácticamente todas las regiones del mundo**, aunque a distintas velocidades y con manifestaciones en ámbitos dispares, lo que muestra la importancia de las políticas y decisiones tomadas para poner freno a la desigualdad.ⁱⁱⁱ

Si miramos a **África**, la ciudadanía africana ha presenciado un año más cómo se ensanchaban las desigualdades. Actualmente, los 3 hombres más ricos del continente acumulan más riqueza que el 50% más empobrecido, unos 650 millones de personas.^{iv} En el caso de África Occidental, si tomamos como referencia los compromisos de los gobiernos de la región en materia fiscal, de derechos laborales y gasto público, veremos que se trata de la región del planeta con el menor compromiso por la reducción de las desigualdades.^v

A esta situación se añade el **creciente endeudamiento** que afecta a gran parte de los países de la región, con países como Nigeria, Mauritania o Ghana situados en niveles de alto riesgo. Este fenómeno compromete las futuras inversiones en servicios esenciales como educación o salud, así como limita el margen de dichos países para movilizar recursos domésticos en pro de políticas redistributivas. Todo ello, en definitiva, limita en gran medida los avances que harían posible el cumplimiento de la agenda africana 2063 y su correspondiente espejo en los objetivos de la agenda 2030.

Del mismo modo, el **deterioro de la seguridad en el Sahel Occidental** y la militarización de la zona amenaza las recientes conquistas democráticas de la sociedad civil en países como Burkina Faso. Desafortunadamente, las narrativas preponderantes a nivel mediático y en espacios intergubernamentales como el G7 continúan poniendo el foco de la respuesta en el ámbito militar y el control migratorio, sin tener presentes causas estructurales tales como el impacto del cambio climático y las crecientes desigualdades económicas, sociales y territoriales que impactan en las oportunidades de su ciudadanía.

Pese a todo, en la última década han florecido **múltiples colectivos** en varios países de la región que han sido capaces de forjar lazos de solidaridad, sacudir las redes sociales y atraer el interés de la opinión pública, con la voluntad de contribuir a la profundización de los procesos de democratización más recientes. Estos movimientos comparten inquietudes y retos, y hay quienes ya apuntan a una nueva primavera del panafricanismo, impregnada por el uso responsable de las TIC y el ciberactivismo para la implicación de la ciudadanía en lo público.^{vi}

En **América Latina**, es importante destacar que el trabajo del ejercicio que se presenta en este informe se ha dado en un contexto externo crítico, de **deterioro político y económico**, y de declive democrático y de derechos humanos (DDHH). Esto se traduce en una fuerte disputa de agendas y narrativas, de una auténtica batalla de las ideas, entre el conservadurismo de los nuevos movimientos anti-derechos y el progresismo de los movimientos feministas y de DDHH. Por otro lado, la situación económica ha empeorado en la mayoría de los países de la región, poniendo en peligro los avances logrados en términos de reducción de la pobreza y los logros, más tímidos, en la

disminución de la desigualdad. La captura política continúa impidiendo avances significativos en la reducción de las brechas existentes al interior de la mayoría de los países de la región.

Igualmente, en la región hemos asistido a la emergencia de una serie de **crisis no convencionales**, de naturaleza principalmente política, pero con crecientes consecuencias humanitarias (Venezuela, Nicaragua, caravanas en Centroamérica, Haití). Además, el reflejo de la tendencia global de crisis del multilateralismo se manifiesta en la región a través de la crisis del panamericanismo y de los proyectos de construcción de agendas regionales. Ello debilita la capacidad para construir visiones regionales capaces de enfrentar desafíos compartidos como el Cambio Climático o la violencia estructural.

En el continente europeo, las recientes citas electorales han afirmado el creciente apoyo del **euroescepticismo** y la aparición de un nuevo bloque político marcado por los hiperliderazgos xenófobos, populistas y machistas.^{vii} En paralelo, el Pilar Social Europeo de Derechos, que prometía ser la gran respuesta europea a las crecientes desigualdades, ha demostrado un alcance muy limitado por la falta de un compromiso presupuestario, así como la falta de una voluntad política de los Estados miembro, quienes, en la práctica, tienen la última palabra en el desarrollo de sus medidas estrella.^{viii}

En el caso del Estado español, hemos vivido un 2019 marcado por **sucesivas contiendas electorales** -a nivel municipal, autonómico y estatal-, que han impregnado el año de una permanente dinámica de campaña, abriendo posibilidades de presión para la ciudadanía a través de redes sociales y herramientas digitales. Sin embargo, la difícil aritmética parlamentaria salida de las elecciones generales, así como la existencia de un gobierno en provisionalidad, limitan nuestra capacidad de conseguir logros con impacto a corto y medio plazo.



Rider en Barcelona @Pablo Tosco

Frente a estas tendencias, destacan la creciente articulación y contestación de los **movimientos feministas** y nuevas expresiones de **protesta frente a la creciente precarización del mundo laboral**. Nuevas contestaciones urbanas se articulan en el corazón de más y más ciudades, protagonizadas por población trabajadora frente a la mal-llamada “economía colaborativa” y creciente gentrificación urbana. Movilizaciones vecinales frente a Airbnb, protestas de las Kellys denunciando

las prácticas de grandes cadenas hoteleras, bloqueos de las principales arterias urbanas por parte de taxistas contra Uber, huelgas de repartidores de Deliveroo o Glovo, han marcado las movilizaciones más recientes en cada vez más ciudades.

En conclusión, leemos un año con una gran efervescencia electoral, una creciente volatilidad (y en varias ocasiones un cierre) del espacio con el que cuenta la sociedad civil y la ciudadanía para participar de lo público; y en algunos contextos, un debilitamiento del apoyo a las agendas relativas a las reformas de la fiscalidad y el mercado laboral. Todo ello nos ha llevado a realizar frecuentemente análisis actualizados de escenarios emergentes, así como ajustes en nuestro trabajo de influencia para la reducción de las desigualdades.

1.2. **NUESTRA APUESTA: Cambiando narrativas y políticas en favor del 99%**

Sabemos que, durante el año 2018, **la fortuna de los multimillonarios aumentó en un 12%**, es decir, a un ritmo de 2500 millones de dólares diarios. Mientras tanto, la riqueza de la mitad más pobre de la población mundial, equivalente a 3800 millones de personas, se redujo en un 11%.^{ix} De hecho, hoy en día, tener un trabajo no asegura escapar de la pobreza. Según la OIT, la precariedad de muchos trabajos también se manifiesta en el hecho que, **en 2018, más de una cuarta parte de las personas trabajadoras en países de ingresos bajos y medios vivía en pobreza extrema o moderada.**^x

Nos encontramos ante un sistema económico que gobierna a favor del 1%, que se construye a expensas de trabajos mal remunerados, en los que las mujeres están sobrerrepresentadas, y en los que a menudo no se respetan derechos laborales básicos. El nuestro es un modelo económico que continúa premiando la acumulación de riqueza en manos de unos pocos, mientras la gran mayoría sobrevive con salarios de miseria. Es por ello que, **para contribuir a construir un futuro sin pobreza, debemos seguir trabajando para reducir las desigualdades, redistribuir el poder y la riqueza.** Porque sabemos que la desigualdad es evitable y depende de la voluntad política de nuestros gobernantes. Ante ello, trabajamos para conseguir un sistema económico que permita sociedades más justas, equitativas y sostenibles.

En este contexto, los ODS nos ofrecen un marco de referencia para la reducción de las desigualdades, tanto en España como a nivel internacional. La agenda 2030 evidencia la urgente necesidad de fomentar estrategias de desarrollo inclusivo en y entre países, y establecen una agenda de acción que reconoce la urgencia de actuar frente a distintos tipos de desigualdades que se retroalimentan.

Siendo conscientes de que cada país requiere un diagnóstico y respuesta a la desigualdad ajustada a su propio contexto, acompañamos a equipos Oxfam y organizaciones aliadas para que lleven a cabo un análisis riguroso y de calidad para comprender las causas y poner en marcha medidas reductoras de las desigualdades. Este trabajo se hace en base al **Marco Multidimensional de Desigualdades (MMD)** elaborado conjuntamente por Oxfam y el Instituto Internacional de Desigualdades de la London School of Economics.

En un mundo cada vez más desigual, desde Oxfam Intermón contribuimos a impulsar la redistribución del poder y la riqueza orientando nuestras campañas y programas hacia:

- **La creación de sistemas fiscales más justos y equitativos**, que por el lado de los ingresos permitan movilizar recursos de manera progresiva y transparente, para la puesta en marcha de políticas y servicios públicos con potencial reductor de las desigualdades por el lado del gasto (como son el acceso universal a servicios de salud y educación públicos y de calidad, la AOD o las políticas de protección social).
- La promoción de una distribución más justa de la renta, con especial atención a la promoción de cambios para conseguir una **retribución justa y condiciones dignas de trabajo**, incluido el cumplimiento efectivo de derechos laborales, en especial de las mujeres.
- **Un acceso equitativo y control efectivo sobre recursos naturales** como la tierra o el agua, en muchas ocasiones por la captura del estado y sus decisiones que llevan a cabo determinadas elites políticas y económicas.

Además, ponemos en el centro de nuestros análisis dos elementos transversales: **la captura del Estado y las desigualdades de género**. Entender cómo estas dos cuestiones retroalimentan la desigualdad extrema es fundamental en nuestro enfoque de trabajo. Tenemos en la **ciudadanía activa** nuestra palanca de cambio.

Voces de la desigualdad - Yassine, 23 años, Marruecos

Las desigualdades están impactando severamente en mujeres y jóvenes en países de renta media-baja como Marruecos, quienes tienen especialmente complicado acceder a un trabajo digno. Yassine es uno de esos jóvenes marroquíes que siente que su futuro está hipotecado. Tiene 23 años y es de Rabat, ha estado durante mucho tiempo desempleado y buscando una manera de contribuir a la economía familiar. El desempleo se ceba especialmente con la juventud **en las ciudades y áreas urbanas**, donde **4 de cada 10 jóvenes entre 15 y 24 años no logra encontrar un trabajo**, como demuestra su testimonio:



Yassine, testimonio de la campaña de desigualdad [@Oxfam au Maroc](#)

"Tenía 4 años cuando murió mi padre. Mi madre asumió la responsabilidad de la familia, mis hermanas y yo. A veces lograba ganar dinero para el alquiler y la comida trabajando en el sector de la limpieza por un salario de apenas 2,500 dirhams mensuales (unos 230 euros). No hay trabajo en este país, yo también quiero trabajar, yo también quiero continuar mis estudios, yo también quiero casarme, también quiero apoyar a mi familia... pero todo esto parece muy lejos en este país. Tengo demasiados sueños, pero es como si estuviera en una zanja con mis sueños ahí arriba, pero sin la escalera o los medios para alcanzarlos. Cuando estás desesperado por encontrar un trabajo, cualquiera te puede explotar, porque te sientes incapaz de defenderte y no hay nada que te pueda proteger o asegurar tus derechos. Los jóvenes como yo tenemos sueños y ambiciones. Somos la generación del futuro, los futuros líderes de este país, por eso espero que nuestro país cuide de sus jóvenes."

Con todas estas potenciales intervenciones buscamos actuar contra las causas estructurales de las desigualdades, los desequilibrios en las relaciones de poder, y las ideas y creencias injustas que las sustentan, con la convicción de que así podremos avanzar en nuestro propósito de lograr un mundo libre de pobreza. Por ello, no sólo buscamos, a través del impulso de una ciudadanía activa, **incidir en cambios en políticas públicas y legislación, sino también en prácticas y narrativas en torno a las desigualdades económicas.**

Para conseguirlo, impulsamos acciones que buscan **cuestionar la desigualdad como fenómeno inevitable**, y crear una mayor conciencia y movilización ciudadanas respecto sus efectos perjudiciales para el desarrollo, mediante la publicación de informes y el lanzamiento de campañas a nivel global, regional y nacional. Del mismo modo, promovemos el **cambio en políticas públicas**, para conseguir que los gobiernos pongan en marcha respuestas que redistribuyan los frutos del sistema económico, las oportunidades y el poder. Por último, **apoyamos a colectivos locales** que, en sus países, demandan e inciden en los decisores para la consecución de políticas más justas y modelos económicos más equitativos.

Tal y como definimos en nuestra estrategia institucional contra la Desigualdad 2017-20,^{xi} el **alcance geográfico de este trabajo** va más allá de España y la UE, y pone el acento, además de las anteriores, en las regiones de América Latina, MENA y el África del Oeste francófona. Además, este año hemos afianzado relaciones de colaboración estratégicas con afiliadas del Sur, en especial con Oxfam México y Brasil.

En cuanto a **captación de fondos**, nuestro marco de trabajo se ha centrado en la identificación de oportunidades a través de mapeos y acciones de relacionamiento, así como desarrollo de notas de concepto y propuestas vinculadas

al Marco Multidimensional de Desigualdad, desarrollo en transición, desigualdades urbanas, presupuesto con perspectiva de género, y de manera particular, acceso de las mujeres a trabajo digno. Para esto nuestras prioridades serán seguir consolidando relaciones y explorar posibles nuevos canales de financiación con la UE (DEVCO, FIAPP) y con nuestros donantes ‘domésticos’ (Ayuntamiento Madrid, Valencia, Barcelona). Para donantes ‘no domésticos’ (NORAD, SIDA, OGP/Banco Mundial, Fundaciones Europeas, y otros) seguiremos buscando espacios para posicionar nuestro valor añadido y track record; y por último, seguiremos el diálogo con afiliados referente a potenciales oportunidades de sus respectivos donantes domésticos (Fundaciones Norteamericanas, organizaciones Británicas, y otros).

PRIORIDADES GEOGRÁFICAS		
NIVEL DE PRIORIDAD	ÁFRICA	AMÉRICA LATINA
PRIORIDAD ALTA Interés en desarrollar una colaboración estratégica estable; Mayor inversión de recursos para investigación, policy, campañas y calidad programática y MEL; Mayor inversión de recursos financieros libres y fondos dirigidos.	Nivel Regional África del Oeste, Marruecos, Túnez, Burkina Faso	Nivel regional América Latina, Colombia, Guatemala, República Dominicana
PRIORIDAD MEDIA Interés en desarrollar una colaboración estratégica estable; Menor inversión de recursos para investigación, policy, campañas y calidad programática y MEL; Menor inversión de recursos financieros libres y fondos dirigidos.	Mauritania, Malí, Níger, Senegal	Paraguay, Bolivia
PRIORIDAD BAJA Interés en establecer colaboraciones de carácter oportunístico; Inversión puntual y específica de recursos para investigación, policy y calidad programática; Inversión puntual y específica de recursos financieros libres y fondos dirigidos.	Nivel regional MENA, resto de países en África	Resto de países en América Latina

2. UN AÑO DE TRABAJO FRENTE A LAS DESIGUALDADES

En esta sección se pueden encontrar, en primer lugar, los principales resultados cuantitativos que se derivan de nuestro trabajo en España y la UE, con países y regiones de América Latina y África Oeste y MENA, y a nivel global, según las líneas de trabajo señaladas en la sección anterior.

Las cifras



2018-2019

Una muestra de los productos y procesos emblemáticos de este ejercicio

-  Informe Desigualdad en **Guatemala** 'Entre el Suelo y el Cielo'
-  Informe **Davos España** 'Desigualdad 1 – Igualdad de oportunidades 0'
-  Informe Desigualdad **Marruecos** 'Un Maroc égalitaire, une taxation juste'
-  Arranca el proceso de **implementación del MDD en varios contextos** (África Oeste, América Central, Burkina Faso, Vietnam, Euskadi, Andalucía)
-  Informe **IBEX-35** 'Reparto Desigual'
-  Índice de compromiso de reducción de las desigualdades en **África Oeste** 'The West Africa Inequality Crisis'
-  Programa global **Womxn's Right to dignified work**
-  **Captura Política** en América Latina: informe regional sobre Democracias Capturadas en alianza con CLACSO y la FES
-  **Incidencia electoral** mediante plataformas de ciudadanía en múltiples procesos: Japolí (Paraguay), Poletika-H (Honduras), Poletika (España).

Empezamos mostrando en las tablas un conjunto de datos relevantes en el ámbito de las actuaciones contra la desigualdad en los diferentes países y regiones con los que trabajamos esta temática.

Por un lado, en LAC apoyamos 11 programas que engloban 41 proyectos en 9 países (ver listado total en Anexo), trabajando directamente con más 79.000 personas de las que el 52% son mujeres y niñas; además, nuestro trabajo benefició, de forma indirecta, a más de 3 millones y medio de personas. Para ello, trabajamos con 90 organizaciones socias de las que un 20% son de defensa de derechos de las mujeres, con una inversión de casi 4 millones de euros. En África Oeste y Norte de África apoyamos 6 programas que engloban 26 proyectos en los 5 países con los que actuamos, trabajando directamente con 221.000 personas de las que 44% son mujeres y niñas; indirectamente, logramos llegar a 270.000 personas. Hacemos todo esto junto a 66 organizaciones socias de las que un tercio son de defensa de derechos de las mujeres y para lo que hemos invertido más de 4,8 millones de euros. Los datos totales nos muestran un conjunto de 18 programas y 72 proyectos encaminados a la reducción de la desigualdad en 16 países y regiones tanto en África Oeste, como de MENA y América Latina y España. Hemos trabajado con 230 organizaciones socias, 34 de defensa de derechos de las mujeres, alcanzando a 300.000 personas directamente (casi la mitad de

las cuales son mujeres y niñas) y más de 3,7 millones indirectamente. Dichos programas han supuesto una inversión de 8,6 millones de euros.

Región	País	Nombre programa	Nº de proyectos	Org Sociales	Org de Mujeres	Nº de personas con las que trabajamos directamente	% de mujeres y niñas con las que trabajamos directamente	Alcance indirecto	Presupuesto Total
LAC	BOLIVIA	Gobernabilidad y Gestión de Recursos Naturales (GRENA)	4	1	1	2.725	50%	32.117	332.170
	R. DOMINICANA	Democracia y Ciudadanía (Deyci)	11	13	4	8.643	50%	3.085.669	651.254
	GUATEMALA	Economías Inclusivas y Recursos Naturales	8	8	3	11.078	63%	210.737	471.881
		Eje de Influencia	6	8	0	20.090	50%	76.796	339.756
	HONDURAS	Iguales	3	6	0	6.202	50%	26.457	378.409
	NICARAGUA	Programa de Influencia "Semillas de cambio, cosechas de igualdad"	3	48	6	30.284	50%	95.898	1.388.075
	PARAGUAY	Desarrollo Inclusivo y Ciudadanía Activa - DICA	1	6	3	0	0%	0	1.825
		SUBTOTAL LAC	36	90	17	79.022	52%	3.527.674	3.563.370
África	BURKINA FASO	Ciudadanía activa y reducción de las desigualdades	11	28	3	193.700	46%	213.664	3.547.688
	CHAD	Buena gobernanza económica	1	6	1	5.000	30%	2.000	229.096
	MARRUECOS	Derechos económicos y sociales	3	13	10	5.175	31%	0	425.358
		Gobernanza de las políticas económicas	4	17	1	14.811	38%	55.910	463.777
	MAURITANIA	Ciudadanía, buena gobernanza e influencia	1	2	2	2.400	45%	0	147.129
		SUBTOTAL AFRICA	21	66	17	221.086	44%	271.574	4.848.048
VARIOS (investigaciones)	TUNEZ	Gobernanza de las políticas económicas							35.000
	BRASIL	Desigualdad							150.000
	MÉXICO	Desigualdad							100.000
	EL SALVADOR	Influencia							30.000
		SUBTOTAL VARIOS	0	0	0	0	0	0	280.000
		TOTAL GENERAL	63	230	34	300.108	46%	3.799.248	8.691.417

* Este programa contiene múltiples proyectos que abordan diferentes aspectos de desigualdad: educación, seguimiento presupuestario, participación de jóvenes y ciudadanía activa, transparencia y rendición de cuentas de las finanzas públicas, así como investigación sobre desigualdad multidimensional. En la parte narrativa de este informe nos hemos centrado los temas de tributación y finanzas.

En España, en el marco de la campaña 'Iguales', también trabajamos en alianza con 75 organizaciones. Además, muchas de nuestras actuaciones, en particular 26 de ellas, como se señala más abajo, han sido en clave de influencia. Adicionalmente, conviene recordar que la influencia es una característica fundamental de los programas que Oxfam lleva a cabo; esto es la búsqueda de afectar, junto a otros/as, las decisiones de otros actores para desencadenar cambios favorables en la vida de las personas. Por ello, se llevan una serie de acciones con las organizaciones socias en este ámbito de la influencia dirigidas a la divulgación de conocimientos, el desarrollo de capacidades para la influencia y la incidencia política.

La tabla de abajo nos muestra los datos de estas intervenciones de influencia (76) que llegaron 1.889.269 personas y a 576 organizaciones, como suma de todas las áreas geográficas donde actúa Oxfam Intermón en el ámbito de Desigualdad:

	Nº Intervenciones de influencia	Nº Personas	Nº Organizaciones
LAC	32	1.884.259	204
África	18	4.403	123
España	26	607	249
	76	1.889.269	576

Por último, queremos destacar que nuestro trabajo también aporta a los 6 objetivos de cambio que nos marcamos como confederación, en el marco del Plan Estratégico 2013-2020. Nuestro trabajo en Desigualdad contribuye principalmente a dos de los objetivos: el Derecho a ser escuchada de la ciudadanía activa, y la financiación de servicios esenciales. Así, la tabla siguiente muestra la contribución a Oxfam por parte de Oxfam Intermón, en cuanto a alcance y presupuesto ejecutado relacionados con esos dos objetivos globales:

	Presupuesto (Euros)			Personas		
	Oxfam	Oxfam Intermón	%	Oxfam	Oxfam Intermón	%
Derecho a ser escuchado	110.903.209	8.691.417	5%	1.300.000	290.471	7%
Servicios esenciales	70.097.538			2.900.000		
	181.000.747			4.200.000		

2.1. La desigualdad a debate: aportando narrativas alternativas y evidencias a la discusión sobre la pobreza y la desigualdad

La desigualdad es un fenómeno **multidimensional** y complejo. Aunque podamos medir de forma aislada las desigualdades políticas, económicas o sociales, o las desigualdades verticales y horizontales, en realidad, los distintos tipos de desigualdades se interrelacionan y pueden generar efectos multiplicadores o reductores. Así, la identidad, formación, trabajo, alimentación, lugar y calidad de la vivienda, hábitos y niveles de salud, participación en la vida pública y las relaciones sociales son dimensiones que están íntimamente relacionadas y muestran distintos aspectos de la desigualdad.

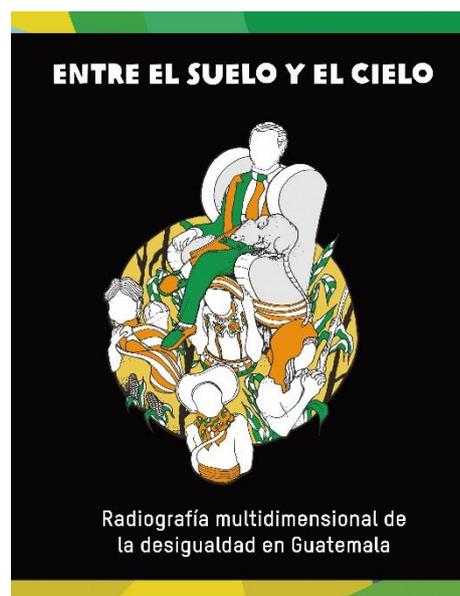
Para estudiar este fenómeno, desde Oxfam lanzamos el **Marco Multidimensional de la Desigualdad** (MDD) con la London School of Economics (LSE) basado en el concepto de capacidades de Amartya Sen. Dados sus altos niveles de desigualdad económica y social, Guatemala fue seleccionado como país piloto para aplicar el marco. Como fruto de un proceso participativo, este análisis multidimensional se plasmó en un informe llamado “Entre el suelo y el cielo”^{xii} a cuya presentación acudieron representantes de la sociedad civil, la política y el mundo empresarial. Este proceso tuvo cobertura en 8 artículos y columnas de medios nacionales e internacionales y fue tendencia con el hashtag #PorLaIgualdad en twitter el día del evento de presentación.

Caso estrella Una mirada multidimensional de la desigualdad en Guatemala

Para llevar a cabo este análisis multidimensional de las desigualdades, Oxfam contó con la colaboración de personas expertas guatemaltecas de distintos ámbitos. Como resultado de este proceso, se lanzó un informe que demuestra que la desigualdad se manifiesta en ámbitos tan variados como la salud, la educación, la seguridad, el trabajo y la riqueza, las condiciones de vida y la participación política. Algunos indicadores extraídos del informe que lo ejemplifican:

- La mortalidad infantil es casi 3 veces mayor en el quintil inferior de ingresos que en el superior.
- Los suelos de tierra en las casas son casi 7 veces más frecuentes en hogares en situación de pobreza extrema que en los no pobres.
- El 1 % de las personas con mayores ingresos perciben lo mismo que el 50 % de las más pobres.

La principal conclusión es que en cada uno de esos ámbitos **las mujeres rurales, indígenas y de bajos ingresos** son las que encaran mayores desventajas. Eso se debe a la persistencia de los **imaginarios dominantes** (racistas y sexistas), el **modelo de desarrollo** y su estructura económica (incluyendo los mercados laborales), y el **papel del Estado** en la perpetuación de los **privilegios** de una minoría. Las desigualdades se han construido a lo largo de su historia, y las instituciones formales e informales las reproducen. La **captura** del Estado por élites legales e ilegales perpetúan esta realidad y evitan la alteración del *statu quo*. Por lo que respecta a las soluciones, Oxfam reclama un nuevo modelo de desarrollo con tres objetivos estratégicos: la transformación de los imaginarios sociales, de la matriz económica y el tránsito hacia un Estado plenamente democrático. Para ello, hay que poner en marcha una serie de políticas en los distintos sectores analizados; impulsando como base para ello una reforma fiscal progresiva en el ingreso y el gasto, así como una Ley de inversión pública que la oriente hacia los más vulnerables.



Unos meses más tarde, iniciamos los primeros pilotos del MDD en África del Oeste, **América Central y el Caribe, Burkina Faso y Vietnam**. También hemos iniciado la implementación en **Andalucía y Euskadi**, creando una alianza con personas expertas de la academia y otras entidades sociales en torno a las desigualdades.^{xiii} Esta segunda fase de testeo nos permitirá verificar en qué medida el MMD es útil para analizar las desigualdades a nivel regional y local, así como en contextos geográficos nuevos, con desafíos y necesidades diversas en cuanto a análisis y acceso a datos.

Un nexo común que une estos proyectos, así como el de Guatemala, es la voluntad de abrir estos procesos de investigación a actores diversos del debate de la desigualdad, tales como organizaciones de la sociedad civil especializadas en dominios y determinantes/catalizadores/cualquier otra palabra en Español de desigualdad clave, periodistas de investigación especializados, personas del mundo de la academia y de la investigación, así como actores de la administración. Se trata de un **proceso de investigación** que pretende ser **participativo y basado en la influencia**, que permita enriquecer los diagnósticos con los saberes y experiencias de los múltiples actores a los que interpela el fenómeno de las desigualdades.

Alianzas innovadoras por la reducción de las desigualdades

Aunque es todavía temprano para hablar de resultados, el proceso hasta el momento ha permitido a Oxfam afianzar nuevos modelos y tipos de partenariados, en este caso en clave investigadora y especializados en el análisis de la desigualdad. En el caso de Vietnam, en alianza con el **Mekong Development Research Institute**, y en el caso de Burkina Faso, con el centro **Free Afrik**.

En Burkina Faso, además, en alianza con el movimiento social Balai Citoyen, hemos promovido la **Alianza de Jóvenes y Parlamentarios** que busca fortalecer la capacidad de influencia de jóvenes de 12 a 30 años de 6 regiones de Burkina Faso hacia el Parlamento. El proyecto ha permitido el desarrollo de agendas comunes de la juventud burkinabé, desafiando la fuerte tradición de poder gerontocrático y patriarcal del país.

En Guatemala, la plataforma **Paraíso Desigual** nos permite aliarnos con otros colectivos menos habituales como los artistas. Paraíso Desigual ha aumentado el número de organizaciones que participan activamente, particularmente organizaciones juveniles.

Otro ejemplo del análisis de la desigualdad interseccional, donde se junta más de una de las dimensiones de la desigualdad, lo constituye el proyecto “Por mi raza hablará la desigualdad”, que combina el punto de vista económico y sociológico para medir el impacto de las características étnicas y raciales en la **desigualdad de oportunidades en México**. Dicha investigación, que se ubica dentro del paradigma de la desigualdad de oportunidades, tiene como objetivo medir el **impacto del género, el color de piel, el perfil étnico y la clase de origen** para los resultados en movilidad social, educativa y económica.



Cabe destacar que tanto el MDD como la concepción de desigualdades multidimensionales en el que se basa han despertado interés en los distintos equipos trabajando en análisis de desigualdades. De hecho, el equipo de Oxfam en Túnez está trabajando con el apoyo de Oxfam Intermón en un informe de desigualdades fuertemente inspirado en el MMD, tratando de desentrañar como un modelo de desarrollo que históricamente ha marginado las cuestiones sociales, ha contribuido a cronificar una triple brecha (de género, territorial e intergeneracional) que se manifiesta en múltiples áreas de la vida de la ciudadanía (trabajo, educación, salud, etc). Continuando en el Magreb, también hemos contribuido al primer análisis de desigualdad en Marruecos, como se explica con más detalle a continuación.

***Caso estrella* Oxfam se sitúa como actor influyente en el debate de la desigualdad en Marruecos**

Oxfam en Marruecos ha inaugurado una nueva etapa como actor influyente con el lanzamiento del primer informe con marca Oxfam en desigualdad ‘**Un Maroc égalitaire, une taxation juste**’^{xiv}. El lanzamiento fue un éxito mediático inédito, contando con **más de 300 impactos** en medios locales e internacionales.

Algunos de los hitos que han seguido al lanzamiento, es la inclusión del CRII en los indicadores del Art. IV del FMI para Marruecos, que incluye por primera vez la necesidad de reducir las desigualdades en el reino. A raíz de nuestros contactos con el FMI, además, sabemos que nuestro informe ayudó a la misión local a fijar la reducción de la desigualdad como uno de sus mensajes clave. El equipo lee sin duda estos éxitos a raíz de la visibilidad y perfil alto mantenido por Oxfam a partir del lanzamiento del informe de desigualdad.

Acto de lanzamiento del informe de desigualdad @Oxfam au Maroc



Sin embargo, uno de los mayores éxitos llegó en el marco del 20 aniversario del reinado de **Mohamed VI, quien, en su discurso oficial, anunció la puesta en marcha de un comité con el cometido de repensar el modelo de desarrollo del país para reducir las desigualdades.** Sin duda, la noticia generó mucho interés por parte de medios nacionales e internacionales, quienes, para contextualizar este hito, citaron el informe y mensajes clave generados desde Oxfam Marruecos unos meses antes. Sin ningún tipo de trabajo proactivo previo por parte del equipo, 42 artículos en medios nacionales, y unos cuantos más en España, Francia y Bélgica, recuperaron mensajes clave y citaron explícitamente el informe. Sin duda, ello demuestra que en los últimos meses **Oxfam en Marruecos se ha situado como referente** en el debate de desigualdad en el país.

Il faudrait **154 ans** à une personne salariée au SMIG pour gagner ce que reçoit en **1 an** l'un des milliardaires du Maroc



Entre algunos factores clave del éxito, destaca la elección de la fecha de lanzamiento del informe, cercano al 1º de Mayo y tres días antes de una gran conferencia convocada por el gobierno para fijar las bases de las reformas fiscales de los próximos cinco años. También la refinada y acertada lectura de poder del equipo de Marruecos y la calidad de sus productos comunicativos; así como la combinación de esfuerzos en la confederación Oxfam, sumando más de dos años de apoyo estratégico y refuerzo de capacidades.

Finalmente, en África Occidental, Oxfam ha dado un salto cualitativo en su contribución a cambiar las narrativas predominantes sobre desigualdad en la región, a través de una mejor comprensión de sus causas motor, y más en particular, el rol que sistemas fiscales, derechos laborales, políticas agrícolas y acceso a la tierra juegan en este sentido. Este proceso, que hemos apoyado desde Oxfam Intermón, dio lugar al informe ‘**The West Africa Inequality Crisis**’,^{xv} donde se demuestra que África

Occidental es la región del planeta cuyos gobiernos están menos comprometidos con la reducción de las desigualdades.

El informe ha sido supervisado por un comité de actores influyentes y expertos regionales, como ECOWAS, UEMOA, AfDB, y WATAF; así como por entidades de la sociedad civil (ITUC Africa, WACSO) y donantes como Open Society Initiative y la Fundación Ford. Es por ello que, más allá de una cobertura mediática notable, **el lanzamiento del informe ha conseguido abrir puertas de diálogo con instituciones regionales e internacionales clave como UNECA, WATAF y ECOWAS.** Este es un primer paso para lograr futuros cambios de políticas públicas y reglamentación regional. Al lanzamiento regional le seguirán actividades de incidencia nacionales por parte de algunos países de la región, que anticipan prometedores logros en los próximos meses.

Por lo que respecta a nuestro **informe anual de Davos**, constatamos que pese al crecimiento del número de millonarios – que se ha duplicado desde el inicio de la crisis económica-, las élites económicas y las grandes empresas siguen tributando a los tipos más bajos de las últimas décadas. Esto tiene un coste humano enorme, que se traduce, por ejemplo, en la falta de personal docente para niñas y niños o de medicamentos en los centros de salud. La provisión privada de este tipo de servicios penaliza a las personas pobres y favorece a las élites. Las mujeres son las principales perjudicadas ya que, a través de la innumerable cantidad de horas que dedican al trabajo de cuidados no remunerado, son quienes en último término amortiguan las carencias de los servicios públicos. Es necesario transformar nuestras economías a fin de garantizar la provisión universal de servicios públicos básicos como la sanidad y la educación. Para lograrlo, las personas y empresas más ricas deben tributar lo que les corresponde justamente. Esto contribuirá a reducir de manera significativa la brecha existente tanto entre ricos y pobres como entre mujeres y hombres.

En el correspondiente **informe de Davos para España ‘Desigualdad 1 – Oportunidades 0’** ^{xvi} pusimos de manifiesto que la desigualdad se desbocó en España durante la última crisis y no se ha conseguido controlar. Nuestro país sigue siendo el cuarto más desigual de la UE, y ni el empleo ni la protección social han logrado la reducción de la pobreza y la redistribución de ingresos. La pobreza se ha convertido en una trampa de la que se hace complicado salir. Además, a mayor desigualdad, la movilidad social entre generaciones es menor, y niños y niñas heredan en mayor grado tanto la riqueza como la pobreza de sus madres y padres, lo que hace imposible que disfruten de derechos y oportunidades en igualdad de condiciones. Dados los impactos sociales y económicos de la desigualdad, la reducción de la misma debería ser un objetivo prioritario de cualquier proyecto político y ocupar las primeras páginas de los programas electorales.

Además, en España también hemos continuado introduciendo las desigualdades en el debate público. Hemos organizado **debates públicos** sobre desigualdad y fiscalidad con cabezas de lista de los principales partidos políticos en el contexto pre-electoral del 26M. Además, hemos presentado nuestros **informes vinculados a desigualdad, fiscalidad y precariedad laboral** en diferentes foros



- 1  Burkina Faso
- 2  Sénégal
- 3  Mali



- 1  1 Nigeria
- 2  2 Sierra Leone
- 3  3 Guinée-Bissau

y espacios universitarios, incorporando progresivamente la cuestión de la fiscalidad y género en espacios de debate sectorial (plataformas y espacios de debate con otros actores).



Acto de debate público sobre desigualdad organizado en Madrid @Pablo Tosco

Algunos hitos clave a raíz de nuestro debate público en desigualdad

Los 4 partidos estatales que participaron en el debate electoral reconocieron que la desigualdad era uno de los problemas principales a resolver y se pusieron de acuerdo en medidas concretas como:

- Promover la corresponsabilidad en los cuidados a través de medidas como las bajas de paternidad y la garantía de educación pública de 0 a 3 años,
- El control de la temporalidad y parcialidad en la contratación como medio para responder a la precariedad laboral,
- La necesidad de establecer un sistema de protección social que dé respuesta a los actuales niveles de pobreza y colectivos más vulnerables,
- La lucha contra los paraísos fiscales y revisión de beneficios fiscales.

Estas propuestas quedaron incluidas en los programas electorales de PSOE, Podemos y parte de ellos en el de Ciudadanos. Además, PSOE y UP sumaron a su programa la demanda de ratificación por el Estado español del Convenio 189, instrumento clave para el avance de los derechos de las trabajadoras del sector doméstico y de hogar en materia laboral.

En conclusión, fruto de nuestros esfuerzos, **los programas de 3 partidos políticos (PSOE, UP, ERC) incorporaron más del 80% de nuestras propuestas** de lucha contra la desigualdad. Además, varias de nuestras propuestas en torno el establecimiento de políticas de cuidados y políticas que den respuesta a la precariedad laboral que afrontan las mujeres entroncan con nuestras demandas empujadas desde hace meses en el marco de las campañas #CurrosMierder y #CambiarloTodo. También lideramos el acto en NNUU con el recién formado gobierno español donde se hicieron patente fuertes compromisos para la lucha contra la desigualdad en el marco de los ODS.

Todo este trabajo nos ha permitido **alcanzar a más de 100.000 personas a través de 179 actividades públicas** en torno a la temática. Del mismo modo, este año hemos continuado **fortaleciendo estructuras de la sociedad civil en la lucha contra las desigualdades**. El Observatorio de Desigualdad de Andalucía ha consolidado un liderazgo propio con el fortalecimiento del apoyo de otras organizaciones. También hemos contribuido a la creación del Observatorio ToShare del País Vasco, así como hemos logrado que la Plataforma Pobreza Zero por la justicia global incorporara la desigualdad como tema prioritario de agenda.

2.2. Movilización ciudadana para la reducción de las desigualdades

En términos de visibilidad, los distintos informes y acciones sobre desigualdad han conseguido **más de 3.000 impactos mediáticos**, y los hitos o eventos con mayor repercusión pública fueron el informe que publicamos, como cada año, coincidiendo con la Cumbre de Davos (enfocado en la movilidad social), con 1240 impactos en medios, así como los informes sobre trabajadoras empobrecidas^{xvii} (913 impactos) e IBEX 35^{xviii} (365).

Hemos organizado **179 actos públicos** de distinta índole, impulsados por nuestros equipos desplegados en el territorio español, alcanzando a **108.554 personas**. Asimismo, durante el curso 18-19, recogimos más de **81.036 firmas** apoyando nuestras campañas de denuncia y propuestas contra la desigualdad. Las dos campañas con mayor número de firmantes fueron #CurrosMierder (38.815) y #CambiarloTodo, sobre trabajadoras empobrecidas (18.154). Aunque muchas de las personas que han firmado

ya habían colaborado o colaboraban con Oxfam Intermón, aproximadamente 67.015 personas se han unido a nuestra presión ciudadana, firmando por primera vez una petición política.



Acto de debate público sobre desigualdad organizado en Madrid @Pablo Tosco

Por otro lado, 287 personas han tomado la decisión de empezar a **apoyarnos económicamente** de forma estable (202) o temporal (algunas de ellas lo han hecho después de haber firmado peticiones

relacionadas con esta temática), ayudándonos a impulsar nuestra capacidad para acabar con la pobreza y la desigualdad.

En el caso de Guatemala, la puesta en marcha de la plataforma de Paraíso Desigual ha logrado la participación de alrededor de **3700 personas en las diversas actividades**, priorizando la articulación con colectivos de jóvenes urbanos y artistas. Para lograrlo, se recurrió a **metodologías novedosas** basadas en eventos de formato mixto, denominadas “Cónica” y “Caleidoscopio”, intercalando presentaciones musicales con presentaciones didácticas sobre temáticas relevantes o talleres formativos y lúdicos. Además, con el fin de acercar los resultados del informe a la juventud, también se lanzó la web ‘**La otra cara del paraíso**’^{xix} que nos conduce por un viaje figurado hacia la real situación de desigualdad en el país. En conclusión, 531 personas se han sumado a la plataforma web,^{xx} entre ellos alrededor de 20 *influencers* del ámbito artístico. Durante varios eventos se ha impulsado el debate sobre la desigualdad en línea a través de las etiquetas de Paraíso Desigual, logrando movilizar más de 3,900 seguidores en Facebook, 2,800 en twitter y 1,400 en Instagram.

2.3. Apuestas pedagógicas para revertir las desigualdades

“Necesitamos saber de nuestro mundo para poder cambiar lo que no nos gusta. Además, de conocer nuestros derechos para luchar contra las injusticias que día a día vivimos.”

Testimonio de un alumno del programa de educación

Desde el Programa Educativo se ha apoyado a la comunidad educativa con recursos, formaciones y espacios de encuentro, para facilitar el abordaje de las temáticas relacionadas con la desigualdad local o global, en el aula o en otros espacios educativos con niños, niñas y jóvenes. Se han trabajado temáticas como derechos sociales, sistemas fiscales, comparativa de desigualdades en países, sus causas y consecuencias, precariedad laboral y mujeres empobrecidas:

- Se ha desarrollado el Proyecto educativo online internacional **Conectando Mundos**, que ha dedicado la edición a la Desigualdad y la defensa de los Derechos Sociales. En el proyecto han participado 9.000 estudiantes de 3 a 17 años, durante 12 semanas de actividad en el aula y conexión online.
- Se ha puesto a disposición de la comunidad educativa un total de 33 recursos y materiales con los que se ha llegado a unos **30.924 estudiantes**.
- Se han realizado **3 encuentros presenciales de estudiantes** (Andalucía, Cataluña, C. de Madrid) en los que han participado 338 estudiantes, para compartir aprendizajes y denunciar las desigualdades ante representantes de las administraciones públicas locales.
- Se han abierto diversos espacios presenciales de **formación**, encuentro y debate alrededor del estado español, de las que se han beneficiado 149 educadores y educadoras, y 4 encuentros de profesorado a los que han asistido 376 personas.

En total, desde el programa educativo se ha trabajado con **2.546 educadores y educadoras y 39.924 estudiantes**.

2.4. Plataformas de seguimiento y presión con la ciudadanía en procesos electorales

En el marco de las elecciones generales de Paraguay en 2018, Oxfam apoyó la creación de una **plataforma llamada Japolí con otras 12 organizaciones de la sociedad civil**, incluyendo redes temáticas de organizaciones. El logro principal de este proceso ha sido la articulación de una **Agenda urgente contra la Desigualdad**, con una metodología e indicadores de cumplimiento propios para posicionar problemáticas de desigualdad

con una mirada integral y estructural. Se utilizó el momento electoral para promover y aportar al debate ciudadano con los partidos y candidaturas, buscando que estos respondieran sobre las problemáticas identificadas. Además, contar con la Agenda urgente permitió luego, ya con ambas cámaras legislativas conformadas y el ejecutivo actualizado, planificar acciones de incidencia como plataforma, incluyendo un mapeo de actores y la construcción de una línea de base para el monitoreo de políticas públicas y el cumplimiento de ODS. La fiscalidad se incluyó como uno de los ejes de la Agenda, con sus demandas e indicadores, entendiéndose que debe ser tomado como un eje transversal a toda la discusión de la desigualdad.



2.5. Trabajando por sistemas fiscales justos, transparentes, equitativos y libres de paraísos fiscales

Desde Oxfam Intermón trabajamos para conseguir una fiscalidad justa, donde quien más tenga más impuestos pague, para que así los gobiernos puedan poner en marcha políticas y servicios públicos de calidad. Este año hemos continuado centrando nuestros esfuerzos en luchar contra los paraísos fiscales, hacer frente a la evasión y lograr presupuestos comprometidos con las necesidades de la ciudadanía.

Tributación

En España hemos continuado desplegando la plataforma **Iniciativa Zonas Libres de Paraísos (IZLPP)**. Hemos conseguido que **90 municipios** se hayan adherido ya a la IZLPP y contamos con una **guía práctica de implementación** difundida entre los principales Ayuntamientos y trabajada conjuntamente en una jornada técnica presencial. Algunos de ellos ya la han puesto en marcha, como el **Ayuntamiento de València**, que ha aprobado la **instrucción y guía de verificación** incluyendo cláusulas de Responsabilidad Fiscal. Asimismo, hemos consolidado la Plataforma por una **Fiscalidad Justa de Catalunya, Madrid y Comunidad Valenciana** y hemos logrado avances significativos en Aragón, Andalucía y Euskadi. Además, seguimos impulsando la creación de una red estatal con las plataformas por la justicia fiscal existentes o en conformación, cuyo primer encuentro entre plataformas tuvo lugar en noviembre 2018.

También hemos sido capaces de lanzar propuestas a los partidos políticos de reforma tributaria a nivel autonómico y local acordadas en plataformas presentadas, en el marco del debate público hacia las elecciones del 26M. De hecho, unas **1.890 personas** apoyaron la pregunta sobre elusión fiscal en el marco de elecciones realizada a través de OsOigo, lo que ha provocado que **53 candidatos y candidatas hayan mostrado su compromiso para luchar contra los paraísos fiscales** en esta nueva legislatura que acaba de empezar. Además, como fruto de nuestro trabajo de incidencia en el Congreso, hemos logrado la trasposición de la directiva de Información no financiera por parte de las empresas. Este hito supondrá una **mayor transparencia empresarial en temas relevantes para nosotros como los fiscales**, salariales y calidad del trabajo.

Además, en el último ejercicio, comprobamos que las empresas del Ibex-35 siguen reduciendo su presencia en paraísos fiscales, con una **bajada del 18% de filiales en estos territorios** desde 2016. Aunque son varios los factores que explican este hecho, consideramos que nuestro trabajo de denuncia e interlocución con las empresas ha resultado relevante para ello.

Adicionalmente, a finales de 2018 culminamos el proceso de elaboración de una herramienta de medición de la responsabilidad fiscal de las empresas, denominada **Termómetro de Responsabilidad Fiscal**. Para ello, contamos con un grupo de trabajo formado por la escuela de negocios ESADE, Sustentia -una consultora de empresas y derechos humanos- y la Asociación de Inspectores de Hacienda, además de Oxfam Intermón. Este proceso lo llevamos a cabo en diálogo con las empresas, recabando sus aportaciones. La última sesión, previa al lanzamiento público de la herramienta, la celebramos en julio de 2018 y en ella participaron representantes de once empresas, lo que es una muestra de su interés en nuestras propuestas y de su voluntad de mantener abierto el diálogo en materia de responsabilidad fiscal. Estas empresas fueron Banco Santander, BBVA, Caixabank, Cellnex, DIA, Enagas, Endesa, Iberdrola, Mapfre, Repsol y Telefónica.

En el ámbito de la UE hemos trabajado por influir en las **listas negras de paraísos fiscales**. Gracias a nuestra presión, el proceso de elaboración de lista negra y gris de la UE identifica las jurisdicciones que son consideradas como paraísos fiscales (o jurisdicciones no cooperativas) en base a criterios más ambiciosos. El papel de Oxfam ha sido crucial en especial a la hora de impulsar mayor transparencia en el proceso, elevar los estándares al menos en parte y elevar las dificultades para los países en desarrollo. Por el tipo de análisis, es un proceso europeo con impacto internacional que está agitando las agendas tanto de instituciones como la OCDE, como las de otras plataformas regionales y muchos gobiernos. De hecho, el impulso europeo ha generado como efecto colateral el incremento de países que se han sumado al marco inclusivo para la implementación del proceso BEPS de la OCDE.

Haciendo zoom en el proceso de influencia sobre las listas negras de la UE

En la lucha contra los paraísos fiscales, este año hemos logrado éxitos de calado diverso en torno los objetivos y demandas que nos proponíamos.

Queríamos que la UE reconociera la necesidad de atajar la competencia fiscal agresiva y la carrera a la baja entre países. Para ello, hemos elaborado una **metodología propia de Oxfam**, con criterios que permiten identificar los territorios más agresivos, las prácticas más perjudiciales y los indicadores económicos para dimensionar el nivel de agresividad de cada país.

A raíz de nuestra metodología, en primer lugar hemos conseguido **influir en los términos del debate público**, logrando que instituciones como el **FMI utilizaran la definición de Oxfam** para la identificación de lo que denomina 'inversiones fantasma'.

Además, hemos logrado cambios tangibles en dicho proceso, ya que **la UE ha incorporado uno de nuestros criterios propuestos para identificar los territorios** considerados como paraísos fiscales. En concreto, nuestra contribución ha sido fundamental para que **un tipo nulo en el impuesto de sociedades** sea considerado un indicador de prácticas agresivas. Además, en el marco del proceso de elaboración de la lista gris, **más de 40 países se comprometieron** a abordar hasta un centenar de reformas legislativas en torno prácticas fiscales nocivas en el plazo de dos años.

Pese a la presión de la sociedad civil, éste sigue siendo un proceso profundamente opaco y politizado. Sin embargo, hemos contribuido a pequeñas victorias, como la **publicación de las cartas** de solicitud de **reforma** de la UE a los países concernidos y de las respuestas de más del 60% de los países con las reformas comprometidas.

Finalmente, no conseguimos uno de los objetivos que nos marcamos, y es que la UE continúa rechazando que se incorporen paraísos fiscales en la UE. No obstante, creemos que vamos en el buen camino. La Comisión ya ha **identificado en el semestre europeo 7 países con prácticas fiscales nocivas**, mientras que el Parlamento Europeo reconoce en sus informes que estos territorios son responsables de acelerar la carrera a la baja entre países y la competencia fiscal desleal en la UE. En definitiva, nos quedan pasos todavía por dar, que centrarán nuestros esfuerzos el próximo ejercicio (para una explicación más detallada, consultad la sección de *Retos*).

Respecto al trabajo en países del Sur global, en Marruecos, una de las líneas de trabajo de Oxfam consiste en velar por un sistema de descentralización (la llamada 'regionalización avanzada') que sea justo, igualitario y sostenible, y que contribuya a reducir las desigualdades socio-económicas que afectan especialmente a mujeres y jóvenes. Entre otras cuestiones, eso supone abordar **el rol que el sistema tributario juega en la reproducción de desigualdades territoriales** en el acceso a recursos y servicios públicos. En este contexto, la organización aliada Mouvement Alternatives Citoyennes (ALCI) elaboró dos memorandos sobre la Ley de finanzas marroquí de 2019, que fueron presentados en reuniones con 5 grupos parlamentarios con el objetivo de influir sobre la Comisión de Finanzas del Parlamento y el Ministerio de Finanzas a cargo de la elaboración de la ley. Finalmente, el **gobierno marroquí adoptó una de las recomendaciones clave** hechas por ALCI, en favor de una mayor justicia fiscal en clave territorial y que apunta al aumento de los tramos de los **ingresos del Impuesto sobre Sociedades y del Impuesto sobre la Renta** asignado a las regiones, **del 1% al 5%**.

En Perú, se consiguió la aprobación de una **nueva ley contra la elusión tributaria**. Esta norma ha sido una vieja demanda (publicada y posteriormente suspendida por presión del sector privado en el 2012) prioritaria en la estrategia de influencia de Oxfam desde el 2016. En estos años se ha trabajado desde distintas ópticas para conseguir la aprobación de esta ley: desde la investigación para la acción, pasando por el apoyo al periodismo de investigación para destape de casos de elusión y captura para evitar la publicación de la norma; recorriendo a la campaña pública y digital a través de Actua.pe; promoviendo la asistencia técnica y diálogo político con decisores, así como el apoyo al

trabajo de nuestros aliados en Grupo de Justicia Fiscal (Cooperación, Grupo Propuesta Ciudadana, Oxfam) en sus acciones de incidencia parlamentaria.

En cuanto a la escena global, hemos seguido apostando por la **Reforma del sistema fiscal internacional**: la OCDE lanzó hace siete años ya un proceso ambicioso de reforma de la tributación de grandes empresas, el proceso BEPS. Sin embargo, el proceso fue perdiendo fuelle político y las dificultades a la hora de generar consensos amplios impidió una reforma de más calado. El papel de la sociedad civil (con Oxfam particularmente activo) fue vital para conseguir un proceso más inclusivo e identificar los elementos ausentes. Sin embargo, se ha conseguido activar un **nuevo proceso de reformas** a partir de diciembre 2018 en el que por primera vez se colocan alternativas que podrían ser clave para los países en desarrollo. Por primera vez se ha logrado que el proceso pase ahora por un espacio en el que ya participan más de 130 países. Además, gracias al impulso de Oxfam y otros aliados, se ha logrado que los países en desarrollo presenten alternativas propias y se movilicen de forma coordinada. Estamos a las puertas de un proceso que podría ser histórico, aunque los intereses creados puedan frenar la ambición y alcance final.

Industrias Extractivas y Movilización Doméstica de Recursos

A nivel africano, el trabajo de Oxfam en tributación pone el acento en las instituciones regionales que configuran la política fiscal en el sector de las industrias extractivas, que siguen siendo la columna vertebral de la mayoría de las economías en la región de WAF. Para contribuir a la adopción de una nueva ley de desarrollo y modelo minero en el marco de ECOWAS que responda a los principios de fiscalidad justa, Oxfam, entre otras entidades de la sociedad civil, ha fundado el comité consultivo **ECOWAS-CSO Geo-Extractives Forum**. Éste es el nuevo espacio de presión donde, junto entidades como Third World Network-Africa, WACSO, la Fundación Ford y Open Society, Oxfam tendrá la oportunidad de influir directamente en las políticas en torno a la industria de las extractivas, para que sean fiscalmente justas e integren las demandas de las organizaciones de mujeres en el ámbito extractivo.

Saltando al continente americano, en México, se lanzó una investigación para el “Análisis de los **privilegios fiscales del sector minero** en el actual esquema mexicano”, que hace una aproximación especial al marco fiscal de la industria minera en específico, y destaca los privilegios fiscales que presenta frente al resto de las industrias en el país. Concluye que la tasa de recaudación total de la industria minera es menor al 1% del total de las actividades económicas, en parte debido a la ineficiencia en el cobro de los derechos, la devolución de impuestos, la falta de información clara sobre la identidad de las empresas concesionarias. Se trata de un análisis que cumpla el doble propósito de explorar analíticamente la captura política a partir de la propuesta metodológica de Intermón (lo cual podrá compartirse en espacios de corte académico), y de ser utilizado como instrumento de influencia en el ámbito de acceso a bienes comunes naturales en México.

Transparencia y monitoreo presupuestario

En la mayoría de contextos en los que trabajamos, la puerta de entrada al trabajo en tributación continúa siendo la promoción de cuestiones ligadas al buen gobierno y monitoreo presupuestario, la transparencia fiscal y la alfabetización en torno las finanzas públicas.

Nuestros esfuerzos por divulgar cuestiones ligadas a buen gobierno y transparencia en materia fiscal han generado cambios tangibles en las comunidades donde trabajamos. Por ejemplo, en los 3 municipios del programa de Burkina Faso donde trabajamos, se ha observado un **aumento en los**

ingresos tributarios de 3 a 8 millones de FCA. Creemos que, junto con otros factores del contexto, hemos contribuido a ello a través de la organización de jornadas de rendición de cuentas junto con nuestras aliadas en los consejos municipales. A través de actividades de teatro fórum y divulgativas sobre cómo los impuestos son invertidos, hemos contribuido a generar una mayor sensibilidad entre la población sobre el pago de los mismos. Además, observamos que en dichos municipios **poco a poco los presupuestos locales son más accesibles a la ciudadanía** – por ejemplo, es cada vez más frecuente que cualquier persona pueda obtener una copia del presupuesto, simplificada e incluso traducida a la lengua local, accesible en espacios públicos frecuentados como mercados o Ayuntamientos.

De manera similar, en Chad, hemos contribuido a **divulgar las líneas maestras del presupuesto de 2019** a través del acompañamiento de 140 organizaciones de la sociedad civil articuladas en torno a 7 espacios de concertación y en colaboración con el ministerio de finanzas. Además, hemos apoyado al Estado en sus esfuerzos por ser más transparente mediante su **Índice de Presupuesto Abierto**. En este sentido, Oxfam en Chad ha organizado espacios de consulta y formación sobre este índice con sociedad civil, electos locales, funcionariado de finanzas y el observatorio nacional de finanzas públicas, para promover mayor conocimiento presupuestario y cultura de la transparencia. Este proceso ha dado lugar a **la plataforma digital Mizzania** ('Mi presupuesto' en idioma local),^{xxi} elaborada con la entidad de cyberactivistas 'Wenaklabs', que permite el acceso gratuito y permanente a la información presupuestaria nacional y local a la ciudadanía, y por tanto, promover el control ciudadano de la acción pública, la transparencia y la responsabilidad fiscal.



Caravanas divulgativas en torno cuestiones presupuestarias @Oxfam au Tchad

En Marruecos, gracias al trabajo de Oxfam y sus aliadas (CDR y el Instituto Prometheus de Derechos Humanos), hemos contribuido a abrir el debate público sobre las finanzas públicas y su relación con las desigualdades entre el **público joven**. Entre sus factores de éxito, cuentan el uso de redes sociales y actividades artísticas como concursos de fotografía, actividades de teatro o la organización de cafés ciudadanos; así como la implicación de personas expertas en la facilitación de algunas de estas actividades. Estas actividades han dado lugar al lanzamiento de la **campaña en torno las desigualdades socio-económicas y la transparencia « Flouss Chaab »** (el dinero del pueblo) que

durante el año ha implicado a 30 activistas jóvenes. En los próximos meses, se prevé integrar actividades de incidencia digital contando con las prioridades de colectivos juveniles en torno justicia fiscal.

En República Dominicana se produjo la conclusión exitosa de proyectos municipales durante este período, orientados al **trabajo con grupos juveniles barriales** en defensa de los derechos humanos a través de mayor participación de la juventud y las mujeres en la veeduría a servicios municipales y políticas públicas que les afecten presentada a las autoridades. Dichos proyectos tuvieron como resultado, entre otros, la presentación de una propuesta de **reglamento para la aplicación del 4% legal del presupuesto municipal para género, salud y educación**, elaborado por las organizaciones beneficiarias, con altas posibilidades de ser aprobado en el futuro, que ya ha sido aprobada por 1 ayuntamiento.

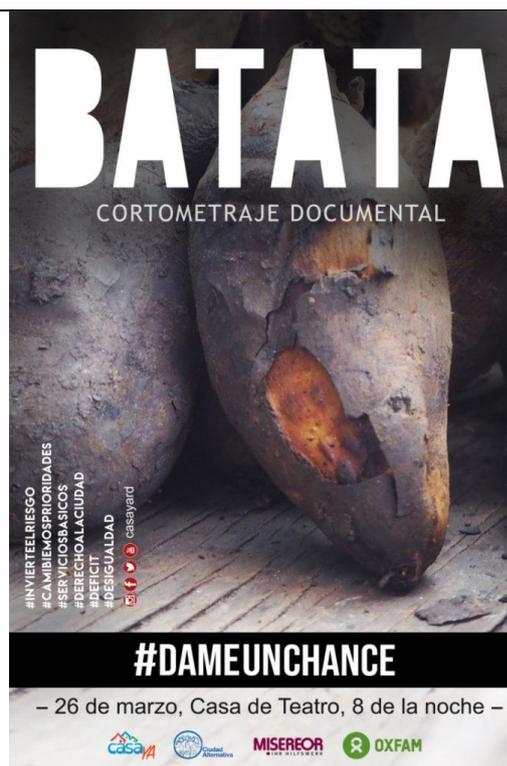
Respecto al pasado caso de campaña “**Cambiemos las prioridades**” por un lado se consiguió que el Gobierno dominicano adoptar una metodología para medir el déficit habitacional^{xxii} que- aunque no sea perfecta- es un buen paso para poder analizar la magnitud del programa y tomar soluciones. Además, se presentó a la Comisión Bicameral del Congreso una enmienda para la reorientación del 1% del PIB a la construcción de vivienda digna y accesible.

Batata: la historia de Víctor Manuel Ventura

El documental Batata cuenta la historia de Víctor Manuel Ventura, un hombre que lleva toda una vida trabajando, vendiendo batata, y apenas le alcanza para sobrevivir. Un día de su vida pone de manifiesto las desigualdades, las barreras y, sobre todo, los riesgos y condiciones que enfrentan quienes viven con **déficit habitacional**.^{xxiii}

“El que vive aquí no es porque quiere, es por necesidad. Si realmente nos trataran como seres humanos y como ciudadanos con derechos, se nos diera un techado donde no tengamos que pagar o dinero suficiente para comprar en un lugar mejor, estaría bien” declara Víctor Manuel.

El documental ha sido promovido por Oxfam con varias copartes como ciudad Alternativa y Casa Ya, para evidenciar de una manera diferente **la realidad de la falta de vivienda adecuada en el país**. Todo esto en medio de una **falta de servicios básicos y políticas públicas** que combatan la desigualdad de manera contundente.



2.6. Una nueva agenda emergente: políticas salariales más justas, derechos laborales efectivos y condiciones dignas de trabajo

Según recientes informes de la ILO, en 2018 una gran mayoría del total de 3.300 millones de personas empleadas en el mundo experimentó una falta de bienestar material, inseguridad

económica y desigualdad de oportunidades. Tener un trabajo, en definitiva, no asegura poder vivir una vida digna. De hecho, cerca de 360 millones de personas en 2018 trabajaron como familiares contribuyentes y más de 2.000 millones lo hizo en la economía informal, siendo estas **algunas de las categorías de trabajo más vulnerables a la pobreza y dónde se encuentran sobrerrepresentadas las mujeres.**^{xxiv}

Hoy en día, 155 países tienen al menos una ley que otorga menos derechos económicos a las mujeres que a los hombres.^{xxv} En los países emergentes y en desarrollo, hasta **una de cada cuatro mujeres con trabajo remunerado vive por debajo del umbral de pobreza moderada.** Los imaginarios de género en torno al trabajo y la discriminación confinan a millones de mujeres a trabajos de bajo estatus, mal remunerados, precarios (a menudo temporales, a tiempo parcial o a corto plazo) y a menudo estacionales, y típicamente en la economía informal. De hecho, en las regiones en desarrollo, hasta **el 95% del empleo de las mujeres se encuentra en la economía informal,**^{xxvi} donde las políticas laborales y la protección social son débiles en la práctica, en trabajos altamente feminizados y subvalorados que se consideran una extensión de su trabajo de cuidado no remunerado, como el trabajo doméstico.

Las mujeres están representadas de manera desproporcionada en este tipo de trabajos, una tendencia preocupante que está alimentando a la par las desigualdades de género y económica globales.^{xxvii} En Oxfam creemos que **las desigualdades de género y económicas están íntimamente relacionadas** y no podemos solucionar la una sin abordar la otra, en especial, en el ámbito del trabajo. En el campo de las políticas de trabajo digno, creemos que necesitamos promover de manera sistemática y amplia los derechos y condiciones que deben permitir a las mujeres que el trabajo sea una más de las dimensiones valiosas que les permitan vivir vidas dignas.

Por eso, este año hemos contribuido a asentar las mimbres de un futuro **programa global en torno al Derecho de las Mujeres a un trabajo digno** en el seno de la confederación. Mediante el trabajo conjunto de equipos de Oxfam en América Latina, África del Sur, Europa, Estados Unidos, Magreb y Oriente Medio, y de Asia-Pacífico, hemos decidido



embarcarnos en la construcción de un programa que apoye el derecho de las mujeres a un trabajo digno como base para una vida digna, con cuatro objetivos generales:

1. Fortalecer de la capacidad de las mujeres para organizar y construir su poder colectivo para reivindicar sus demandas por un trabajo digno,
2. Lograr una distribución más justa del trabajo de cuidados,
3. Propiciar cambios políticos e institucionales que generen un entorno propicio para el derecho de las mujeres a un trabajo digno,
4. Influir en el sector privado para promover y garantizar el derecho de las mujeres a un trabajo digno, en particular en las cadenas globales de valor.

Las estrategias desde las que fomentaremos estos cambios incluirán la investigación y el trabajo de influencia para impulsar cambios en políticas, leyes y normas sociales discriminatorias, así como el fortalecimiento del liderazgo transformador de mujeres a nivel individual y colectivo. Además, trabajaremos con socias y aliadas históricas, desempeñando cuando sea necesario un papel de actor facilitador, para fortalecer alianzas entre las organizaciones de derechos de las mujeres, movimientos laborales y sindicales redes de la sociedad civil, academia y actores clave de las administraciones públicas. También buscaremos acercarnos al sector privado para promover cambios en sus prácticas alineadas con unas condiciones de trabajo dignas.



Isabel Calvo, testimonio de la campaña de precariedad laboral en España @Pablo Tosco

En ese sentido, en España, fruto del trabajo de incidencia hecho por Oxfam Intermón, las socias del Programa Doméstico y otras organizaciones de la sociedad civil, se han conseguido mejoras en este sentido. De hecho, el pacto de presupuesto alcanzado entre PSOE y UP preveía la **mejora de la protección social de las trabajadoras del sector doméstico**, al incorporar dos puntos más de cotización, lo que supondría una mejora para su jubilación. También fuimos convocadas a presentar el informe **Voces contra la precariedad^{xxviii} en la comisión FEMM de Derechos de las Mujeres e Igualdad de Género del Parlamento Europeo**, logrando gran interés acerca del diagnóstico y nuestras propuestas para mejorar las condiciones de las trabajadoras en la UE. Del mismo modo, la **Escuela Virtual de Igualdad Estatal** ha integrado el informe y nuestras propuestas en su módulo de análisis de la situación socio-económica de las mujeres en España.

Además, hemos colaborado con **Oxfam México** en el **análisis de la precariedad laboral en el país y su impacto en sectores de trabajo feminizados** mediante la elaboración de tres estudios. El primero analiza el fenómeno de la segregación laboral, cómo ésta impacta en la precariedad laboral de las mujeres y su distribución geográfica en el país. El segundo y tercero profundizan en sectores de trabajo feminizados mediante estudios de caso sobre el comercio informal, la industria textil de la confección, el trabajo doméstico remunerado, la agricultura, el nivel de docencia básico y el caso de las mujeres inmigrantes residentes y visitantes en México. Estos estudios han permitido sentar las bases de un ambicioso programa que, de manera alineada con el programa global, tiene por objetivo que en 2021 **al menos uno de los sectores donde se haya la mayoría de trabajos precarizados y feminizados en México** (industria textil, agricultura, trabajo del hogar remunerado, y/o comercio

informal) cuente con una **agenda de reformas laborales para combatir la precariedad laboral** y que empleadores y/o marcas rindan cuentas públicamente de las condiciones de trabajo que ofrecen. Este programa integrará trabajo de investigación y campaña pública, promoción de liderazgo transformador de las mujeres, influencia en la industria textil y sector privado mexicanos, así como integrará aportes en las agendas formuladas desde la economía feminista.

Innovación en el programa de Derechos Socio-Económicos en Marruecos: integrando las nuevas tecnologías

Este año el programa ha desarrollado un estudio de viabilidad y potencial del uso de la tecnología Blockchain como una herramienta para verificar las buenas prácticas sociales y el cumplimiento de la ley marroquí en clave de derechos socio-económicos de las trabajadoras del sector de la fresa y frutos rojos, a fin de explorar un proyecto piloto en esta dirección. Las visitas de campo y las reuniones con productores y trabajadoras, Oxfam y expertos técnicos de IBM, han permitido el desarrollo de una aplicación de prueba de esta nueva tecnología.

2.7. Acceso equitativo y control sobre recursos naturales

La desigualdad también es un rasgo esencial de la distribución de los recursos naturales y su impacto en la degradación ambiental y el cambio climático. De hecho, **el cambio climático está íntimamente relacionado con las desigualdades económicas**, dado que una pequeña fracción de la población mundial, la más privilegiada, es la principal responsable de las emisiones de gases de efecto invernadero. El cambio climático no es sino una grave consecuencia de una economía global profundamente desigual, injusta e insostenible; frente a la cual, proponemos un nuevo modelo económico feminista y con emisiones cero que ponga el acento en las políticas de redistribución, entre ellas, de los recursos naturales.

Este año, hemos dado algunos pasos en esta dirección. Uno de los grandes hitos ha sido conseguir **paralizar la aprobación del anteproyecto de Ley de Consulta Libre, Previa e Informada que amenazaba los derechos territoriales de los pueblos indígenas de Honduras**. Oxfam, junto con organizaciones indígenas, la Relatora Especial de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas, y otras organizaciones internacionales, consiguieron suspender dicho anteproyecto evidenciando las numerosas violaciones de derechos que hubiera supuesto, mediante un refinado análisis jurídico y la formación a miembros del Congreso Nacional hondureño sobre los estándares internacionales de la consulta previa, libre e informada.

Dado que en los últimos meses el país se ha preparado para elegir una nueva Presidencia de la República, Oxfam en Mauritania este año ha centrado sus esfuerzos en reforzar el liderazgo transformador de las mujeres rurales para la **defensa de su derecho a la tierra**. Así, se han creado múltiples espacios para elevar las demandas expresadas por las mujeres rurales del país, con el apoyo de la red de Mujeres Parlamentarias, el Foro Nacional de Organizaciones pro-Derechos Humanos y la red de OSCs.

Retos en el avance para la redistribución de la tierra: una agenda que pide miradas largas

Lograr avances en la redistribución de la tierra suele ser una tarea ardua, que demanda de años de incidencia, campaña pública, presión y seguimiento al nivel técnico. En definitiva, se trata de una agenda que suele ir aparejada a logros a largo plazo, con avances y retrocesos a lo largo de los años.

En el informe del anterior ejercicio, os contábamos cómo en el caso de Mauritania, gracias a la presión ciudadana se habían constituido 200 dossiers de regularización de la propiedad de la tierra, de los cuales 120 han sido transmitidos a las autoridades, uno de los cuáles logró llegar a la fase de concesión definitiva. Sin embargo, pese a los esfuerzos realizados por los juristas aliados, este año no se conseguido hacer avanzar los casos del nivel regional al central.



En el caso de Paraguay, muchos años más tarde, sí se han logrado hitos. En Paraguay el 90% de la tierra pertenece a unos 12 mil grandes propietarios, mientras que el restante 10% se reparte entre 280 mil propiedades pequeñas y medianas. En 2014, Oxfam junto a una amplia articulación de organizaciones sociales impulsó una campaña internacional en apoyo a la petición de tierra para las familias campesinas afectadas por el caso Curuguay. El 26 de julio de 2018 la Sala Penal de la Corte Suprema de Justicia de Paraguay revocó por unanimidad la sentencia de los once campesinos condenados en 2016 por el caso conocido como "masacre de Curuguay". Este caso demuestra en su conjunto la profunda injusticia y la violencia detrás de la concentración de tierras en manos de pocos dueños. El caso de Paraguay ilustra perfectamente esta necesaria mirada larga que pide esta agenda.

En El Salvador, Oxfam ha participado activamente en un movimiento ciudadano para **detener la aprobación de ley que privatizaría la gestión de los bienes hídricos**. Esto se llevó a cabo a partir del desarrollo de múltiples acciones de campaña offline y online por la Alianza contra la Privatización del Agua y la Plataforma Global El Salvador; así como algunas acciones directas de Oxfam, que incluyeron movilizaciones multitudinarias, conferencias de prensa, posicionamientos públicos, festivales artísticos, recolección de firmas, entre otras. A través de este conjunto de actividades se alcanzó a un aproximado de 1.250.000 personas a nivel nacional, incluyendo las alcanzadas en redes sociales.



Foto: Alianza Nacional contra la Privatización del Agua

Por concluir, para continuar fortaleciendo la coherencia en este trabajo, este último año se ha constituido el **grupo de Trabajo Madre Tierra**, para coordinar los esfuerzos en América Latina a favor de reformas políticas que favorezcan un reparto equitativo de los recursos naturales, y en particular, la tierra. En Oxfam Intermón, también hemos dado pasos para constituir una **narrativa** que nos permita abordar el **fenómeno del cambio climático desde unas lentes de desigualdad multidimensionales**, que nos permita integrar ambas cuestiones en el trabajo en el que hacemos, especialmente relevante en el área del Sahel y América Latina.

2.8. Abriendo la caja negra del poder: desentrañando procesos de captura política

El concepto de captura política aspira a convertirse en un elemento central para la construcción de nuestras estrategias y alianzas, como parte de un cambio social que **confronte las relaciones de poder asimétricas que en nuestras sociedades perpetúan las desigualdades**. Esto nos permitirá posicionarnos como un actor clave en los análisis y debates sobre el funcionamiento del sistema, así como elaborar propuestas de cambio político, económico, ambiental y social que permitan construir contratos sociales basados en una democracia real y poder acabar con las desigualdades.

Tras el lanzamiento de la metodología de Oxfam para el análisis de la captura política, durante este ejercicio hemos continuado ejerciendo un rol de liderazgo en la aplicación de dicha herramienta. En América Latina Oxfam ha explorado **el vínculo entre captura política y fiscalidad**, por lo que se ha apostado por producir conocimiento que permita influir en los diferentes debates y narrativas de la región. En esta línea este año destaca como resultado **el lanzamiento en diciembre de 2018 del informe regional Democracias Capturadas** en alianza con CLACSO y la FES.^{xxix} Este trabajo, junto con 9 estudios país y la estrategia de comunicación que lo acompañó, consiguió gran alcance y audiencias, posicionando la necesidad de que las políticas públicas sean más democráticas para que no sigan dándose en espacios reducidos donde las élites puedan imponer sus intereses sobre las grandes mayorías. Fue presentado por Winnie Byanyima en Argentina y por ella también en los Días Europeos de Desarrollo y otros espacios.

El estudio se basa en el análisis y la sistematización de mecanismos reportados en 13 casos documentados por académicos y periodistas de investigación. Estos casos muestran cómo las élites latinoamericanas, a través de diferentes mecanismos, acaparan el poder para minar los procesos democráticos y elaborar políticas públicas que favorecen a sus intereses a costa de los del resto de

la población. También se plantean recomendaciones específicas para hacer frente a la captura, asegurando democracias de mayor calidad, donde la reducción de la desigualdad y la participación ciudadana aparecen como elementos claves.

Además, se llevaron a cabo otras **actuaciones complementarias en distintos países sobre el tema de captura política**. Así, en Paraguay se realizaron talleres de formación sobre metodología de estudio de la captura en alianza con la coparte “Decidamos”, y el apoyo a investigaciones y estudios como el informe sobre desigualdades vinculado a la plataforma de incidencia electoral Japolí. En República Dominicana se proporcionó apoyo para la revisión del estudio “Se buscan 2” y también se desarrollaron 2 talleres para la formación en captura y selección de potenciales casos de estudio. Finalmente podemos mencionar el taller regional de captura que fue un espacio de formación donde participaron 43 personas de la región.

2.9. **Transversalización de género: poniendo el foco en la fiscalidad con perspectiva de género**

En Oxfam Intermón creemos que no es posible dar respuesta a las desigualdades de manera comprensiva si no abordamos las **desigualdades de género presentes en el corazón de nuestro sistema económico y político**. Así, nuestro trabajo en fiscalidad, trabajo digno y acceso a bienes naturales, como muestran ya varios de los hitos ilustrados en las secciones anteriores, tratan de integrar necesidades prácticas y demandas estratégicas de mujeres y niñas, así como abordar las relaciones de poder y causas estructurales que continúan sustentando para la gran mayoría de ellas la negación sistemática de sus derechos socio-económicos.

Aquí abordamos algunos de los hitos más destacables en el **ámbito de la fiscalidad con perspectiva de género**, dado que éste ha sido uno de nuestros ámbitos de trabajo prioritarios este año. Desde Oxfam hemos continuado dando pasos, fortaleciendo capacidades de actores clave para avanzar hacia unas finanzas que contemplen recursos y líneas destinadas a avanzar los derechos de las mujeres.

La articulación de organizaciones de mujeres y feministas del Magreb ha sido históricamente acompañada por Oxfam en la región, en especial, en Marruecos, a través de la alianza con organizaciones como ADFM, con un sólido recorrido en la incidencia por los derechos de las mujeres en las finanzas públicas. Gracias al trabajo de incidencia y sensibilización a múltiples niveles llevado a cabo por esta histórica aliada de Oxfam, se ha conseguido que los **decretos** adoptados por el Ministerio del Interior en abril de 2018 que rigen la nomenclatura presupuestaria a nivel municipal, incluyan los principios de Presupuestos Sensibles a Género (PSG). Además, la sustitución del presidente del consejo municipal de Chakrane (Alhucemas) por una de las personas capacitadas en el marco del programa, ha abierto la puerta a una mayor colaboración entre sociedad civil y tomadores de decisiones a nivel local para garantizar unas finanzas locales con perspectiva de género.



Lamia Ghandi, Red textiles in Tangier @Oxfam au Maroc

En el caso de Túnez, hemos apoyado una formación de formadoras en Presupuestos Sensibles a Género, respondiendo a la necesidad expresada por varios miembros del Parlamento, tanto aliados como no aliados de Oxfam. La formación ha dado frutos, dando lugar a la constitución de **una red de expertas en PSG** con participación de representantes de la sociedad civil e instituciones públicas, con el ánimo de **apoyar los municipios en la adopción de este enfoque a lo largo de su ciclo presupuestario**. El equipo de Oxfam también se ha movilizado junto con organizaciones feministas tunecinas y ONU-Mujeres en el Parlamento, para asegurar la inclusión de la perspectiva de género en el proceso de elaboración de los presupuestos a nivel local, lo que ha permitido **influir en los requisitos previos para el desarrollo de planes de desarrollo local**, incluida la obligación de implique a la sociedad civil, la consulta ciudadana y la **publicación de informes de género a nivel municipal**.

De manera similar, en el caso de Honduras, el trabajo de Oxfam se ha centrado en la formación de diputadas en el marco de la Academia de Parlamentarias junto con organizaciones como PNUD y ONU-Mujeres. Este refuerzo de capacidades ha contribuido a que el Congreso Nacional aprobara en las disposiciones del Presupuesto General de la República 2019 **diez artículos referentes al etiquetado de recursos destinados** a cerrar la brecha entre hombres y mujeres. Entre otras medidas, estos recursos incluyen una línea de 35 millones de Lempiras para CREDIMUJER, otros 10 millones para la red de casas refugio para mujeres supervivientes de violencias, o 40 millones para las unidades de investigación de femicidios. Estas medidas adoptadas contribuyen a dar respuesta a las prioridades identificadas en la Agenda Política de las organizaciones de mujeres apoyada por Oxfam a través de la puesta en marcha de Poletika-H, cuyo nacimiento Oxfam apoyó en el anterior ejercicio.

En República Dominicana, por primera vez en el país, se estableció un espacio de articulación social entre organizaciones que defienden la igualdad de género con think tanks y organizaciones que trabajan el enfoque de fiscalidad y seguimiento al presupuesto público nacional. Al abrirse el debate entre estos actores y llevar las discusiones a medios de comunicación, líderes de opinión y autoridades clave, se ha abierto una fisura temática que ahora da pie a que, con mayor inversión de la cooperación internacional, pueda establecerse un mecanismo regular de **supervisión ciudadana**

de la inversión estatal que se hace con enfoque de género. Las organizaciones cuentan ahora con contactos, conocimientos, herramientas de análisis y material para multiplicar lo aprendido y promover las discusiones a lo interno de sus estructuras.

Liderazgo transformador de las mujeres burkinesas:

Una de las estrategias clave para trabajar en el avance de los derechos de las mujeres es la promoción del liderazgo transformador. El programa de reducción de las desigualdades en Burkina ha apostado en 6 municipios por la puesta en marcha de este enfoque. Según Justin Yamwemba, responsable del programa, los avances son notables:

“Su implementación ha permitido observar **una evolución de la percepción de las poblaciones** frente al lugar y el papel de las mujeres y las jóvenes. Ahora es claro para el público que las **mujeres y jóvenes deben participar en los procesos de toma de decisiones políticas** y desempeñar un papel importante en ellos. Las mujeres y jóvenes se han dado cuenta de **su lugar y papel en la gobernanza local** y están cada vez más comprometidas. Los gobernantes también prestan especial atención a los asuntos relacionados con las mujeres y los jóvenes, y esto se refleja concretamente en los documentos de los **planes de desarrollo comunitario.**”



Fatoumata, Burkina Faso @Pablo Tosco

AGENDAS EMERGENTES, APRENDIZAJES Y RETOS

Agendas emergentes

En el marco del trabajo de Oxfam, estamos asistiendo a la emergencia de una agenda alrededor de la **economía del cuidado** -con alcance social, económico y político- que va conformando un nuevo objetivo de políticas públicas: la democratización del cuidado en la sociedad. Este nuevo horizonte de transformación social basado en la redistribución del tiempo para cuidar, propone que todos -el Estado, la comunidad, el mercado, las familias y, dentro de ellas, hombres y mujeres-, seamos corresponsables del cuidado de niños, niñas y adolescentes, adultos mayores y personas enfermas y con diversidad funcional. De esta manera, una organización social del trabajo de cuidados más justa tendría el potencial de reducir las desigualdades, contribuir al bienestar y cerrar las brechas de género en múltiples esferas de la vida.

Asimismo, con un claro afán prospectivo hemos comenzado a explorar los vínculos de la desigualdad con **el futuro del trabajo** y con **el cambio climático**, como temas clave que marcarán la agenda

política y económica en los próximos años. Para ello hemos elaborado documentos de análisis que guíen nuestras acciones futuras y puedan servir de insumos para el próximo ciclo de planificación estratégica.

Aprendizajes y retos

En el marco de la evaluación intermedia de la estrategia hemos aprendido que en Oxfam tenemos déficit en capacidad de desarrollar propuestas de **políticas muy específicas y concretas**, desde una perspectiva técnica. Ponemos mucho énfasis en el diagnóstico, pero invertimos poco en el desarrollo de las soluciones. El desarrollo de propuestas de políticas públicas es más efectivo cuando se realiza con otros actores e instituciones, pues el desarrollo mismo es una oportunidad para la generación de espacios de influencia.

En América Latina, Oxfam es considerado por actores claves como una voz líder en el debate sobre la desigualdad, sus causas y soluciones. En una reciente evaluación interna de la **campaña IGUALES** se constata que Oxfam se ha ido posicionando como una fuente rigurosa y confiable en temas de desigualdad, sus causas y sobre propuestas de políticas para enfrentarla y lograr movilizar a la ciudadanía.

En términos de la comunicación con la temática de **captura del estado**, se halló que, a pesar de implementar propuestas innovadoras en términos de comunicación, con la creación de un personaje y una campaña alrededor del mismo, aún se tiene muchos retos para transmitir una narrativa cercana al ciudadano común. Esto permanece como un reto para el año financiero 19-20.

En ALC, en el marco de la nueva fase de planificación estratégica, también se quiere reflexionar sobre el enfoque que tendrá **la futura relación de Oxfam con el activismo juvenil** emergente y su valor agregado, es decir qué puede ofrecer Oxfam a dicho movimiento en el nuevo contexto regional. En algunos países de la región, se constata que los ambientes de contracción del espacio de la sociedad civil, como es el caso en Nicaragua, paralizan los avances de agendas de incidencia como el de mejora del **acceso a la propiedad de la tierra**.

En el caso de Sahel, la emergencia que múltiples países viven en la actualidad interpela a Oxfam a tomar un mayor protagonismo como actor influyente en la región. En los próximos meses, desde Oxfam vamos a reflexionar sobre cómo podemos contribuir a **construir nuevas narrativas que pongan el acento en las desigualdades, que son causa estructural de la actual situación** en el Sahel, frente a la respuesta militarista empujada por actores internacionales y gobiernos. Además, queremos hacerlo en alianza con **actores emergentes** que son motor de cambio en la región (movimientos sociales, juventud, tejido asociativo y activistas feministas), con un paraguas común federador que es la voluntad de **contribuir a la reducción de las desigualdades** en los países del Sahel.

Finalmente, en el caso de la agenda europea de fiscalidad, pese a los hitos conseguidos este ejercicio, constatamos cuatro grandes retos que determinarán nuestros próximos pasos en el futuro ejercicio. En primer lugar, la UE continúa rechazando la revisión de los **territorios considerados paraísos fiscales en el corazón de Europa**, y deberemos seguir empujando para conseguir cambios en este sentido. En segundo lugar, hay margen de mejora en cuanto a la **participación de los países en desarrollo**, así como de **transparencia y objetividad del propio proceso de negociación**, que sigue siendo sumamente complejo, politizado y con altos niveles de secretismo.

En tercer lugar, deberemos continuar trabajando para que **la UE incorpore criterios más ambiciosos para la identificación de prácticas nocivas**, que se basan aún en el principio del tratamiento de preferencia y no en indicadores económicos que muestran la magnitud del uso abusivo del territorio. Cuarto y último, deberemos continuar trabajando para conseguir **que los paraísos fiscales más agresivos vuelvan a formar parte de la lista negra y gris**, formando una lista negra más ambiciosa y libre de injerencias políticas. Todos estos aspectos formarán parte de nuestras prioridades cara al trabajo de influencia que planteemos para la próxima revisión integral de las listas a inicios de 2020.

ANEXO: LISTADO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

País	Programa	Proyecto	Nº
Burkina Faso	Ciudadanía activa y reducción de las desigualdades	Programme Education Gouvernance Citoyennete	1
		Youth, Education for Active Citizenship and Gender Equality' in WAF/Sahel	2
		Projet DANIDA, Droits Humains et stabilité au Burkina	3
		Programme Intégré Gouvernance, Education et Citoyenneté	4
		Soutien aux organisations de la société civile dans le secteur minier pour le suivi de la gouvernance du secteur au Burkina Faso	5
		Les enfants sont l'or du Burkina Faso	6
		Etude sur les incitations fiscales et les flux financiers illicites dans les industries extractives au Burkina Faso	7
		Initiative multi-acteurs pour une économie humaine dans WAF	8
		Projet de renforcement du contrôle citoyen des politiques publiques par les OSC pour une gouvernance favorable aux populations du Burkina Faso	9
		Appui à la citoyenneté active de la jeunesse et des femmes pour une meilleure redevabilité publique au Burkina Faso	10
		Fund Manager for the Civil Society Organisations in Burkina Faso	11
		Alliance Jeunes et Parlementaires	12
		OUS contribution to cover Oxfam Burkina Faso expenses spent for capacity building of Faso Cirque	13
		Program to strengthen citizen participation and accountability in the management of public finances in Burkina Faso.	14
		Analysis of the multidimensional inequality in burkina faso AND VIETNAM (Inégalité)	15
Chad	Buena gobernanza económica	Politiques publiques et transparence budgétaire au Tchad	16
Mauritania	Programme Citoyenneté et Bonne gouvernance	Renforcement du pouvoir Citoyen pour la sécurisation foncière et l'accès et le contrôle de la terre par les femmes	17
Marruecos	Droits économiques et sociaux	Réduire les inégalités dans les chaînes de valeur agricoles au Maroc et en Tunisie	18
		Jeunes, participation et employabilité	19
		MedUp! Promouvoir l'entreprenariat social dans la région MENA	20
		Appui aux processus de participation démocratique au Maroc	21

	Gouvernance des politiques socio-économiques	Justice fiscale , suivi budgétaire et participation citoyenne	22
		Leadership et participation des jeunes au suivi des politiques publiques	23
		Promotion et soutien de la SC de l'Oriental pour une participation à la gestion de la chose publique au niveau local.	24
Túnez	Gouvernance des politiques socio-économiques (GPSE)	Recherche sur les inégalités en Tunisie	25
		Formation de formateurs en Budgétisation Sensible au Genre	26
Bolivia	GRENA	Fortalecimiento de la gobernabilidad territorial a través de la participación social y política de la ciudadanía activa en procesos de desarrollo sostenible en la Amazonía de Bolivia	27
		Gestión Indígena en el Proceso Autonómico Regional del Chaco Tarijeño, con la participación de mujeres y jóvenes guaraníes en el ejercicio de sus derechos, en el municipio de Carapari, Bolivia.	28
		Fiscal Accountability for inequality Reduction (FAIR)	29
		Fortaleciendo sociedades democráticas con economías inclusivas y transparentes que beneficien a las poblaciones pobres y marginadas, sobre todo mujeres y jóvenes	30
Guatemala	Eje de Influencia	Paraíso Desigual	31
		Influencing the palm oil sector towards socially and environmentally responsible value chains in Guatemala.	32
		Noche sin techo 2018: Evento con jóvenes voluntariados de TECHO para reflexionar y dialogar sobre las problemáticas de desigualdad y pobreza en el país	33
		Cibaque: Encuentro nacional anual entre colectivos de incidencia para generar pensamiento político emergente que nutra las acciones transformadoras.	34
		Incidir para que el Mineduc concrete acciones que mejoren el acceso a la educación	35
		Sensibilización ciudadana sobre cómo enfrentar los desafíos económicos, sociales y fiscales para avanzar hacia una Guatemala, próspera, justa y equitativa, en el marco del proceso electoral 2019	36
	Eje Economías Inclusivas y Recursos Naturales	Industrias Extractivas y Derechos de los Pueblos Indígenas a ser consultados en Guatemala	37
		Industrias extractivas y derechos humanos en Centroamérica: promoviendo diálogo e implementación de los UNGP en contextos de alta conflictividad y riesgo para defensoras y pueblos indígenas	38
		Defendiendo el derecho a vivir en paz” Protección y justicia para comunidades y defensores de derechos humanos trabajando en conflictos de tierra y recursos naturales en el Valle del Polochic. UE-CUC	39
		Aquí y allá somos comunidad	40
		Autoridades, líderes y jóvenes mayas de Cotzal, desarrollan capacidades de interlocución	
		con el Estado para el ejercicio pleno de su derecho a la consulta previa, libre e informada,	41
		Desigualdad, buen vivir y praxis universitaria.	42
		fortalecimiento al accionar de la procuraduría de derechos humanos de Guatemala para la atención integral de los derechos individuales y colectivos de pueblos indígenas y defensa de defensores de derechos humanos.	43

		Influencing the palm oil sector towards socially and environmentally responsible value chains in Guatemala.	44
		Fortaleciendo Capacidades Organizativas y de Influencia de ASOMTEVI que contribuya a ejercer sus liderazgos e incidencia en las políticas estatales y el sector privado haciendo sostenibles sus procesos.	45
Honduras	Iguales	Ford Funding to Oxfam in Honduras for programming (FPICwork)	46
		Global support for the work of extractive industries in Honduras	47
		Proyecto Industrias Extractivas y DDHH en Centroamérica	48
Nicaragua	Programa de Influencias en Nicaragua	Organización e implementación de actividades encaminadas al fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil y a la promoción y visibilidad del programa de sociedad civil en Nicaragua	49
		Mi escuela generadora de cambios	50
		Inclusive Growth and Democratic Development in Latin America	51
Paraguay	Desarrollo Inclusivo y Ciudadanía Activa - DICA	Land Rights in Paraguay	52
Regional LAC	Reduction of inequality in the face of wealth concentration and state capture	Support LAC region plataform	53
República Dominicana	Democracia y Ciudadanía	HACIA UNA CULTURA POLÍTICA DE DERECHOS: JUVENTUDES QUE TRANSFORMAN POLÍTICAS PÚBLICAS"	54
		"Impulsando políticas públicas municipales con enfoque de género e inclusión de juventudes en el Ayuntamiento de Santo Domingo Este".	55
		Ciudadanía activa por una gestión municipal que reduzca las desigualdades urbanas, de género y exclusión generacional.	56
		Promoting Women's Rights through Extractive Industries Revenue Accountability	57
		Execution of the Strategy for the Extractive Industries of Oxfam Dominican Republic	58
		Ciudadanía activa dialogando por una gestión municipal inclusiva, participativa y transparente	59
		Collaboration for education financing	60
		Facing inequality and poverty around the main mining company in the Dominican Republic	61
		Influence in Tax Justice with Gender focus: pilot-initial phase in RD	62
		Distribución del 5% beneficios netos generados por la mina de Pueblo Viejo en las municipalidades del entorno de la explotación	63
Parap II Acción Ciudadana Por Una Administración Pública Inclusiva Que Garantice Los Derechos Humanos	64		
ESPAÑA	Desigualdad	Desigualdad	65
		Fiscalidad	66
		empleo	67
		Gasto	68

		Tierras	69
Brasil	Desigualdad	Trabajando juntos en los temas de desigualdades	70
México	Desigualdad	COLABORANDO EN TEMAS DE DESIGUALDAD	71
El Salvador	IGUALES	Desigualdad y captura política en El Salvador	72

ⁱ Próximamente disponible en <http://inequalitytoolkit.org/>

ⁱⁱ Oxfam Intermón (2018) *El fenómeno de la captura: Desenmascarando el poder*.

<http://www.ctmargentina.org/pdfs/El%20fenomeno%20de%20la%20captura%20de%20las%20políticas%20publicas-OXFAM.pdf>

ⁱⁱⁱ World Inequality Lab (2018) *Informe sobre la desigualdad global 2018*. <https://wir2018.wid.world/files/download/wir2018-summary-spanish.pdf>

^{iv} Briefing Paper Oxfam (2019) *A Tale of Two Continents: Fighting Inequality in Africa*. <https://www.oxfam.org/en/research/tale-two-continents-fighting-inequality-africa>

^v Oxfam (2019) *The West Africa Inequality Crisis*. <https://www.oxfam.org/en/research/west-africa-inequality-crisis>

^{vi} Carlos Bajo Erro, *Nuevos Movimientos sociales para una nueva democracia*, en Informe África (2019) *Dinámicas transfronterizas en un contexto globalizado*. Fundación alternativas. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=736285>

^{vii} CIDOB (2019) *¿Politización o polarización? La transformación de la Unión Europea ante el nuevo ciclo político*.

https://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicacion/cidob_report/cidob_report/politizacion_o_polarizacion_la_transformacion_de_la_union_europea_ante_el_nuevo_ciclo_politico

^{viii} Jose Domingo Rosello (2018) *El Pilar Europeo de Derechos Sociales: sin dientes pero con filo*, en Economistas Frente a la crisis

<https://economistasfrentealacrisis.com/el-pilar-europeo-de-derechos-sociales-sin-dientes-pero-con-filo/>

^{ix} Oxfam (2019) *¿Bienestar público o beneficio privado?* <https://www.oxfam.org/es/informes/bienestar-publico-o-beneficio-privado>

^x Es decir, con menos de S \$ 3.20 por día en poder adquisitivo términos de paridad (PPP). En ILO (2019) *World Employment and Social Outlook – Trends 2019* https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_670542.pdf

^{xi} <https://oxfam.box.com/s/fllhbbs4jejcuchtofsq9hvh9864a0m9>

^{xii} <https://www.oxfam.org/es/informes/entre-suelo-y-cielo>

^{xiii} Estos proyectos están en proceso y finalizarán en el ejercicio 2019-2020.

^{xiv} Oxfam (2019) *Un Maroc égalitaire, une taxation juste*. https://www-cdn.oxfam.org/s3fs-public/file_attachments/rapport_oxfam_2019_un_maroc_egalitaire_une_taxation_juste.pdf

^{xv} Oxfam (2019) *The West Africa Inequality Crisis*. <https://www.oxfam.org/en/research/west-africa-inequality-crisis>

^{xvi} Oxfam Intermón (2019) *Desigualdad 1 – Igualdad de Oportunidades 0*. <https://cdn2.hubspot.net/hubfs/426027/Oxfam-Website/OxfamWeb-Que-Hacemos/Oxfamweb-Desigualdad-Como-lo-Hacemos/desigualdad-1-igualdad-oportunidades-0.pdf>

^{xvii} Oxfam Internacional (2018) *Voces contra la precariedad: mujeres y pobreza laboral en Europa*. <https://cdn2.hubspot.net/hubfs/426027/Oxfam-Website/OxfamWeb-Documentos/voces-contra-la-precariedad.pdf>

^{xviii} Oxfam Intermón (2019) *IBEX-35: Reparto Desigual*. <https://cdn2.hubspot.net/hubfs/426027/Oxfam-Website/OxfamWeb-Que-Hacemos/OxfamWeb-Desigualdad-Proyecto-Reparto-Desigual/informe-repartiment-desigual-ibex-35-2018.pdf>

^{xix} <http://www.laotracaradelparaiso.gt/>

^{xx} <http://paraisodesigual.gt>

^{xxi} Se puede acceder a la plataforma Mizzania a través de <http://www.mizzania-td.org/>

^{xxii} <http://economia.gob.do/gobierno-estimara-deficit-habitacional-nuevo-metodo/>

^{xxiii} El tráiler aquí: <https://youtu.be/pMtf7ueNjeA>

^{xxiv} ILO (2019) *World Employment and Social Outlook – Trends 2019* https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_670542.pdf

^{xxv} World Bank. (2015). *Women, Business and the Law 2016: Getting to Equal*. Washington DC: The World Bank. <http://documents.worldbank.org/curated/en/455971467992805787/Women-business-and-the-law-2016-getting-to-equal>

^{xxvi} European Commission. (2018). *Promoting employment and decent work in development cooperation*. Brussels: Directorate-General for International Cooperation and Development.

^{xxvii} International Labour Organization (ILO). (2018). *World Employment Social Outlook. Trends for Women 2018. Global Snapshot*. Geneva: International Labour Office. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_619577.pdf

^{xxviii} Oxfam Internacional (2018) *Voces contra la precariedad: mujeres y pobreza laboral en Europa*. <https://cdn2.hubspot.net/hubfs/426027/Oxfam-Website/OxfamWeb-Documentos/voces-contra-la-precariedad.pdf>

^{xxix} http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/becas/20190516035610/democracias_capturadas_full_es.pdf