



Centro histórico de Agadez, 2019. Foto: Oriol Puig

NÍGER GENDARME DE EUROPA

Consecuencias de la externalización de fronteras en el Sahel

Desde 2015, la UE ha consolidado una política de contención migratoria en países vulnerables y de tránsito del Sahel. Mediante inversión en seguridad, fomento de deportaciones y condicionalidad de la Ayuda Oficial al Desarrollo, Níger, principal corredor hacia Europa, ejerce de gendarme de la Unión. Este informe analiza los efectos de la externalización de la gestión migratoria en Níger, exige el respeto de los DDHH y propone medidas de gobernanza alternativas.

INTRODUCCIÓN

Las políticas de externalización de fronteras en Níger son ineficaces, aumentan los peligros para las personas migrantes y vulneran derechos humanos. Este informe revela la desviación de rutas migratorias y la violación de protocolos regionales de libre circulación como afectaciones importantes del dispositivo de contención migratoria establecido en Níger.

La construcción de la Europa Fortaleza en el continente africano a través de la formalización de Níger como nuevo gendarme de Europa conforma la base de este análisis. El estudio pretende denunciar también la visión eurocéntrica más extendida acerca de las movilidades africanas hacia la Unión Europea y plantea valorizar la importancia de los desplazamientos intraafricanos, que suponen nada menos que el 75% del total de las migraciones.

El trabajo desgrana los pormenores del dispositivo de freno migratorio impuesto en Níger a través de una revisión crítica del uso de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) para condicionar políticas de criminalización y la persecución de la migración irregular en países vulnerables. También analiza la desviación de fondos europeos de desarrollo hacia seguridad y desvela los mecanismos existentes de expulsión, evacuación y deportación desde Argelia y Libia, a través del llamado retorno voluntario y campañas de disuasión sobre peligros de la migración.

Níger constituye un espacio en movimiento en el que la externalización de fronteras europeas tiene consecuencias diversas como la mayor vulnerabilidad para las personas migrantes por la clandestinidad creciente de los itinerarios. Oxfam aporta y analiza otras afectaciones a través de dos estudios de caso basados en trabajos de campo del equipo consultor¹. Por un lado, en Agadez, que representa el cruce de caminos por antonomasia de las rutas africanas hacia el norte y ahora también hacia el sur, donde confluyen las personas expulsadas y/o adheridas al retorno voluntario de organismos internacionales y las que aún quieren seguir hacia destinos septentrionales. Por otro lado, también se aborda el “fenómeno de Kantché”, unas movilidades femeninas de Níger a Argelia que arrojan luz sobre cómo afectan las expulsiones en comunidades locales.

Con este informe, Oxfam busca desenmascarar el enfoque político actual que prioriza la securitización en nombre del desarrollo y que desprotege a las personas en movimiento, vulnerando sus derechos básicos en nombre de la contención. Para ello, también proponemos recomendaciones y sugerimos medidas alternativas para la gobernanza de las migraciones en Níger a partir de un enfoque de género basado en los derechos humanos, un reequilibrio de las relaciones asimétricas entre Estados y un respeto a los derechos de las personas migrantes. Las recomendaciones y peticiones —dirigidas a la Unión Europea, a la República de Níger y a las agencias que participan en la gestión de la migración— siguen la línea de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Pacto Global para las Migraciones (PGM), con el fin de sustentar las demandas de protección de derechos, la generación de vías seguras, el salvamento de vidas y una mirada positiva sobre los fenómenos migratorios.

1 EUROPA FORTALEZA

NÍGER, NUEVA FRONTERA

En las últimas décadas, la UE ha desplegado todo tipo de políticas para limitar la llegada de personas extranjeras a su territorio a través del fortalecimiento de sus fronteras externas. Es lo que se conoce como la Europa Fortaleza, un concepto que, sin ser nuevo, sirve para referirse a las medidas aplicadas desde 2015 para contener la migración en países terceros considerados de origen y tránsito. La externalización en África, basada en un paradigma de seguridad y desarrollo, se aprobó en la Cumbre de La Valeta (2015) en la que participaron Estados de la UE y africanos. Paralelamente, la UE diseñó una Agenda Europea sobre Migración (AEM) para dar una respuesta integral a las migraciones desde aspectos sociales, económicos, securitarios y/o humanitarios. A raíz de estas iniciativas surgieron instrumentos como el Fondo Fiduciario de Emergencia para África (EUTF) y el proceso político sobre el Marco de Asociación para la Migración (MPF) creados para “mejorar la gestión de las migraciones” y “atacar las causas profundas” del fenómeno².

Desde entonces, la UE ha establecido su “frontera avanzada”³ en países vulnerables de la franja del Sahel, considerados como uno de los principales corredores de migración africana hacia Europa, encargados de “gestionar la inmigración legal y luchar contra la inmigración irregular”⁴. En 2016, la UE instauró como prioritarios a cinco países en África —Níger, Nigeria, Senegal, Mali y Etiopía— y decidió financiar el EUTF a partir de fondos de varios departamentos: Los Estados miembros pretenden así: 1) reducir incentivos para la migración irregular; 2) securitizar las fronteras exteriores; 3) establecer una política de asilo firme; y 4) desarrollar una nueva política de migración legal⁵.

La AEM establece el vínculo —en ningún caso reciente ni novedoso— entre programas de desarrollo, acuerdos comerciales y negociaciones sobre visados y devoluciones, a través de los *Migration Compacts*⁶ o partenariados comprensivos⁷. Estos conforman el marco de diálogo de la UE con terceros países y pretenden incrementar las cifras de retorno y readmisiones. Para ello, por primera vez, la UE establece mecanismos de “condicionalidad negativa” con los que penaliza recortando ayudas al desarrollo o comerciales a los terceros Estados que incumplen con la estrategia migratoria acordada en diálogos bilaterales o regionales.

Desde esta perspectiva, Níger se ha erigido como el país africano más importante para la UE, puesto que el 90% de los migrantes llegados a Europa en 2016 cruzaban previamente por el territorio, según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Actualmente, el país es el principal beneficiario del EUTF con un total de 241 millones de euros y la previsión de 1000 millones de euros de ayuda al desarrollo hasta 2020⁸.

La perspectiva *top-down* —jerárquica vertical e impositiva— en la concepción de las políticas europeas ha subestimado la importancia de las movi- lidades intraafricanas e interregionales, que representan hasta el 75% de todas las migraciones en África subsahariana y las políticas de los orga- nismos comunitarios, también han relegado los derechos de las personas

migrantes, a pesar de que estos configuran un elemento esencial de la AEM y del Pacto Global para las Migraciones (PGM). De hecho, ambos procesos abogan por una “migración regular, segura y ordenada”⁹, pero han minimizado los efectos imprevistos o no deseados que han generado las iniciativas implementadas dentro su marco de acción. La insatisfacción, por ejemplo, se nota entre las autoridades nigerinas que consideran haber realizado esfuerzos para la contención sin demasiada recompensa, según el ministro del Interior de Níger, Mohammed Bazoum¹⁰.

El rol de España en la externalización de fronteras en el Sahel

España, como principal país de llegada a Europa por la revitalización reciente de la ruta occidental¹¹, es uno de los mayores implicados en el dispositivo de control en la zona del Sahel, a través de la gestión de fronteras¹², la militarización del Sahel y proyectos de desarrollo del EUTF en varios países de la región. Sus acciones se articulan mediante el Plan África¹³ e incluyen desarrollo de acción diplomática, acuerdos de readmisión, acuerdos de cooperación migratoria y otros convenios formales e informales, tales como memorándums de entendimiento, intercambio de información estratégica y condicionalidad migratoria¹⁴.

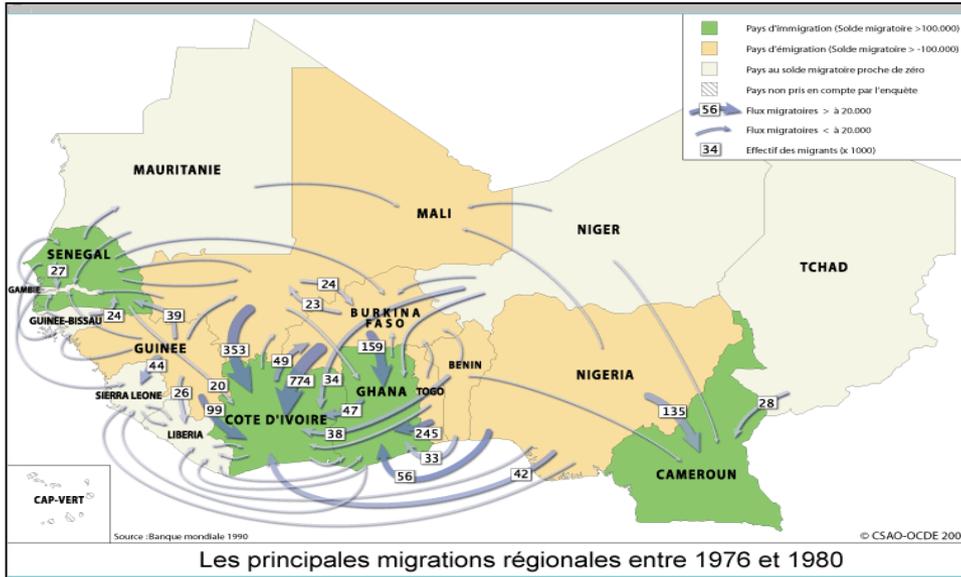
En resumen, el considerado país más pobre del mundo, en términos de Índice de Desarrollo Humano (IDH)¹⁵, ha recibido partidas millonarias de dinero público europeo para luchar contra la migración irregular a través de un marco de diálogo que comprende la posibilidad de implementar la condicionalidad negativa¹⁶ y una desviación de fondos de cooperación hacia seguridad, vulnerando los principios de la eficacia de la ayuda¹⁷.

MOVILIDADES AFRICANAS MÁS ALLÁ DE EUROPA

Las migraciones al interior de África son mayoritarias respecto a las dirigidas hacia Europa. El Banco Mundial y la OIM establecen que el 75% de los flujos en África subsahariana permanecen en países vecinos y, en el caso de África Occidental, donde existe un protocolo de libre circulación dentro de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CE-DEAO), similar al espacio Schengen europeo¹⁸, llegan hasta al 90%¹⁹. Para la UE, la República de Níger es considerada como un país básicamente de tránsito hacia Europa, aunque en realidad también se trata de un territorio de acogida e instalación y de emigración regional en el que las movilidades contribuyen al desarrollo económico, cultural y social²⁰.

Las movilidades de Níger se han producido históricamente hacia países del golfo de Guinea —Ghana, Costa de Marfil o Nigeria—, sobre todo por las oportunidades de trabajo derivadas de la extensión del sistema capitalista a finales del siglo XIX y XX. Los procesos de urbanización, el desarrollo del transporte y la explotación colonial de plantaciones extensivas de café y cacao fomentaron los desplazamientos. Con las independencias, el surgimiento de nuevos Estados y el descubrimiento de grandes yacimientos de hidrocarburos en Libia o Argelia cambió el patrón migratorio y se diversificaron los destinos hacia el Magreb²¹.

Mapa 1: Flujos migratorios intrarregionales en África Occidental en los años 70

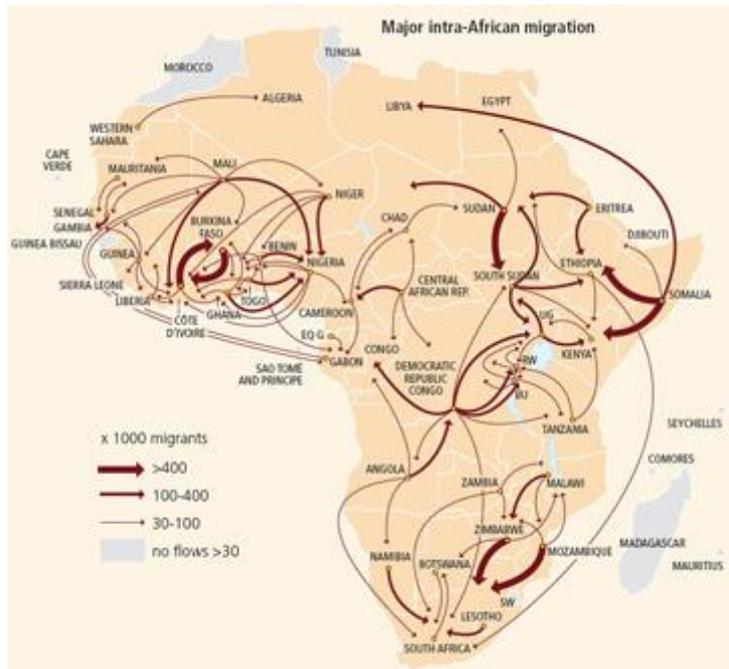


Fuente: Banco Mundial (1990)

Los países magrebíes aparecieron como lugares de atracción para cientos de miles de migrantes subsaharianos, también nigerinos²², que jamás contemplaron llegar a Europa porque ya encontraron en estos territorios las oportunidades económicas que buscaban²³. En ese momento, Libia y Argelia se erigieron como países de “migración mixta”, es decir, espacios de tránsito hacia el viejo continente y países de destino²⁴. Los discursos europeos acostumbra a priorizar el primer aspecto y a desatender el segundo, que evidencia la importancia cuantitativa y cualitativa de las migraciones dentro del continente, reconocida por la propia OIM y la ONU²⁵.

Desde este punto de vista, Níger ejerce en la actualidad de pasarela para migraciones africanas internacionales que quieren ir a Libia o Argelia para cruzar a Europa, pero también y, a menudo se olvida, como lugar de partida y/o de tránsito de moviidades regionales circulares, temporales y/o estacionales. Los protagonistas de estas son grupos étnicos de la sabana o el desierto que contemplan su movilidad como estrategia económica comunitaria, ya sean poblaciones tuareg, tubu, hausa o zarma, entre otras²⁶. Las políticas de contención migratoria europeas centradas en el freno de las moviidades hacia Europa, mediante una pluralidad de mecanismos detallados en el siguiente apartado, y dirigidas a un tipo de desplazamiento, afectan a todas las rutas y desplazamientos, puesto que todas las personas en movimiento comparten rutas a lo largo del desierto del Sáhara.

Mapa 2: Migraciones intraafricanas (1990-2015)



Fuente: Dietz (2018). Destination Africa. The dynamics 1990-2015. African Studies Centre Leiden

Además, Níger también representa a día de hoy un espacio de recepción de movilidad forzada que atañe hasta 362.000 personas, según ACNUR²⁷. Se trata de refugiados de países vecinos como Nigeria o Mali. Entre un total de 175.000 personas, se encuentran desplazadas internas, en torno a los 156.000 en la zona de Tillabery, Tahoua y Diffa, que huyen de la violencia de grupos armados como Boko Haram o Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI), entre otros de Mali; así como 4.000 solicitantes de asilo y 2.000 personas evacuadas de Libia. Además, en el país también existen movimientos de desplazamiento interno forzado de personas que huyen por las mismas causas mencionadas. Es necesario subrayar esta condición para superar paradigmas eurocéntricos que solo perciben a Níger como etapa previa a Europa, cuando las cifras evidencian otras realidades.

2 EL DISPOSITIVO DE CONTENCIÓN EN NÍGER

El dispositivo de la Europa Fortaleza en Níger se erige a partir de la combinación de tres grandes ejes de acción que instituyen la externalización de la gestión de la migración: la criminalización de la migración irregular, el fomento del retorno voluntario asistido y la condicionalidad de la AOD.

La estrategia de acción, cuya máxima es combatir las causas profundas de la migración, se materializa mediante actores internacionales y locales que actúan de forma diferenciada y, en mayor o menor proporción, según la línea de actuación desplegada. Así, varias agencias de Naciones Unidas, lideradas en primera instancia por la OIM²⁸, pero también por ACNUR o UNICEF, se responsabilizan de tareas de protección y salvamento, asistencia, sensibilización y refuerzo de capacidades a migrantes y/o administraciones locales, mediante proyectos canalizados por agencias de cooperación europeas y materializados por ONG locales. Bajo sus acciones también se gestionan los programas de retorno voluntario de las personas expulsadas cuyo proyecto migratorio ha sido truncado debido a las expulsiones.

Por otra parte, el dispositivo de contención migratoria diversifica la AOD, puesto que cuenta con un fuerte aspecto securitario que centra sus acciones en la creación de puestos fronterizos o sistemas de control biométrico, que poco tienen que ver con el desarrollo, pero consumen volúmenes considerables de los recursos asignados.

La financiación procede mayoritariamente del Fondo Europeo de Desarrollo (FED), parte del cual alimenta el Fondo Fiduciario para la Emergencia de África (EUTF) y otras misiones cívico-militares como EUCAP Sahel, ejecutadas por ejércitos y policías locales. Un entramado que desgranamos a continuación.

Esquema 1. La Europa Fortaleza



Fuente: Elaboración propia a partir de informes y trabajo de campo.

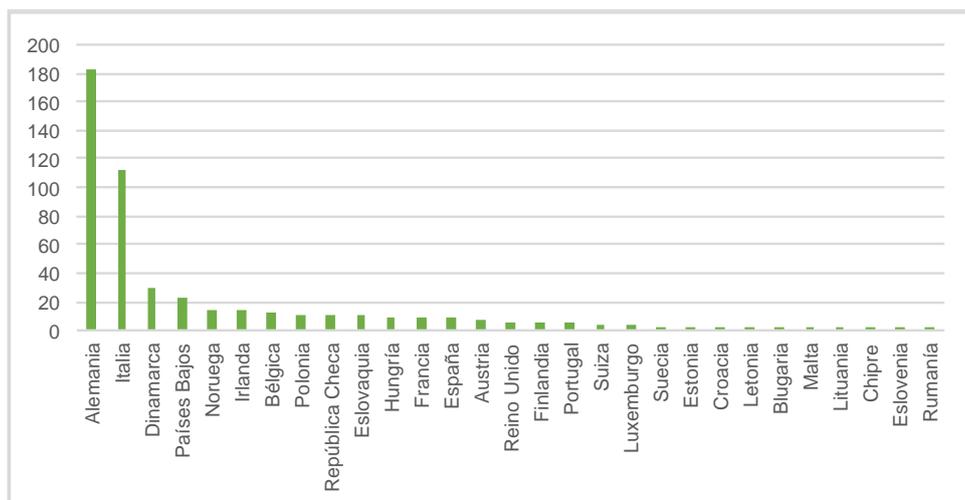
LA AOD COMO CHANTAJE

La UE utiliza su AOD como moneda de cambio para instar a los países con menor capacidad de negociación a comprometerse con el freno migratorio²⁹. Se trata de la imposición de unos intereses europeos ante la posible penalización bajo la "condicionalidad negativa" que, además de vulnerar la eficacia de la ayuda, permite reducir las ayudas si los terceros países no cumplen con las exigencias de la UE en materia migratoria³⁰, según establecen los MFP.

La condicionalidad y la desviación de partidas se observa en las ejecuciones del principal instrumento del dispositivo de contención, el Fondo Fiduciario para la Emergencia de África (EUTF)³¹, como se explicará en los siguientes párrafos.

El EUTF fue creado en 2015, estableciendo tres regiones como prioritarias: el Cuerno de África, el Magreb, el Sahel y el lago Chad³². Con un presupuesto de hasta 4,2 miles de millones de euros, casi el 75% de su dotación, es decir, 3,2 miles de millones, proceden del Fondo Europeo de Desarrollo (FED), seguido del Instrumento de Desarrollo y Cooperación, del Instrumento Europeo de Vecindad, el Instrumento de Asilo, Migración e Integración o la Dirección General de ECHO, entre otros³³. Los Estados miembros aportan un total de 489,5 millones de euros adicionales, más allá de los instrumentos propios de AOD, según el informe anual del fondo de 2018. Entre los países que más aportan al EUTF se encuentran Alemania (182,5M€), Italia (112M€), Dinamarca (30M€) y Holanda (26,3M€)³⁴.

Gráfico 1. Principales Estados que aportan fondos al EUTF (millones de euros)



Fuente: Elaboración propia a partir de EUTF (2018) Annual Report.

En el caso del Sahel, las intervenciones del EUTF se circunscriben mayoritariamente al espacio de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) y la gestión de las migraciones representa casi un cuarto del total del presupuesto, aunque todas las partidas tienen como objetivo último “abordar las causas profundas de la migración”³⁵.

Tabla 1. Acciones aprobadas por el EUTF en la región del Sahel y el lago Chad por eje de acción (millones de euros)

Eje temático	Monto	Porcentaje
Mayores oportunidades económicas y de empleo	464,58M€	26,99%
Fortalecer la resiliencia de las comunidades	456,72M€	26,54%
Mejorar la gestión de la migración	382,53M€	22,23%
Mejorar la gobernanza y la gestión de los conflictos	387,6M€	22,52%
Otros/regionales	29,71M€	1,73%
Total	1.721,14M€	100,00%

Fuente: Elaboración propia a partir del Informe Anual de 2018 del Fondo Fiduciario de la UE.

En cuanto a Níger, es el primer beneficiario del EUTF. Un total de 139,9 millones de euros fueron desembolsados en 2016 durante una primera fase y hasta 2018 el país ha recibido 241 millones de euros³⁶ a través de 12 proyectos realizados por organismos de Naciones Unidas (OIM, AC-NUR y UNICEF), agencias de cooperación europeas y una institución nacional nigerina, la Haute Autorité pour la Construction de la Paix (HACP). Se estima que Níger recibirá un total de mil millones de euros en AOD entre 2017 y 2020³⁷.

El dinero se distribuye en cuatro ejes de acción:

Tabla 2. Acciones aprobadas por el EUTF en Níger por eje de acción (millones de euros)

Eje temático	Monto	Porcentaje
Mayores oportunidades económicas y de empleo	82,5M€	34,23%
Fortalecer la resiliencia de las comunidades	10M€	4,15%
Mejorar la gestión de la migración	47M€	19,50%
Mejorar la gobernanza y la gestión de los conflictos	101,5M€	42,12%
Total	241M€	100,00%

Fuente: Elaboración propia a partir de la web del Fondo Fiduciario (s.f.)

Más allá de los enunciados, el control migratorio atraviesa todas las líneas y programas. En el epígrafe “promoción de oportunidades económicas”, por ejemplo, se encuentran partidas destinadas a diversificar actividades de actores dedicados a la economía de tránsito en Agadez, principal enclave migratorio de las rutas hacia el norte. Lo mismo sucede en zonas caracterizadas por fenómenos de movilidad como Tahoua y Zinder, donde se pretende generar empleo y mejorar las circunstancias económicas para evitar que la gente se mueva y siga su tránsito.

Por lo que respecta a la línea específica de “gestión de la migración”, los proyectos se refieren a la reintegración promovida por la OIM e implementada por agencias de cooperación como la alemana, GIZ, en las regiones mencionadas. En cuanto a la “mejora de la gobernanza”, los proyectos promocionan principalmente mecanismos de lucha contra la migración irregular mediante formación militar y desmantelamiento de redes de tráfico.

Por último, los programas de “resiliencia de comunidades” son los que más tienen en cuenta la vulnerabilidad de las poblaciones. Por eso, se materializan en Diffa y Zinder, regiones frágiles de Níger, en el sureste del país, donde las poblaciones sufren las violencias de Boko Haram y se ven obligadas al desplazamiento interno como las consecuencias de la creciente desertificación derivada del cambio climático³⁸, lo cual ha llevado a la población local a emprender movilizaciones con destinos más lejanos como Argelia, en su estrategia para afrontar la baja productividad de las tierras³⁹.

Ausencia de una perspectiva de género

En cuanto a la perspectiva de género, si bien es cierto que las migraciones en Níger son protagonizadas mayoritariamente por hombres, cabe decir que la migración femenina ha aumentado considerablemente los últimos años⁴⁰. No obstante, aún en el caso de no ser quienes se desplazan, las mujeres son clave en la movilidad por su necesaria aprobación para autorizar desplazamientos de hijos o como sustentadoras de familias y comunidades en el lugar de origen. A pesar de eso, la mayoría de proyectos del EUTF no tiene en cuenta los distintos roles asumidos por las mujeres en los procesos de migración y solo les da cabida en variables de evaluación de proyectos para clasificar por sexo a las personas beneficiarias. Entre las variables de impacto, ninguna profundiza en la interseccionalidad de elementos que componen sus experiencias como beneficiarias directas o indirectas de los mismos.

En Níger, solo tres de los doce proyectos consideran a las mujeres como beneficiarias directas. Esto no significa que las intervenciones sean específicas para su rol como responsables de hogar, expulsadas o para acceso diferencial a recursos y/o bienes, sino que se las aborda como mero porcentaje dentro la población general. Estos fondos, además, tienden a trabajar el género desde la perspectiva de la víctima, ya sea de trata o tráfico, negando e invisibilizando la capacidad de agencia, toma de decisiones y liderazgo de las mujeres a lo largo del proceso migratorio. El abordaje desde la resiliencia y la creación de oportunidades económicas, únicamente de la población expulsada y aquella que no ha migrado, tampoco trabaja las consecuencias de la migración bajo una visión holística.

Efectivamente, quedan fuera del abordaje de los proyectos del EUTF la transformación de las causas estructurales que generan relaciones de género desiguales al concebir la migración como un proceso puramente económico. De este modo, los proyectos no promueven la redistribución del trabajo de cuidados y el trabajo productivo ni apuestan por la sostenibilidad de la vida humana y ambiental con perspectiva de género —a sabiendas que el reparto de la herencia entre sexos es desigual—, a pesar de que las mujeres en muchas comunidades ejercen un liderazgo comunitario en tanto que migrantes y jefas del hogar. La falta de reconocimiento de estos roles refuerza la subordinación de las mujeres, lo cual no favorece comprenderlas como agentes de cambio. Por ende, el enfoque del EUTF deja de lado la promoción del acceso igualitario a derechos sexuales, reproductivos, económicos, laborales y políticos o la erradicación de las violencias. La invisibilización de las violencias machistas y sexuales, tanto en las comunidades como en los desplazamientos, favorece su reproducción y legitimación, lo cual es un gran tema pendiente en el abordaje de las consecuencias de las migraciones.

CRIMINALIZACIÓN DE LA MIGRACIÓN

El paradigma de Seguridad y Desarrollo guía la Estrategia de la UE para el Sahel aprobada en 2011 y afianza que “el desarrollo y la seguridad no pueden ir por separado”⁴¹. Desde esta perspectiva, se relaciona la lucha contra el terrorismo con la migración irregular y el tráfico ilícito de personas, debido a la inestabilidad regional, la recurrencia de ataques de grupos armados, la porosidad de las fronteras y la falta de conocimiento sobre los movimientos. Las políticas de gestión de la movilidad conciben las migraciones como riesgo a combatir, vinculado a la securitización del espacio saheliano. Por dicha razón, las colaboraciones regionales entre distintas agencias internacionales de seguridad se han multiplicado los últimos años para luchar contra la migración. La operación civil de formación militar EUCAP Níger⁴² ha incluido en sus acciones la lucha contra la migración irregular y colabora con el G5 Sahel (G5S), el marco institucional de coordinación y seguimiento de cooperación regional de combate contra el terrorismo. El órgano, formado por Burkina Faso, Chad, Mali, Mauritania y Níger y creado en 2014, fue promovido por la UE y colabora con la operación militar francesa Barkhane⁴³.

El EUTF destina también partidas a proyectos de seguridad⁴⁴, principalmente para la gestión de fronteras (AFD y Civipol) y la creación de equipos de investigación conjuntos para dismantelar redes relacionadas con la migración irregular, la trata de seres humanos y el tráfico de migrantes (FIIAPP)⁴⁵. En el plano regional, el Fondo Fiduciario financia múltiples operaciones relacionadas con el apoyo al G5S, a través de la FIIAPP (41M€) con un proyecto de intervenciones y respuestas rápidas; con Interpol (5M€) implementa una acción de refuerzo del sistema de información policial de África del Oeste (WAPI) y con Civipol (7M€), una iniciativa de acompañamiento a la creación del Colegio Saheliano de Seguridad, órgano de formación del G5S⁴⁶. Europol y Eurojust son otras agencias europeas partícipes en estos procesos.

Por lo que respecta a Níger, la criminalización de la migración irregular se dota de arquitectura jurídica a partir de 2015, mediante la Ley 2015/036 contra el tráfico ilícito y la trata de personas aprobada por el Parlamento⁴⁷ y la Estrategia Nacional de lucha contra la migración irregular⁴⁸ adoptada por el Gobierno en 2018. Ambos procesos han contado con el apoyo de la UE y la OIM. La nueva estrategia asienta las bases de lo que debería acabar siendo la política nacional del país sobre migración, como ya tienen Estados vecinos como Mali, y prevé aprobarse en 2020. El plan está impulsado por el Cuadro de Concertación sobre la Migración, una estructura estable ubicada en Niamey, la capital de Níger, dotada de un Secretario Permanente y dedicada a tareas de coordinación sin poder ejecutivo⁴⁹. Financiada por la UE, en ella participan desde agencias internacionales como la OIM o la Delegación de la UE hasta misiones de seguridad como EUCAP Sahel, EUCAP Níger, el oficial de “liaison” de Frontex y entidades de la sociedad civil que, en este espacio, plantean abiertamente sus posiciones críticas al respecto de la “gestión de la migración”.

En base a la legislación contra la migración irregular se ha constituido un entramado policial y militar apoyado en organismos estatales como la Agencia Nacional para la Lucha contra la Trata de Personas y el Tráfico Ilícito de Migrantes (ANLCTP-TIM), encargada del arresto, persecución y confiscación de bienes relacionados con el tráfico de migrantes. Según el informe provisional del organismo, en 2017 se detuvieron a 282 actores dedicados a la migración y se confiscaron alrededor de 200 vehículos en la región de Agadez. Asimismo, se encausaron a 57 personas por trata de personas y otras 54 por trata de personas menores, la mayoría en la región de Zinder y también se denunciaron a 180 personas por tráfico de migrantes, 150 personas procesadas y 49 juzgadas⁵⁰. Estas cifras, que atestiguan la supuesta eficacia de la ley y el compromiso del Estado nigerino en la lucha contra el tráfico de migrantes, no desvelan su impacto real, puesto que los arrestos únicamente han afectado a los cargos bajos de las redes de tráfico.

En este sentido, también han aumentado los controles fronterizos y los sistemas de vigilancia móviles para identificar a posibles traficantes y/o migrantes potenciales. Para ello, la OIM colabora de forma estrecha con las autoridades nigerinas en el refuerzo de fronteras y en el monitoreo e identificación de personas en movimiento, a través de sistemas sofisticados de reconocimiento biométrico como, por ejemplo, el Sistema de Información y Análisis de Datos e Información sobre la Migración (MIDAS)⁵¹. La agencia internacional también cuenta con otros dispositivos de gestión de datos y seguimiento de flujos de población como el Flux Monitoring Point (FMP) que elaboran cartografías y estadísticas sobre rutas migratorias y posibles desvíos, lo que se conoce como Displacement Tracking Matrix (DTM). Varios movimientos sociales y expertos advierten de la posibilidad de que estos datos se conecten a medio plazo con autoridades nigerinas y actores internacionales como Interpol y Frontex, en lugar de servir para responder a necesidades de las poblaciones migrantes⁵². Controlar los movimientos migratorios en todas las etapas y compartir intercontinentalmente información de tipo biométrico en el marco de la Europa Fortaleza, puede favorecer políticas más restrictivas de tipo selectivo u expulsión a medio plazo.

EXPULSIONES Y RETORNO VOLUNTARIO

El fomento del retorno asistido, denominado voluntario, desde la frontera con Argelia y el discurso disuasorio son también ejes prioritarios del dispositivo de contención establecido en Níger. La OIM se encarga de todas las acciones con la colaboración de otros organismos como ACNUR, autoridades nigerinas y ONG internacionales y locales.

En relación al retorno, llamado voluntario, se produce desde el lado nigerino de la frontera con Argelia, en Assamaka, tras expulsiones masivas de ciudadanos subsaharianos por parte de la policía argelina⁵³. Los migrantes son interceptados por las fuerzas de seguridad en su vida cotidiana, en casa o en el trabajo, sobre todo en las canteras de construcción donde trabajan como mano de obra barata, y detenidos, deportados y abandonados en medio del desierto del Sáhara⁵⁴. Los migrantes denuncian malos tratos, vejaciones y humillaciones durante redadas racistas y arbitrarias. Algunos son expulsados, a pesar de estar casados con mujeres argelinas y estar instalados en el país desde hace años.

“Mi mujer me esperaba en casa, pero hasta día de hoy no sabe dónde estoy. Insistí en hablar con ella, pero no me dejaron. Está embarazada de dos meses y solo quiero decirle que estoy vivo”, explica un migrante de Costa de Marfil en el centro de tránsito de la OIM en Agadez. Otro, procedente de Liberia, relata una situación parecida. “Mi pequeño se quedó allí porque era nacido allí, como la madre, pero como yo estaba en situación irregular, me abandonaron en el Sáhara”⁵⁵.

La deportación se efectúa de repente, sin previo aviso, tras años trabajando en Argel u otras ciudades argelinas.

“Estuve un año y medio en Argelia trabajando de albañil. Un día la policía me atrapó en la calle y me pasó una semana en la cárcel. Después me llevaron hasta la frontera y nos dejaron en el punto cero, sin nada”, relata un nigerino de Mamoujia expulsado de Argelia.

Estas historias se repiten entre la mayoría de deportados entrevistados en las instalaciones de la OIM en Agadez en 2019. Se quejan de la falta de agua y comida en el transporte hasta Tamanrasset, en el sur de Argelia, y denuncian el abandono a su suerte en pleno desierto, donde tuvieron que andar 15 km desde In Guezzam hasta Assamaka para alcanzar suelo nigerino. Algunos fallecen en el camino. Allí les espera la OIM que les asiste e incita a participar en el llamado *retorno voluntario asistido y reintegración* (AVRR), a pesar de encontrarse en situación de expulsión forzada, según organizaciones sociales y expertos⁵⁶.

La agencia internacional traslada a los migrantes, primero a su centro en Arlit y después a sus instalaciones de Agadez, con capacidad para 400-500 plazas, aunque han llegado a acoger 1800 antes de ser repatriados desde Niamey a sus países de origen por carretera o avión. Desde 2014,

la OIM ha registrado alrededor de 40.000 deportaciones de Argelia a Níger, de estas en torno a 13.000 solo en 2018, incluyendo menores, mujeres embarazadas, solicitantes de asilo o refugiados de distintas nacionalidades⁵⁷. La agencia también certifica un total de 19.500 deportaciones de ciudadanos nigerinos, entre ellos, también mujeres y menores de la región de Kantché, en virtud del acuerdo firmado en 2014 entre el Gobierno de Níger y Argelia para deportar a personas nacionales indocumentadas⁵⁸.

Sobre las expulsiones⁵⁹, entidades sociales denuncian la vulneración de derechos humanos de las personas migrantes por la falta de garantías en los procesos de detención, la no comunicación previa de la deportación, la propia ilegalidad de las expulsiones colectivas o el incumplimiento del principio de no-devolución, lo que viola de forma flagrante textos y regulaciones internacionales⁶⁰.

La OIM defiende un perfil exclusivamente humanitario y de asistencia en este ámbito y se mantiene al margen de denuncias públicas contra las expulsiones. Promueve el retorno, llamado voluntario, y defiende que el proceso de acompañamiento transcurre en todo momento bajo parámetros de la “voluntariedad”⁶¹.

La OIM cuenta con un total de seis centros de tránsito en Níger, tres de ellos en Niamey y los otros en Arlit, Agadez y Dirkou, en los que colabora con ACNUR para identificar posibles demandantes de asilo y/o refugiados dentro de los flujos migratorios de ida o de retorno que atraviesan Níger, desde la aproximación *hotspot*, bajo la cual se distingue a los refugiados del resto de migrantes en base a parámetros de origen nacional que guían sus acciones⁶².

ACNUR también trabaja en la evacuación por avión de personas migrantes desde centros de detención en Libia⁶³ a la capital de Níger a través del Emergency Transit and Evacuation Mechanism (ETM), financiado por la UE⁶⁴. Un total de 2.202 personas desde noviembre de 2017 a diciembre de 2018⁶⁵ fueron asistidas por este instrumento. En Agadez, un campo a pocos kilómetros de la ciudad acoge un total de 1.683 personas refugiadas, mayoritariamente de Sudan, un 24% de ellas son menores y 183 no acompañados o menores separados. Parte de estas personas se han manifestado recientemente para pedir la aceleración de sus procesos de reasentamiento y han denunciado discriminación respecto a otras nacionalidades como la etíope o la eritrea⁶⁶.

3 NÍGER: UN ESPACIO EN MOVIMIENTO

La posición geográfica y la situación política derivada de la inestabilidad de la región por el conflicto en Libia han dotado a la República de Níger de un papel geoestratégico clave respecto a los intereses europeos. Las autoridades nigerinas han querido aprovechar su nuevo rol mundial, que se pudo observar claramente en la reunión del G7 en Sicilia en 2017⁶⁷, donde Níger fue invitado de honor junto a Túnez, Nigeria, Kenia, Etiopía o Guinea Conakry para comprometerse con la restricción migratoria.

Sin embargo, las relaciones asimétricas entre estos países y la UE han impedido negociaciones de igual a igual y han impuesto una agenda marcada por la lucha contra el terrorismo y la migración irregular, en especial en Níger. El binomio seguridad y desarrollo se ha asentado en el territorio y ha tenido consecuencias para las poblaciones que lo habitan. Sobre todo, en dos espacios de movilidad importantes del país, que son interesantes de contrastar y abordar por sus especificidades. Se trata de la región de Agadez, la zona de tránsito más importante de las migraciones internacionales hacia Libia y Argelia, y la región de Zinder, más desconocida, pero con movilidades intrarregionales transfronterizas, poco abordadas y afectadas también por las políticas europeas de externalización de fronteras con grandes afectaciones bajo la perspectiva de género.

Las movilidades de estos espacios han sido analizadas mediante dos trabajos de campo: El de Zinder realizado en el marco de este informe y el de Agadez, en el marco de otro proyecto de investigación, pero cedido por el autor. En ambas misiones en terreno se han realizado entrevistas con los principales agentes implicados en la gestión de la migración (agencias de NN.UU. y de cooperación europeas), referentes académicos e institucionales, población local expulsada, población migrante y refugiada. Cabe añadir que Oxfam Níger implementa un programa de resiliencia y generación de oportunidades económicas en Zinder, el cual se encuentra en fase inicial, lo que ha favorecido el acceso a terreno.

AGADEZ Y NIAMEY: CRUCE DE CAMINOS

La región de Agadez es una región vasta del norte nigerino, mayoritariamente conformada por desierto. Su capital, la ciudad de Agadez es la puerta de entrada a las dunas del Sáhara e históricamente ha sido intersección de rutas africanas. El tráfico de todo tipo de mercancías caracteriza la economía de la región, comandada por élites de grupos étnicos tuareg y tubus. El contrabando ha sido la forma de vida de estas poblaciones nómadas y seminómadas desde hace siglos, divididas por fronteras estatales tras la colonización y las independencias africanas. La UE, junto al Gobierno de Níger, se ha propuesto bloquear la ruta y acabar con estas actividades a través de la adopción de Ley 2015/036 contra la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes, la estrategia nacional de lucha contra la migración irregular y las instituciones que aseguran su funcionamiento⁶⁸.

La Ley 2015/036 fue aprobada prácticamente *ad hoc* para la región de Agadez, según la apreciación de las autoridades locales, mientras el Estado hace un balance positivo de su aplicación por la supuesta reducción de los desplazamientos por la zona y el desmantelamiento de redes de tráfico. El impacto de la ley, sin embargo, es hasta la fecha poco significativo. De los 6.000 actores de la migración identificados por la OIM antes de 2015, se han detenido a 282 personas y se han registrado 450 víctimas de trata y tráfico de personas en 2017⁶⁹. Pero también, se ha asestado un duro golpe a la economía local⁷⁰. La represión policial y militar se ha desplegado junto a promesas de ayudas para promover la reconversión profesional de traficantes, conscientes del arraigo histórico del comercio transfronterizo en la región.

Insuficiencia e ineficacia de ayudas

La UE, junto al Gobierno de Níger, ha materializado varios proyectos como el dirigido por la Haute Autorité à la Consolidation de la Paix (HACP), la única autoridad nigerina que lidera un proyecto del EUTF, junto a ONG locales como Karkara o Garkua, para apoyar iniciativas empresariales locales, como el paso del tráfico de personas al negocio de *taxi-moto*, por ejemplo. La asociación de ex prestadores de servicios de la migración vehicula esta reconversión mediante los fondos europeos que no acaban de llegar. La entidad y las autoridades locales se quejan de la insuficiencia, lentitud e ineficacia en el desembolso, gestión y materialización de las donaciones ante la presión de reconversión. Las previsiones contemplaban apoyar a 5.118 actores, pero finalmente solo se han podido financiar 294 dosieres, que han beneficiado a un total de 371 personas⁷¹. El organismo considera que la financiación ha logrado su principal objetivo: Mantener la presencia del Estado en esta zona de difícil control por agravios y reivindicaciones históricas de los pueblos del norte⁷². Sin embargo, minimiza el descontento creciente de la población y las autoridades regionales ante las promesas incumplidas que, de no ser resueltas, pueden aumentar las tensiones étnicas y la inestabilidad política de la región.

La región de Agadez se ha convertido en “el basurero de Europa”, según varias apreciaciones de ciudadanos locales, donde confluyen expulsados de Argelia asistidos por la OIM; retornados de Libia, con o sin auxilio internacional; migrantes internacionales con destino a Europa; protagonistas de movi­lidades regionales y nigerinos y nigerinas procedentes del éxodo rural.

A pesar de que Agadez significa “visita” en *tamasheq*, e históricamente ha jugado el rol de cruce, el hecho de ejecutar las políticas restrictivas de Europa, perseguir el apoyo al tránsito y no recibir las contrapartidas esperadas, anticipa escenarios de tensión social entre grupos, ya sea de ciudadanos de Agadez hacia extranjeros; entre propios colectivos responsables del tráfico o de éstos hacia instituciones estatales⁷³.

“Para ir a Libia o Argelia existe un cordón securitario, pero no puede controlarlo todo porque el Sáhara es vasto, enorme y eso implica que los migrantes pasen por otros caminos, con más dificultades y pagando mucho más”, asegura el vicealcalde de la ciudad de Agadez⁷⁴.

La movilidad se hace clandestina

A pesar de la persecución policial y el refuerzo militar de fronteras, los convoyes de personas hacinadas en *pick-ups* con destino al norte continúan, aunque de forma menos visible. La clandestinización de rutas y de personas es consecuencia directa de la represión. Por tanto, la propia contención contribuye a incrementar la migración irregular ante la falta de alternativas seguras para migrar⁷⁵. La criminalización expone a quienes se mueven a trayectos más peligrosos, más invisibles, más caros y provoca un aumento exponencial del tráfico informal, según reconocen todos los actores consultados, desde la OIM a autoridades estatales, regionales, ONG, entidades sociales y académicos⁷⁶. La vulneración de derechos a lo largo de la ruta aumenta exponencialmente cuando esta se convierte en clandestina, dejando a las personas desamparadas ante los peligros y accidentes.

Las nuevas rutas se bifurcan por distintos lugares hacia Chad, pero sobre todo hacia Mali, donde la proliferación de grupos armados es patente y el Estado prácticamente inexistente. ONG locales como la Maison du Migrant de Gao confirman un aumento de los movimientos por la ciudad de 7.000 personas en 2017 a 100.000 en 2018, y atestigua episodios de migrantes incorporados a grupos yihadistas y secuestros de personas en movimiento que deben pagar por su libertad⁷⁷. Los nuevos trayectos escapan a los puestos de control por vías secundarias sin puntos de agua, donde cualquier avería o accidente puede resultar fatal. Precisamente por su clandestinidad son difíciles de cuantificar. Por este motivo, las cifras oficiales de la OIM se ponen en cuestión, según los especialistas.

“No podemos dar plena credibilidad a las cifras para decir que los flujos han disminuido, puesto que cuando observamos que mucha gente regresa, significa que previamente ha salido y, en muchos casos, ha escapado o evitado los puntos de control que producen las estadísticas”, aseguran expertos entrevistados⁷⁸.

Bloqueo en Niamey

En relación a Niamey, la capital nigerina acoge a miles de migrantes de retorno, así como refugiados y/o demandantes de asilo en los distintos centros de tránsito de la OIM y ACNUR, en algunos casos durante meses e incluso más de un año. Los migrantes adheridos al llamado retorno voluntario (AVRR)⁷⁹ y entrevistados en Niamey⁸⁰ se quejan de retrasos en la tramitación de sus casos y denuncian condiciones precarias en su estancia en las instalaciones de los organismos. Duermen en colchones en el suelo, amontonados en habitaciones y reciben varias comidas al día. Durante la jornada, salen a buscar trabajos puntuales para encontrar algún ingreso o bien permanecen en el centro o en las afueras del mismo sin nada que hacer. La mayoría considera su estancia en Niamey una pérdida de tiempo dentro de su proyecto migratorio y no descarta volver a partir en cuanto regresen a su país.

“Si encuentro algún proyecto interesante con la OIM en Senegal quizás me quedaré, pero si no seguiré con mi programa y mi sueño de vivir en España y esta vez probaré la ruta de Marruecos”, explica un joven senegalés.

La OIM y el ACNUR disponen de varios centros en Niamey donde distribuyen a las personas en movimiento por hombres adultos, menores no acompañados y mujeres. Cada colectivo se encuentra en módulos distintos y con circunstancias diversas. Los menores no acompañados, sobre todo procedentes de Guinea Conakry, pero también de países como Senegal, Gambia o Liberia, reciben clases de formación de informática e inglés y el resto del día deambulan por las calles antes del cierre del centro por la noche. Gran parte de los 56 menores no acompañados y/o asistidos por la OIM en enero de 2019⁸¹ fueron expulsados de Argelia y tenían como objetivo llegar a Europa.

La OIM admite dificultades en la tramitación de la documentación para la repatriación de algunos de estos jóvenes, pero asegura trabajar para acelerar su repatriación. En la mayoría de casos, necesita la autorización de tutores legales y la demora se produce por la dificultad de encontrarlos o de gestionar su autorización. Lo mismo sucede con algunas nacionalidades de personas refugiadas y/o demandantes de asilo, según ACNUR. Esta problemática, ya evidenciada en el campo de Agadez, se reproduce también en Niamey entre las personas de nacionalidad sudanesa que denuncian discriminación respecto a etíopes o eritreos. En los últimos tiempos, estas personas se manifiestan de forma recurrente ante las oficinas de ACNUR para exigir celeridad en sus demandas⁸² y procesos de reasentamiento en terceros países.

En cuanto a las mujeres, algunas de ellas también se movilizan en el mismo sentido para pedir que se consideren sus solicitudes lo antes posible. Y otras, una minoría, incluso bajo el paraguas de ACNUR, se ven abocadas a la prostitución en las calles de Niamey para intentar obtener ingresos. ACNUR admite el fenómeno y lo achaca a los traumas como consecuencia de las violencias vividas durante las rutas y la migración.

KANTCHÉ: MUJERES EN MOVIMIENTO

Kantché es un departamento situado a unos 70 km de Zinder, antigua capital de Níger, y a 60 km de la frontera con Nigeria. La zona destaca por tener una de las densidades de población más elevadas del país y una población compuesta por 70% de menores de 25 años⁸³. También se trata de una zona rural caracterizada por la inseguridad alimentaria, que impacta incluso en mayor medida que en otras zonas del país, por los efectos del cambio climático y las crecientes sequías. La población, actualmente solo puede vivir entre dos y tres meses de sus cosechas⁸⁴, lo que incrementa la movilidad de un espacio históricamente caracterizado por el desplazamiento.

Mapa con indicaciones de la región de Kantché



Fuente: Google Maps

En esta región convergen múltiples movildades, tales como las migraciones internas e intrarregionales; el éxodo rural y la movilidad circular hacia otras zonas de Níger y/o países del golfo de Guinea, así como pasajes de tránsito o movildades transfronterizas hacia Nigeria, además de migraciones internacionales hacia Arabia Saudí⁸⁵. La movilidad, por tanto, es una forma de vida para las poblaciones de esta zona, mayoritariamente de etnia hausa y daourawa, seminómadas y dedicadas históricamente a la ganadería, la agricultura y el comercio transfronterizo.

Fenómeno Kantché

El conocido como “fenómeno Kantché”, popularizado por organizaciones sociales y medios de comunicación, se dio a conocer tras la muerte de 92 mujeres y menores en el desierto del Sáhara en 2013, la mayoría procedente de los departamentos de Kantché, Matameye y Maradi⁸⁶. Aunque los fallecimientos de migrantes en las dunas ya eran frecuentes antes de esta noticia, debido a abandonos, averías o accidentes, en este caso la fatalidad tuvo repercusión internacional por el tipo de víctimas y la causa de las muertes por sed y desnutrición. Se visibilizó así una movilidad femenina, circular y estacional de Níger a Argelia, hasta entonces ignorada.

La movilidad de las mujeres de Kantché se inició en torno a 1975⁸⁷ cuando las protagonistas emprendieron la ruta hacia las minas de Arlit, en el norte de Níger, donde trabajaban sus maridos, para trabajar como servicio doméstico. En 2011, su ruta se amplió hacia Argelia, donde pasaron a mendigar en las calles de ciudades del país magrebí a falta de la posibilidad de insertarse en el mercado formal de Argelia⁸⁸. La ruta en esa época, a pesar de presentar riesgos, no era clandestina como lo es ahora, de modo que era menos peligroso hacer el viaje solas o con menores. Si bien en un primer momento las mujeres partían solas, pronto vieron que los menores atraían mayor cantidad de limosna, lo que en última instancia ha desembocado en un proceso de desescolarización de los y las pequeñas al participar de las movildades de forma pasiva, puesto que la decisión de partir no es suya⁸⁹.

Gracias a estos desplazamientos, las mujeres enviaron durante años remesas económicas para los gastos cotidianos de sus familias, para reformar sus viviendas o financiar las dotes para el matrimonio de sus hijas. El sustento económico y el reconocimiento de estatus social motivó a otras a iniciar el camino⁹⁰ e igualmente incitó a los hombres a emprender la ruta.

Sin embargo, la aplicación de la Ley 2015/036 y la criminalización de la migración establecieron un punto de inflexión en lo que se refiere a las violencias en la ruta y los beneficios obtenidos de la movilidad. Por una parte, las rutas se hicieron más clandestinas, exponiendo a la población migrante a mayores riesgos. Además, Argelia inició las operaciones de expulsión, las cuales inicialmente solo afectaban a la población nigerina, que comportaron la potencialidad de mayores violencias así como más probabilidades de ser expulsadas.

Las mujeres, pilar comunitario

Las mujeres venden sus animales o hipotecan sus tierras de cultivo o piden préstamos para emprender el viaje, a través de Zinder, Agadez, Arlit, Assamaka e In Guezzam (Argelia), por rutas regulares, pero también por vías alternativas para evitar controles fronterizos⁹¹. El coste del transporte oscila entre 150.000 FCFA —unos 230 €— si viajan solas y 300.000 FCFA —unos 460 €— si parten acompañadas⁹², unas cifras altas considerando el desarrollo económico de la zona.

Violencias en la ruta

A lo largo de la ruta, las mujeres sufren todo tipo de violencias, parecidas a las que pueden encontrar todas las personas migrantes, pero siempre de forma más grave, ya sean atracos, agresiones físicas, violaciones o asesinatos de los cuales son a veces víctimas o testigos. También padecen la falta de comida y la deshidratación que ha llevado a la muerte a miles de personas y sufren abandonos en medio del desierto que pueden resultar fatales. La violación, si bien es un tema difícil de abordar y testimoniar⁹³, es reconocida como realidad tangible.

Muchas comentan que “en la ruta te atracan y si no tienes dinero te violan”. Algunas añaden otros tipos de violencia: “a mi hija le cortaron la mano” o relatan experiencias trágicas: “mi hija murió en la ruta mientras viajaba con mis cuatro hijos”. Otras evocan la violencia y las humillaciones sufridas en el país vecino: “En Argelia me robaron, me hicieron desnudar y se llevaron mi ropa”⁹⁴.

Una vez en Argelia, las mujeres encuentran el apoyo de la comunidad nigerina presente en el país que les explica los mejores sitios para dormir o limosnear (los mercados tras su cierre, jardines y vertederos). En sus largas jornadas mendigando, las mujeres pueden ganar unos 1.500 FCFA —poco más de 2€— para conseguir algo de comida. Tanto ellas como sus hijos e hijas subrayan el sufrimiento experimentado durante su migración por ser discriminadas y estigmatizadas: “Nos persiguen, nos tratan como animales. Tenemos que comer a escondidas, dormimos al aire libre”, relatan algunas de ellas.

El aumento de las redadas policiales y las expulsiones masivas han precarizado esta movilidad. Las mujeres, igual que el resto de migrantes, son detenidas en su vida cotidiana, allí donde duermen o mientras comen, y son maltratadas por las fuerzas de seguridad. Algunas han pasado hasta año y medio en Argelia, mientras que otras apenas han superado los cuatro días en el país. Otras, en cambio, han sido interceptadas en Arlit, antes de cruzar la frontera y han sido retornadas a su comunidad. En los casos

de expulsiones tempranas, las dinámicas de movilidad se ven marcadas por el endeudamiento y la frustración.

La deportación sigue la misma estructura para todos los migrantes. Esta se inicia con la detención en comisarías y cárceles desde donde las personas son enviadas a centros de expulsión o directamente transportadas en autobús hasta Tamanrasset y posteriormente hasta Assamaka. A lo largo de este proceso sus derechos más básicos son conculcados y, en su caso, por razón de género, las humillaciones y agresiones, incluyendo violencia sexual, son mayores.

Triple estigmatización

Las mujeres expulsadas sufren una triple estigmatización. En primer lugar, porque sus derechos son reiteradamente vulnerados en Argelia. En segundo lugar, porque regresan con traumas psicológicos producto de las violencias sufridas y de la movilidad fallida; y, en tercer y último lugar, porque son estigmatizadas a nivel comunitario por volver sin nada.

En este contexto, las mujeres a veces se enfrentan al divorcio —y a una doble discriminación y castigo social— por haber partido sin autorización de sus maridos o por haber vuelto embarazadas. La comunidad las cuestiona por, supuestamente, ejercer la prostitución en Argelia y eso contribuye a un mayor estigma. La violencia sexual sufrida durante la ruta es un tabú que se invisibiliza y se niega en las comunidades y, en caso de resultar en embarazo, se relaciona con la prostitución. En palabras de uno de los jefes de la comunidad, “¿acaso hay estadísticas sobre las violaciones? ¿Cómo sabemos si se trata de violaciones o de otras cosas?”⁹⁵. Además, todas las mujeres entrevistadas aseguran que la criminalización general de la migración irregular es incluso peor en el caso de la movilidad femenina respecto a la masculina: “el jefe del cantón está en contra de la migración. Hace reuniones y acciones de sensibilización” o “la migración está prohibida [por el Estado], partimos a escondidas”⁹⁶. Efectivamente, los representantes locales entrevistados apuntan que “las mujeres deben quedarse en sus casas” y añaden que “ese es su lugar”⁹⁷. Ellas, sin embargo, siguen partiendo.

No obstante, el rol tradicional de las mujeres en estas comunidades, con una división sexual acentuada del trabajo que les reserva el espacio doméstico y de reproducción, se ha visto modificado mediante los procesos de movilidad. Las mujeres en movimiento se han convertido en agentes y sustentos del hogar y la comunidad desde el exterior, un proceso normalmente circunspecto a los hombres. Su retorno y, tras procesos de empoderamiento durante sus experiencias migratorias, las protagonistas de la migración chocan con la comunidad, puesto que se les exige que se amolden a sus roles tradicionales, lo que ratifica su triple estigmatización.

La respuesta del EUTF: ¿Desarrollo o criminalización?

En los tres distritos afectados por el “fenómeno Kantché” existen programas de reinserción dirigidos a población expulsada (OIM, GIZ, Enabel y SNV) y algunos contemplan a mujeres y jóvenes como beneficiarias directas de sus campañas de sensibilización.

Sin embargo, el impacto de estos proyectos de reinserción es mínimo tanto por su alcance en términos de población como por el apoyo que proporcionan.

“En la comunidad Daouché hay unos 6.300 habitantes de los cuales 1.300 han migrado hacia Argelia, Nigeria, Benín y el interior de Níger. La mitad de los migrantes son mujeres”, comenta el punto focal de la OIM que añade: “con los programas de *groupement*⁹⁸ hemos apoyado a un 10% de la población migrante pero la ayuda es mínima e insuficiente. Los programas se centran en la población no migrante y en las mujeres, pero no en los y las expulsadas, ya que quienes han puesto los pies en Argelia, siempre están dispuestos a partir”⁹⁹.

En los tres departamentos existen observatorios de la migración, cuyo objetivo es conocer las dinámicas de movimiento y monitorearlas, así como puntos focales de la OIM. Recientemente, se han abierto dos puntos de monitoreo de flujos migratorios¹⁰⁰ en las comunidades fronterizas de Dan Barto y Dan Issa¹⁰¹.

La perspectiva de las personas expulsadas en las comunidades

La consecuencia de la contención de la migración en estas comunidades comporta varios efectos. Las mujeres se encuentran obligadas a permanecer en sus comunidades y la falta de desarrollo económico les acarrea deudas y traumas por la migración frustrada. Víctimas de un sistema de doble —o triple estigmatización, como hemos visto—, la reemigración se convierte en vía de escape de una situación que no presenta mejoras sustanciales a corto ni medio plazo. “No hacemos nada en todo el día, nos quedamos sentadas, no tenemos nada qué hacer”, comentan algunas expulsadas.

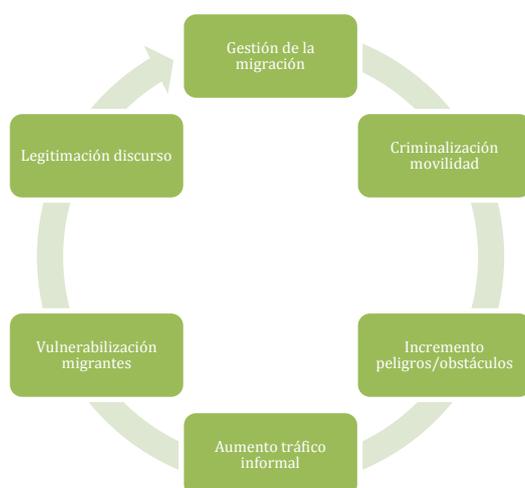
Los menores desescolarizados, por su parte, se enfrentan a las dificultades para reinsertarse al sistema educativo y perpetúan los bajos niveles de escolarización que caracterizan la región. Igual que las mujeres, estos también han sufrido de manera más aguda y vulnerable las violencias en la ruta migratoria y no encuentran, tras su expulsión, ningún tipo de apoyo psicosocial que les brinde herramientas para lidiar con sus problemas.

Los hombres cuentan con el apoyo comunitario para partir, siempre que lo hagan hacia los países vecinos. Ellos también acumulan deudas y traumas, pero pareciera que la estigmatización, en su caso, es menor, puesto que se espera que cumplan con su rol de proveedores del hogar. A nivel comunitario, las expulsiones se traducen en endeudamiento general y falta de transferencias económicas a corto y medio plazo.

4 CONSECUENCIAS DE LA EXTERNALIZACIÓN

La externalización del control de la migración en Níger criminaliza la migración a través de leyes que la hacen irregular y más vulnerable, poniendo en mayor riesgo la vida de las personas migrantes. Esto incrementa el tráfico informal y enriquece a quienes lo ejercen, puesto que se clandestinizan las rutas desviándolas de los recorridos principales. Estas circunstancias, finalmente, legitiman las propias políticas de contención. Un círculo vicioso que nunca acaba.

Esquema 2. Las facetas del dispositivo de contención



Fuente: Elaboración propia a partir de investigaciones y experiencia de terreno.

La externalización supone la adopción de la perspectiva de “gestión de la migración”¹⁰² que implica centrar el discurso en la migración irregular sin desarrollar una estrategia política para favorecer la migración regular y sin discriminar las movi­dades amparadas por el protocolo de la CEDEAO. Desde este paradigma, en Níger las políticas de contención tienen consecuencias:

- **Vulneración de derechos humanos**
Más allá del derecho a la libre circulación, las expulsiones masivas, el fomento de la readmisión y el aumento exponencial de riesgos a lo largo de la ruta son claras vulneraciones de derechos humanos de las personas en movilidad, que están siendo denunciadas por organizaciones sociales e investigadores¹⁰³.
- **Diversificación y clandestinización de rutas**
El monitoreo de los movimientos y la criminalización del tráfico de personas a través de la Ley 2015/036 han hecho surgir nuevas rutas alejadas de las oficiales, que incrementan los peligros al evitar puntos de agua del desierto y aumentar la exposición a ser víctimas de grupos armados. Las probabilidades de muerte también se incrementan si se sufren averías o accidentes. Los nuevos itinerarios, además, son más costosos, puesto que los transportistas también asumen mayores riesgos para evitar que las fuerzas de seguridad les confisquen sus vehículos, les multen o encarcelen.

- Vulneración de las personas en movimiento (en especial las mujeres)
El incremento de la clandestinidad en las rutas agrava la situación general de las personas en movimiento, en especial de las mujeres, expuestas a violencias sistémicas, agresiones, violaciones y extorsiones a lo largo de la ruta. Las personas migrantes sufren, por tanto, vulneraciones de sus derechos por la obligatoriedad de tener que pasar por canales no oficiales para moverse, debido a la criminalización de la libre circulación.
- Desviación de partidas de desarrollo a seguridad.
La priorización de la seguridad y su vinculación al desarrollo se ha traducido en la implementación de programas centrados en el refuerzo de fronteras y su gestión, acciones que poco tienen que ver con el desarrollo. Estas medidas, por tanto, tienen un impacto mínimo en las economías locales e incrementan incluso la posibilidad de tener más candidatos a la migración¹⁰⁴.
- Incumplimiento de protocolos de libre circulación de la CEDEAO
El fomento del retorno a través de salvoconductos consulares y el freno de las movilidades que ejerce Níger es una medida altamente criticada por los movimientos sociales y referentes académicos, puesto que vulnera los protocolos de libre circulación de la CEDEAO¹⁰⁵. A pesar de que el Estado nigerino niega su vulneración, se han certificado obstrucciones de personas con nacionalidades de Estados pertenecientes a la CEDEAO desde la zona de Agadez, lo que claramente supone una violación del protocolo.
- Posibles tensiones sociales y territoriales futuras
Las primeras consecuencias del malestar comunitario ante la criminalización de la migración se sintieron en Agadez cuando las ayudas prometidas del EUTF llegaron tarde y a cuenta gotas. La gestión externa —por parte de agencias de cooperación y de NN.UU.— y la falta de participación local en la toma de decisiones y gestión de fondos, también está generando tensiones entre el nivel local, regional y nacional¹⁰⁶. De igual manera, el malestar de la población local en Zinder ante la falta de ayudas suficientes para superar el estancamiento generado por la dificultad de emprender la ruta y las expulsiones, expone a las comunidades a tomar estrategias más arriesgadas y a generar espacios de tensión con las autoridades locales que adoptan el discurso mayoritario contra la migración hacia el norte. Por último, el refuerzo de las fronteras nacionales y, por ende del Estado-nación, en un espacio históricamente marcado por la fluidez de las fronteras y enmarcado en un protocolo de libre circulación, pone en riesgo las buenas relaciones entre los países vecinos a medio y largo plazo.
- Medidas ineficaces para los propios intereses UE
Los binomios seguridad-desarrollo y desarrollo-urgencia para hacer frente a la migración son ineficaces en términos de resultados esperados e impactos generados por ahora. La población no parará de desplazarse a pesar de los intereses de la UE, lo cual significa que los fondos destinados a contener la migración pueden considerarse, a grandes rasgos, malgastado.

5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El análisis sobre los efectos de la externalización en Níger exige apostar por medidas alternativas y concretas sobre la gobernanza de la migración. Para ello, es necesario defender los derechos de las personas en movimiento, en línea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible¹⁰⁷, de “proteger y promover los derechos humanos” y superar paradigmas hegemónicos, simplistas e ineficaces sobre la gestión del fenómeno.

Recomendaciones a la UE, España y los Estados africanos

Efectuar un cambio de paradigma desde la UE y los gobiernos africanos para que seguridad y desarrollo pongan a las personas en el centro

La estrategia de la UE en el Sahel se basa en un paradigma de seguridad y desarrollo, pero hasta ahora solo se privilegia uno de los ejes en detrimento del otro y ambos son igual de importantes con la condición de que se ponga a las personas en el centro. El desarrollo es un prerrequisito para que haya un sentimiento de seguridad y la seguridad es una precondition para un desarrollo. Pero la prioridad no debe ser fortalecer a las fuerzas de seguridad en detrimento del desarrollo.

Concebir la migración en clave positiva y vinculada al desarrollo

Los países africanos deben hacer prevalecer las contribuciones positivas que aportan las movilidades intrarregionales en términos de desarrollo cultural y económico. Para ello, se debe asegurar la aplicación plena y efectiva de la Agenda 2030, fomentando y facilitando los efectos positivos de la migración para el logro de los ODS. También es necesario incorporar la migración en los planes de desarrollo y hacer valer la incorporación de las voces de personas expertas del sur en la conceptualización de los mismos. Por último, en clave de desarrollo económico, es necesario invertir en investigación y conocimiento del impacto de las contribuciones económicas y no económicas que los migrantes y las diásporas hacen al desarrollo sostenible de los países de origen, tránsito y destino.

Usar los fondos de AOD europeos acorde a su fin y sin vínculo a la condicionalidad negativa

La UE debe dejar de condicionar la AOD en países como Níger. Esta estrategia, cada vez más visible y pública, vulnera los principios internacionales y europeos de eficacia de la ayuda. La ayuda al desarrollo debe mantener su propósito de erradicar la pobreza, reducir la desigualdad y responder a las necesidades humanitarias. No debe usarse para para la migración. La ayuda debe responder a las necesidades y su eficacia debe medirse respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles.

Fomentar mirada regional y respetar acuerdos de movilidad en el espacio de la CEDEAO

Los Estados africanos y, en especial los Estados miembros de la CEDEAO, deben fomentar una mirada holística sobre las movilidades y comprenderlas más allá de intereses estatales europeos o del norte global. Solo una minoría de las migraciones africanas tiene por destino Europa, por lo que la mayoría de movilidades son intracontinentales e intrarregionales. Por eso, debe cambiarse la mirada eurocéntrica para considerar la importancia de las movilidades sur-sur y defender y apoyar los protocolos regionales de libre circulación. En este sentido, se debe trabajar por que se respeten los convenios existentes y fortalecerlos en lugar de degradarlos, como se ha hecho hasta ahora.

Incorporar la transversalidad de la perspectiva de género en los programas de AOD y las estrategias políticas de migración

La perspectiva de género debe estar presente en cada nivel (micro, meso y macro social) de la gobernanza de las migraciones, siguiendo la línea del quinto objetivo de los ODS. Por una parte, es imperativo considerar a las mujeres como agentes y no solo como víctimas. Y, por otra parte, es necesario potenciar la perspectiva de género basada en los DD.HH. para articular el análisis de otras vulnerabilidades y su intersección en los distintos niveles sociales de acción política e intervención social.

Incorporar la reducción de riesgos de la migración irregular y el salvamento de vidas en las estrategias y programas adoptados

Una de las caras más crueles de la aproximación securitaria sobre las migraciones es el aumento de los riesgos y las vulnerabilidades en las rutas migratorias. Urge “abordar y reducir” estos peligros, como recogen los objetivos 7 y 8 del Pacto Global para las Migraciones (PGM), y apostar de forma real y decidida por la protección y el salvamento de vidas. Esto debe hacerse no solo desde un discurso oficial para legitimar la disuasión, sino desde un cuestionamiento profundo de las propias políticas de restricción, como fomentadoras de la migración irregular. Por tanto, se debe realizar sin ningún tipo de condicionalidad para los migrantes y/o los Estados terceros.

Promover la defensa y la protección al acceso a los derechos básicos de las personas migrantes en las políticas relativas a la migración y en los programas de intervención

El discurso sobre el respeto de los derechos humanos reproducido por organismos internacionales y ONG debe adoptar medidas concretas para asegurar la protección y el acceso de las personas migrantes a los mismos. El objetivo 15 del PGM se orienta a la promoción del acceso a servicios básicos —escolarización, sanidad, justicia, trabajo decente—, lo que supone un paso necesario para dejar de vulnerabilizar a las personas migrantes, dejar de excluirlas y respetarlas como sujetos agentes.

Fomentar vías legales y seguras en el marco de los acuerdos entre la UE y los Estados africanos

La apuesta por el desarrollo y el respeto de los derechos humanos, en línea con el objetivo 5 del PGM, requiere “aumentar la disponibilidad y flexibilidad de las vías de migración regular”. Tanto la OIM como la UE evocan este punto como uno de los elementos clave de sus políticas y aproximaciones, pero hasta el momento no se ha materializado. De hecho, hasta ahora están trabajando para todo lo contrario por el endurecimiento de los requisitos de visados y las vías regulares de acceso. Sin embargo, este debería ser la prioridad principal en el contexto actual,

puesto que la creciente migración irregular es consecuencia directa de la falta de alternativas legales y seguras para moverse. Entre otros, se podría facilitar el acceso a los visados y revisar a la baja los requerimientos para su concesión, establecer cuotas de contratos de trabajo y fomentar los visados de estudio. También se deben garantizar vías legales y seguras a los que se ven forzados a huir mediante visados humanitario, procesos de reasentamientos y garantizando la reunificación familiar. España podría tomar el liderazgo en ello, aprovechando su creciente importancia estratégica en el espacio del Sahel.

Concebir a las personas en movimiento como personas con agencia y capacidad de decisión

Todos los organismos que participan en la gobernanza de las migraciones deberían considerar a las personas migrantes como seres capaces de decidir y de crear estrategias de vida y movimiento. Esto facilitaría la superación de la mirada paternalista de las migraciones y permitiría un desarrollo inclusivo de los programas de gobernanza en los que se podría poner en el centro a la voz de las personas migrantes y sus intereses. A su vez esto permitiría dejar atrás las perspectivas estatales y jerarquizadas sobre la formulación de las políticas y los programas de migración.

Para el caso específico del Gobierno de Níger

Acabar con la militarización y criminalización contra la migración irregular

Es imperativo dejar de criminalizar la migración irregular a través de regulaciones y discursos disuasorios que la estigmatizan y la persiguen mediante fuerzas del orden y seguridad tanto desde las políticas nacionales nigerinas, las aproximaciones regionales y las presiones europeas. La militarización y securitización de las fronteras en el Sáhara y el desmantelamiento de redes de tráfico y detenciones de actores dedicados al mismo llevan a la migración por canales invisibles, hacia rutas más peligrosas y caras. Por tanto, estas estrategias tienen efectos no deseados que no contribuyen a la mejora de la gestión migratoria, sino que la hacen más difícil. Se debe trabajar, en cambio, por construir discursos positivos sobre las movilidades, puesto que las poblaciones de Níger viven de ella y, su criminalización, va en contra de sus propios intereses.

Denunciar expulsiones y retornos supuestamente voluntarios

Los organismos internacionales y el Gobierno de Níger deben posicionarse de forma firme y pública en contra de las expulsiones de ciudadanos subsaharianos desde Argelia, que supone una vulneración flagrante del derecho internacional. Deben denunciar la violación de derechos humanos por parte de las autoridades argelinas y dejar de hablar de “retornos voluntarios” cuando se producen tras una deportación forzada. En este sentido, sería mejor referirse a retornos asistidos, prescindiendo de “voluntarios”, puesto que en estos casos la voluntariedad es cuestionable. El Gobierno de Níger debería derogar también el acuerdo de readmisión con Argelia de sus propios ciudadanos o, al menos, criticar públicamente las expulsiones de personas de otras nacionalidades en virtud de este convenio.

Acelerar procesos de reasentamiento de personas en movimiento

Una vez producidas las expulsiones de Argelia, las evacuaciones de Libia y/o los retornos con recursos propios de las personas migrantes, lo mínimo es que las agencias de NN.UU. procuren acelerar los procesos de reasentamiento y repatriación de estas personas. En el caso de personas refugiadas y demandantes de asilo será en terceros países; y en el caso de personas adheridas al plan de retorno asistido será hacia sus lugares de origen. Se debe trabajar para que su estancia en los centros de tránsito de Agadez o Niamey, los más frecuentados, no se eternice, puesto que el bloqueo de estas personas puede tener efectos colaterales para ellas, para los propios organismos que las custodian y para la población autóctona de los lugares. Las organizaciones encargadas también deben procurar mejorar las condiciones de vida en sus instalaciones en cuanto al tipo de comida, dormitorios y hacinamiento. En los últimos años se ha hecho un esfuerzo, pero debe seguir e incrementarse.

Urgir al despliegue de las ayudas prometidas

La UE debe materializar las donaciones comprometidas a través del EUTF y de otros fondos para con los actores identificados, en especial, con los antiguos responsables del tráfico en Agadez. Si no sucede, se corre el riesgo de fomentar la inestabilidad territorial y las tensiones sociales, tanto en las poblaciones del norte, de estas hacia la administración central de Niamey o de estas hacia poblaciones extranjeras. Es necesario que el Gobierno de Níger apoye las reivindicaciones de sus poblaciones y defienda sus intereses para que Europa cumpla sus contratos.

Fomentar el empoderamiento femenino

Luchar contra la desigualdad de género y el acceso diferenciado a bienes y recursos debe ser una prioridad nacional y es por ello que debe incorporarse en toda política y acción vinculada a la AOD. Es necesario considerar el rol social clave de las mujeres en la movilidad y promover una mirada basada en la igualdad de oportunidades y en su concepción como agentes capaces y de cambio, ya sea en las comunidades locales como en sus procesos migratorios.

Fomentar la reinserción escolar

En el caso de las movilidades de menores es fundamental favorecer su reinserción escolar. Pensar en medidas de protección del derecho a la educación —sin criminalizar las movilidades, puesto que esto ampliaría el secretismo de las partidas— y promover la sensibilización comunitaria sobre la educación es imperativo social. Esta debe ser una de las prioridades del Ministerio de la Educación, el cual debe contar con el apoyo de agencias de NN.UU., como UNICEF, y organizaciones internacionales para lograr la reinserción de los y las menores que han migrado.

Brindar apoyo psicosocial a las comunidades expulsadas

Actualmente, las comunidades con altos índices de casos de personas expulsadas sufren efectos de criminalización de las migraciones que se suman al desgaste emocional propio de una migración marcada por los riesgos y la expulsión. Las agencias de NN.UU. (OIM y ACNUR) y las organizaciones internacionales deben generar espacios de escucha individuales y comunitarios para realizar un abordaje holístico de las movilidades basado en las personas. En el caso de las mujeres, se debe trabajar en torno a las distintas violencias sufridas, desde las sexuales a agresiones, vejaciones y torturas, para revertir los daños emocionales producidos. También debería desplegarse un abordaje psicosocial específico para los menores.

Exigir vías legales y seguras como condicionalidad inversa

El Gobierno de Níger debe hacer valer sus potencialidades para exigir a la UE que reduzca sus requisitos de entrada y suavice la concesión de visados para la ciudadanía de África subsahariana.

Promover programas de escala nacional y regional que refuercen la concepción positiva de la migración

Es una prioridad estatal trabajar por una concepción positiva de la migración y de sus efectos para el desarrollo local y comunitario. Las movilizaciones en el espacio saheliano siempre han existido y los intercambios han favorecido el desarrollo de las comunidades. Es por ello que, retomar este discurso en detrimento del discurso securitario y criminalizador es indispensable para regenerar relaciones positivas en el marco regional.

Reducir las asimetrías en el diálogo con la UE estableciendo marcos de diálogo igualitarios entre la UE y Níger

Es imprescindible considerar que, si bien Níger puede solicitar apoyo a la UE para promover su desarrollo, este no debería estar vinculado a las movilizaciones. Es necesario considerar la desigualdad de los actores e intentar luchar para atenuarla. En este sentido, no debe obviarse la dependencia de la República de Níger a financiación externa, entre otros factores, también por sistemas de explotación y extracción que impiden una relación de igual a igual. Se debe, por tanto, dejar a las autoridades nigerinas poder decidir y gestionar sobre sus programas de desarrollo para reducir así su subordinación a las propias instituciones financieras, como en este caso la UE.

NOTAS

- 1 El trabajo en Agadez se basa en estancias previas de Oriol Puig financiadas por otros proyectos de investigación y, por tanto, cedidos por el autor a Oxfam.
- 2 Comisión Europea (12 noviembre 2015). *Cumbre de la Valeta sobre migración*. <https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2015/11/11-12/>
- 3 La Vanguardia 2018. 'Ángel Losada: El Sahel es la frontera avanzada de Europa', 29 Julio. <https://www.lavanguardia.com/internacional/20180729/451156827590/el-sahel-es-la-frontera-avanzada-de-europa.html>
- 4 Comisión Europea (7 Junio 2016). *Migration partnership framework a new approach to better manage migration*. https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/factsheet_ec_format_migration_partnership_framework_update_2.pdf
- 5 Comisión Europea (s.f). *Agenda Europea sobre Migración. Cuatro pilares para gestionar mejor la migración*. https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/summary_european_agenda_on_migration_es.pdf
- 6 European Parliament (2019). *A global compact on migration. Placing human rights at the heart of migration management*.
- 7 Al respecto, hay estudios que destacan las distintas capacidades de negociación de los Estados del sur global sobre la cuestión como L. Gabrielli (2017). *La externalización europea del control migratorio. ¿La acción española como modelo?*, Anuario CIDOB de la inmigración.
- 8 European Commission (2017) EU will support Niger with assistance of €1 billion by 2020 https://ec.europa.eu/europeaid/news-and-events/eu-will-support-niger-assistance-eu1-billion-2020_en
- 9 ONU (10-11 diciembre 2018). <https://undocs.org/A/CONF.231/3>
- 10 Deutsche Welle (2019). 'Le Niger compte sur l'Allemagne pour endiguer la migration irrégulière'. <https://www.dw.com/fr/le-niger-compte-sur-lallemagne-pour-endiguer-la-migration-irr%C3%A9gul%C3%A8re-mohamed-bazoum-ministre-de-lint%C3%A9rieur/av-48597286>
- 11 EuroEfe (2019) 'España, principal ruta de entrada de migrantes a Europa en 2018', 3 enero. http://euroefe.euractiv.es/6286_mediterraneo/5877206_espana-principal-ruta-de-entrada-de-migrantes-a-europa-en-2018.html
- 12 España fue el primer país en firmar acuerdos de externalización del control con países de África subsahariana según L. Gabrielli (2017). *La externalización europea del control migratorio. ¿La acción española como modelo?*, *Anuario CIDOB de la inmigración*.
- 13 Gobierno de España. *III Plan África*. <https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/Paginas/enlaces/010319-enlaceafrica.aspx>
- 14 L. Gabrielli (2017). *La externalización europea del control migratorio. ¿La acción española como modelo?*, *Anuario CIDOB de la inmigración*.
- 15 PNUD (2018). Níger posee el índice de desarrollo humano más bajo del mundo. El país, conformado en $\frac{3}{4}$ por desierto, cuenta con tasas de alfabetización muy bajas, del 31% y con los índices de fecundidad más altos del mundo -7,2 hijos por mujer-, según el Banco Mundial. El territorio sufre crisis alimentarias estructurales que dejan anualmente a un cuarto de su población en riesgo de inseguridad alimentaria. No obstante, se trata del cuarto exportador de uranio del mundo, explotado principalmente por Francia, a través de compañías como Areva.
- 16 Concord AidWatch (2017). *¿Asociación o condicionalidad? Supervisión de los pactos sobre migración y el Fondo Fiduciario de la UE para África*.
- 17 Europeaid. El enfoque de la UE respecto a la eficacia de la ayuda, https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en
- 18 Níger es uno de los países firmantes del protocolo de libre circulación de la CEDEAO. <https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/39769/114931/F1913314371/ORG-39769.pdf>
- 19 FAO y CIRAD (2017). *Rural Africa in motion. Dynamics and drivers of migration South of the Sahara*, Roma.
- 20 I. Maga (2009). *Migration au Niger: Profil National 2009*. Genève: OIM.
- 21 M. Kabunda (2011). *África en movimiento*. Madrid: Catarata.
- 22 H. Mounkaila, F. Boyer, B. Amadou (2009). *Le Niger, espace d'émigration et de transit vers le sud et le nord du Sahara: rôle et comportements des acteurs, recompositions spatiales et transformations socio-économiques*. París: IRD.
- 23 O. Puig (2017). *Libya kaman turai. El Dorado libio: los retornados nigerinos en Niamey*. <https://www.tdx.cat/handle/10803/461829>
- 24 Danish Council (2013). *We risk our lives for our daily bread*. Diciembre.
- 25 OIM (2018). *World Migration Report*, Genova.
- 26 H. Mounkaila, F. Boyer (2010). 'Partir pour aider ceux qui restent ou la dépendance face aux migrations. L'exemple des paysans sahéliens', *Hommes et Migrations*, 1286-1287: 214-221.
- 27 ACNUR (2019). *Country operation Update, Niger*. Diciembre.
- 28 La OIM es una agencia vinculada al sistema de Naciones Unidas desde 2016, aunque mantiene un régimen particular

- respecto a otros organismos. A. Pécoud (2017). 'What do we know about the International Organization for Migration?', *Journal of Ethnic and Migration Studies* 44(10): 1621-1638
- 29 Concord AidWatch (2018). *The externalisation of Europe's responsibilities*.
- 30 Concord AidWatch (2017). *¿Asociación o condicionalidad? Supervisión de los pactos sobre migración y el Fondo Fiduciario de la UE para África*.
- 31 OXFAM (2017). An emergency for whom) *The EU Emergency Trust Fund for Africa –migratory routes and development aid in Africa*. https://www-cdn.oxfam.org/s3fs-public/file_attachments/bp-emergency-for-whom-eutf-africa-migration-151117-en_1.pdf
- 32 Comisión Europea (2019). EU Emergency Trust Fund For Africa. Annual Report. https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/sites/euetfa/files/ar_2018_en.pdf
- 33 El EUTF se finanza, por una parte, mediante distintos instrumentos como DCI (Development Cooperation Instrument) Migration, NEAR (Neighbourhood & Enlargement Negotiations), PANAF (Pan-African Programme), reservas del EDF, HOME, DEVCO, ECHO, El niño (Sahel y Cuerno de África), RIP (Regional Indicative Programme), NIP (National Indicative Programme), AMIF (Asylum, Migration and Integration Fund de HOME) y, por otra parte, a través de las aportaciones de los países en cada zona de acción (Sahel y lago Chad, Cuerno de África y Magreb).
- 34 En su creación el fondo contaba con un presupuesto de 1,9 billones de euros, pero año tras año, su capacidad ha ido aumentando. En 2018, este aumentó 791,7 millones de euros su dotación, de los cuales, 674,5 millones de euros (el 84,6%) proceden del FED, según Comisión Europea (2019). EU Emergency Trust Fund For Africa. Annual Report. https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/sites/euetfa/files/ar_2018_en.pdf
- 35 Heinrich Böll Stiftung Democracy (2019) *Study Money against Migration. The EU Emergency Trust Fund for Africa*.
- 36 Si se toma como partida los presupuestos de los proyectos aprobados en Níger visibles en la web del EUTF, la suma da 253 millones de euros en lugar de 241M€.
- 37 Comisión Europea (2017) *EU will support Niger with assistance of €1 billion by 2020* https://ec.europa.eu/europeaid/news-and-events/eu-will-support-niger-assistance-eu1-billion-2020_en
- 38 Los efectos del cambio climático se evidencian en Níger de forma dramática. En las últimas décadas se registra una escasez e irregularidad de las lluvias que deja campañas agropastorales deficitarias, aumenta las sequías y dificulta la alimentación diaria para millones de personas. Se acredita también un avance notable del desierto en zonas como el Lago Chad que, desde 1973, ha pasado de unos 25.000 km² a menos de 2.000 km² en los años 90. <http://www.cbtl.org/>
- 39 ENABEL, por ejemplo, implementa en Zinder un proyecto que pretende identificar los pozos de agua para mejorar el rendimiento agrícola de las tierras.
- 40 Aunque la migración femenina ha aumentado las últimas décadas, aún va asociada en la mayoría de casos a procesos de acompañamiento o de reagrupamiento familiar. No obstante, se registran situaciones de mujeres viajando solas o con sus hijos/as por Níger, sobre todo de países como Nigeria o Ghana. T. Tabapssi (2011). "Genre et migration au Niger", CARIM. Florence: Robert Schuman Centre for Advanced Studies, n°4. http://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/15589/CARIM_ASN_2011_04.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- 41 Comisión Europea (2011). *Strategy for Security and Development in the Sahel*. http://www.eeas.europa.eu/archives/docs/africa/docs/sahel_strategy_en.pdf
- 42 European Union External Action (s.f). *EUCAP Sahel Niger. Partnership for Security in the Sahel*. https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eucap_sahel_niger_general_factsheet_en_2019.pdf
- 43 Ministerio de Defensa de Francia (2019). *Opération Barkhane*. <https://www.defense.gouv.fr/operations/barkhane/dossier-de-presentation/operation-barkhane>
- 44 La inserción de la seguridad bajo el paraguas del desarrollo permite camuflar el negocio securitario que se genera en paralelo: desarrollo de bases de datos, uso de nuevas tecnologías de control biométrico u operativos con drones, entre otros.
- 45 Comisión Europea (2019). EU Emergency Trust Fund For Africa. Annual Report. https://ec.europa.eu/trustfund-forafrica/sites/euetfa/files/ar_2018_en.pdf
- 46 Collège Sahélien de Sécurité (s.f) <https://www.g5css.com/>
- 47 Gobierno de Níger (2015). *Loi relative au trafic illicite de migrants*. https://www.unodc.org/res/cld/document/ner/2015/loi_relative_au_trafic_illicite_de_migrants.html/Loi_N2015-36_relative_au_trafic_illicite_de_migrants.pdf
- 48 La propia conceptualización de la estrategia y la política está siendo financiada por la cooperación alemana (GIZ), según entrevistas con autores.
- 49 Delegación UE Níger. *Première réunion à Niamey du Cadre de Concertation sur la Migration*. <https://eeas.europa.eu/delegations/niger/11547/premiere-reunion-niamey-du-cadre-de-concertation-sur-la-migration-fr>
- 50 ANLCTP-TIM (2018). *Rapport provisoire de collecte des données administratives. Traite des personnes et trafic illicite des migrants au Niger*.
- 51 OIM (2018). *IOM Niger: Immigration and border management*. http://www.nigermigrationresponse.org/sites/default/files/IOM%20Niger%20-%20IBM%20-%20Overview%20-%20January%202017_0.pdf
- 52 Migreurop (2019). 'L'OIM, une organisation au service des frontières... fermées', *Les notes Migreurop*, n°9.
- 53 Amnesty International (2018). *Forced to leave*.
- 54 Trabajo de campo Oriol Puig.
- 55 Trabajo de campo Oriol Puig.
- 56 A. Hoch (2014). 'The politics and discourse of migrant return: the role of UNHCR and IOM in the Governance of return', *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 40 (6): 905-923.

- 57 OIM (2019) Displacement Tracking Matrix
- 58 RFI 2015. 'Nigériens d'Algérie: expulsions ou départs volontaires?', 16 October. <http://www.rfi.fr/hebdo/20151016-niger-algerie-reprise-expulsions-departs-volontaires-agadez-tamanrasset-mendicite>.
- 59 Desde 2008, Argelia cuenta con leyes propias que regulan la migración y establecen requisitos para la instalación y residencia en el país. Visto que gran parte de los migrantes subsaharianos en el territorio se encuentra en situación irregular, el país justifica así las expulsiones. Aunque éstas no se basan en acuerdos bilaterales con la UE, las mismas se alinean con los intereses europeos de reducir la llegada de migrantes a su territorio.
- 60 F. Molenaar, F. El Kamouni-Janssen (2017). *Turning the tide. The politics of irregular migration in the Sahel and Libya*, Clingendael Institute.
- 61 M. Chiriac (2019), Responsable de Medios y Comunicación OIM Níger. Entrevista con autores. <https://www.iom.int/assisted-voluntary-return-and-reintegration>
- 62 European Parliament (2016) *On the frontline: the hotspot approach to managing migration*. [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556942/IPOL_STU\(2016\)556942_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556942/IPOL_STU(2016)556942_EN.pdf)
- 63 Estos centros de detención son gestionados oficialmente por el Ministerio de Interior de Libia, pero las condiciones para las personas son deplorables, por falta de agua y comida, malos tratos y torturas. A pesar de eso, la UE continúa financiando a grupos y milicias para frenar la migración en estos lugares, según el Global Detention Center. (2019) <https://www.globaldetentionproject.org/countries/africa/libya>
- 64 European Commission (2018) Protecting and supporting migrants and refugees: new actions worth €467 million under the EU Trust Fund for Africa. http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-3968_en.htm
- 65 ACNUR (2019). Niger operational Update 2019
- 66 RFI (9 Marzo 2019). <http://www.rfi.fr/afrique/20190309-niger-migrants-soudanais-manifestent-leur-camp-transit>
- 67 N. Squires (2017). 'G7 leaders turn to discussion of Africa, with Italy desperate to stem migrant exodus across Mediterranean', The Telegraph, 27 de mayo. <https://www.telegraph.co.uk/news/2017/05/27/g7-leaders-turn-discussion-africa-italy-desperate-stem-migrant/>
- 68 F. Molenaar, F. El Kamouni-Janssen (2017). *Turning the tide. The politics of irregular migration in the Sahel and Libya*, Clingendael Institute.
- 69 ANLCTP-TIM (2018). *Rapport provisoire de collecte des données administratives. Traite des personnes et trafic illicite des migrants au Niger*.
- 70 A. Hoffman, J. Meester, H. Nabara (2017). *Migration and markets in Agadez*, Clingendael Institute.
- 71 H. Boubacar (2019). Director de Estabilización de HACP. Entrevista con autor en trabajo de campo de Oriol Puig.
- 72 Los pueblos tuareg han llevado a cabo varias rebeliones a lo largo del siglo XX, la última en 2007. Estas poblaciones, las que se opusieron con más contundencia al colono, han reivindicado derechos nacionales y sociales con insurrecciones armadas ante un Estado nigerino que consideran que les discrimina. Actualmente, las élites tuareg forman parte de la administración central nigerina. A día de hoy, por ejemplo, el Primer Ministro, Brigi Rafini, pertenece al pueblo tuareg.
- 73 J. Tubiana, C. Warin, M. Saeneen (2018). *Multilateral damage. The impact of EU migration policies on central Saharan routes*, Clingendael Institute.
- 74 A. Koussa (2019). Vicealcalde de Agadez. Entrevista con autor en trabajo de campo de Oriol Puig.
- 75 A. Triandafyllidou (2018). 'Migrant smuggling: novel insights and implications for migration control policies', *Annals* 676 (1): 212-221.
- 76 ARCI (2019). *Security and migration. Economic interest and violation of basic rights. The cases of Libya, Niger and Egypt*. <https://www.arci.it/app/uploads/2019/05/report-2019-inglese-normal.pdf>
- 77 E. Kamdem (2019). Coordinador Maison du Migrant de Gao. Entrevista con autor en trabajo de campo de Oriol Puig.
- 78 Trabajo de campo realizado por Oriol Puig.
- 79 Los programas de reintegración se gestionan desde las oficinas de la OIM en los países de origen.
- 80 Trabajo de campo realizado por Oriol Puig.
- 81 OIM (2019). Niger MRRM Infosheet - Enero 2019.
- 82 AfricaRadio (12 Diciembre 2018) <https://www.africaradio.com/news/niger-manifestation-de-refugies-soudanais-devant-le-hcr-a-niamey-142413>
- 83 Alternative Espaces Citoyens (2015) *Éléments d'informations sur la migration féminine de Kantché. Rapport de mission*.
- 84 Conseil Régional Zinder (2017). *Analyse des conséquences de la migration dans la région de Zinder et proposition de mesures d'atténuation*.
- 85 F. Boyer (2017). 'Les migrants nigériens expulsés d'Arabie Saoudite', *Espace populations société*.
- 86 Le Monde (2013). 'Les cadavres de 92 migrants retrouvés dans le désert au Niger', *Le Monde*, 30 Octobre 2013. https://www.lemonde.fr/afrique/article/2013/10/30/87-cadavres-de-migrants-nigeriens-retrouves-dans-le-desert-pres-de-l-algerie_3505703_3212.html
- 87 Extractos de la entrevista con Souley Kabirou, Dr. en Geografía en la Universidad de Zinder, durante la misión de 32 Marta Pérez a Niger (1-12 de mayo de 2019).

- 88 H. Oumarou (2016). *Des femmes et des enfants de Kantché sur la route de l'Algérie. Analyse socio-anthropologique d'un phénomène mal connu*. OIM. <http://www.nigermigrationresponse.org/sites/default/files/IOM%20Niger%20-%20Femmes%20et%20enfants%20de%20Kantche.pdf>
- 89 Trabajo de campo realizado por Marta Pérez con niños y niñas de las comunidades de Zinder.
- 90 Alternative Espaces Citoyens (2015) *Eléments d'informations sur la migration féminine de Kantché. Rapport de mission*.
- 91 Trabajo de campo realizado por Marta Pérez con mujeres de las comunidades de Zinder. Ver también Alternatives Espaces Citoyens (2017) *Partir ou périr* <https://vimeo.com/243654549>
- 92 Trabajo de campo realizado por Marta Pérez.
- 93 Trabajo de campo realizado por Marta Pérez
- 94 Trabajo de campo realizado por Marta Pérez con mujeres de las comunidades de Zinder.
- 95 Trabajo de campo realizado por Marta Pérez con representantes de las comunidades de Zinder.
- 96 Trabajo de campo realizado por Marta Pérez con mujeres de las comunidades de Zinder.
- 97 Trabajo de campo realizado por Marta Pérez con hombres de las comunidades de Zinder.
- 98 El programa de "groupement" forma parte de los programas de reinserción y desarrollo económico de la OIM. Esta mezcla en su público meta la población que no ha migrado con aquella que ha migrado a Argelia y otros destinos, con el objetivo de dar mayor sostenibilidad a los proyectos. Las personas expulsadas de Libia forman parte del programa de reintegración, según comenta la oficial de protección de la OIM en Zinder.
- 99 Trabajo de campo realizado por Marta Pérez.
- 100 S. Kabirou, Dr. en Geografía en la Universidad de Zinder, comenta que los ghettos que antes se ubicaban en Zinder, ahora se encuentran en estas comunidades, hecho que implica la convivencia con las personas migrantes y que favorece la permeabilidad de las estrategias de movilidad hacia Europa en las comunidades locales, las cuales hasta el momento no se planteaban este destino.
- 101 OIM(2019) *Displacement Tracking Matrix*.
- 102 A. Pécoud (2017). De la « gestion » au contrôle des migrations ? Discours et pratiques de l'Organisation Internationale pour les Migrations. *Critique internationale*, 76(3), 81-99.
- 103 OHCHR (2017) *Niger: human rights protection must be central to migration policies, says expert*. <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23709&LangID=E>
- 104 F. Boyer (2019) Sécurité, développement, protection. Le triptyque de l'externalisation des politiques migratoires au Niger. *Hérodote: revue géopolitique de l'agriculture*, n. 172.
- 105 Migreurop (2016) *Niger : ingérence et néocolonialisme au nom du Développement ?* http://www.migreurop.org/IMG/pdf/note_6_fr.pdf
- 106 F. Molenaar, J. Tubiana, C. Warin (2017) *A line in the sand: Roadmap for sustainable migration in Agadez*. Clinangel Institute https://www.clingendael.org/sites/default/files/2017-10/Roadmap_for_sustainable_migration_management_Agadez.pdf
- 107 Naciones Unidas (2015) *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. <https://undocs.org/es/A/70/1>

Este documento ha sido escrito por Oriol Puig Cepero y Marta Pérez Viñas. Oxfam agradece la colaboración de Amélie Gauthier, Salmou Maiga, Eva Garzón, Cristina Fernández-Durán, Lara Contreras, Raphael Shilhav, Evelien Van Roemburg, Enrique Maruri en su elaboración. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor póngase en contacto con msambade@oxfamintermon.org.

Esta publicación está sujeta a *copyright* pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del *copyright* solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Debe ponerse en contacto con msambade@oxfamintermon.org.

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Informe de Oxfam Intermón n. 52

OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 19 organizaciones que trabajan juntas en más de 90 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un futuro libre de la injusticia que supone la pobreza. Para más información, escribir a cualquiera de las organizaciones o ir a www.oxfam.org

Oxfam Alemania (www.oxfam.de)	Oxfam India (www.oxfamindia.org)
Oxfam América (www.oxfamamerica.org)	Oxfam Intermón (España) (www.oxfamintermon.org)
Oxfam Australia (www.oxfam.org.au)	Oxfam Irlanda (www.oxfamireland.org)
Oxfam-en-Bélgica (www.oxfamsol.be)	Oxfam Italia (www.oxfamitalia.org)
Oxfam Brasil (www.oxfam.org.br)	Oxfam México (www.oxfammexico.org)
Oxfam Canadá (www.oxfam.ca)	Oxfam New Zealand (www.oxfam.org.nz)
Oxfam Francia (www.oxfamfrance.org)	Oxfam Novib (Países Bajos) (www.oxfamnovib.nl)
Oxfam GB (www.oxfam.org.uk)	Oxfam Quebec (www.oxfam.qc.ca)
Oxfam Hong Kong (www.oxfam.org.hk)	Oxfam Sudáfrica (www.oxfam.org.za)
Oxfam IBIS (Dinamarca) (www.oxfamibis.dk)	

Miembro observador:
KEDV (Oxfam Turquía)

Para más información, escribir a cualquiera de las organizaciones o ir a www.oxfam.org
E-mail: advocacy@oxfaminternational.org
www.oxfamintermon.org