

INVERSIÓN PRIVADA	ALGUNOS DATOS DE CONTEXTO	DEL DICH... (Lo que se contempla en el Plan África)	AL HECHO... (Los hechos en la política exterior española)
Ante la falta de respuesta a las prioridades económicas de África, destaca el detalle de la estrategia para impulsar los intereses económicos de las empresas españolas en sectores como pesca o energía, donde España sabe muy bien lo que quiere.	África recibe 7,5 veces más inversión privada que AOD española, lo cual indica la relevancia del sector privado en la política exterior de España en África.	El Plan África establece "la promoción de los intercambios comerciales y de la inversión (con especial atención a las relaciones pesqueras y la seguridad energética)", como uno de sus objetivos estratégicos. (Plan África, p37).	Los límites de inversión recogidos en el Plan (pesca e hidrocarburo) están basados en los intereses españoles y son los sectores que se alejan más de las prioridades identificadas y consensuadas por los países africanos en la New Partnership for Africa's Development, su plan de desarrollo económico.
La experiencia demuestra que la actividad de la industria extractiva puede ejercer un impacto negativo en los procesos democráticos y el buen gobierno. La falta de transparencia en la gestión de los ingresos públicos que provienen de la explotación de hidrocarburos es sólo uno de los factores que contribuye a ello. Impacto social y ambiental, altos niveles de repatriación de beneficios o evasión fiscal por parte de las multinacionales, explican también el impacto negativo de este sector extractivo sobre el desarrollo.	En pesca, "resulta prioritario garantizar un nivel adecuado de abastecimiento del mercado español, así como la actividad de las empresas armadoras de pesca y del sector naviero". (Plan África, p68).	En energía, "El Gobierno español, consciente de las necesidades energéticas de nuestra economía, llevará a cabo acciones adecuadas para apoyar la participación de empresas españolas en la explotación de los recursos de hidrocarburos de África (...) El Plan apoya además la adopción por parte de los países productores de políticas responsables y transparentes en el sector extractivo para evitar problemas de buen gobierno en el sector (relacionados a la DDT). (Plan África, p41).	Es evidente el interés de España por asegurar su presencia en el sector pesquero africano, pero no queda igual de claro como nuestra inversión afectará a los países dependientes de este sector: la pesca contribuye decisivamente a la alimentación de 200 millones de africanos y genera al continente unos ingresos anuales de alrededor de 10 millones de dólares, la mayor parte a través de la pesca artesanal, producción, procesamiento y comercio del pescado.
	El Plan sostiene que "la defensa de los intereses económicos y comerciales españoles no es incompatible con el desarrollo de economías locales (...). España se compromete (...) a fomentar las buenas prácticas de los operadores españoles y la responsabilidad social corporativa de nuestros empresarios en África". (Plan África, p41).		Nada se dice en el Plan África sobre la necesidad de transparencia para las empresas españolas ni se establece medida alguna para evitar impactos negativos por parte de nuestra inversión. Hace falta algo más que exigir transparencia a los gobiernos de los países africanos para que nuestra inversión en el sector energético sea "de manera sostenible y beneficiosa para el desarrollo económico y social de África", como ambiciona el redactado del Plan.
			Lamentablemente, el Gobierno sigue sin contemplar la adopción de criterios de Responsabilidad Social Corporativa por parte de las empresas españolas que invierten en África, ni siquiera en los casos en que éstas participan en los instrumentos de cooperación (como las FAD). Esta falta de exigencias contrasta con el despliegue de medidas que el Gobierno ofrece a las empresas para facilitar su inversión y minimizar sus riesgos (apoyo a la inversión del ICEX, financiación concesional del FAD y FEX, cobertura de riesgos a la exportación, CEEC y COFIDE).

CONFLICTOS Y PROTECCIÓN DE CIVILES	ALGUNOS DATOS DE CONTEXTO	DEL DICH... (Lo que se contempla en el Plan África)	AL HECHO... (Los hechos en la política exterior española)
Que España sea el principal exportador mundial de municiones a África subsahariana es inaceptable para un país que pretende hacer creíble una apuesta por la promoción de la paz y el desarrollo del continente africano.	África subsahariana concentra 13,5 millones de desplazados y cerca de 4 millones de refugiados, resultado de situaciones de emergencia y conflicto.	El Plan África refrenda algunos acuerdos importantes en el ámbito de la acción humanitaria: ampliación del volumen de fondos, auspista por el Fondo Central de Naciones Unidas para Emergencias, y firma de un Memorando de Entendimiento entre España y la Unión Africana, que incluye el apoyo al mantenimiento de la paz y la seguridad en África. (Plan África, p47).	Es positivo que el Gobierno haya decidido contribuir de manera más activa en la prevención y resolución de conflictos así como en la reconstrucción de las regiones afectadas. Sin embargo, aún es necesario que las contribuciones aumenten hasta que España se sitúe en el lugar que le corresponde entre los principales donantes. Las aportaciones de fondos serán insuficientes mientras no vayan acompañadas de una mejor acción política en los ámbitos relevantes, para garantizar el respeto del Derecho Internacional Humanitario, la protección de la población civil, y la búsqueda de soluciones a los conflictos existentes.
Cada año, la región es el foco central de los llamamientos convocados de ONU, destinados a cubrir las necesidades básicas en las crisis humanitarias más graves. En 2009, 16 de los 18 llamamientos corresponden a África subsahariana.)	El Plan África prevé también una importante contribución económica (Programa de Control de Armas Ligeras de la CDEAO) en África del Oeste. (Plan África, p48).		España ostenta el dudoso honor de ser el principal exportador mundial de municiones para armas ligeras a África subsahariana. Entre los años 2007 y 2003 España exportó 5,34 millones de cartuchos a Ghana, país limítrofe con Costa de Marfil (que sufrió un grave conflicto interno) y cercano a otros países de gran inestabilidad como Sierra Leona, Guinea Conakry o Liberia... En 2004 se exportaron 37 millones de cartuchos a Ghana (el Gobierno atribuyó esta exportación a caza deportiva).
Entre 2003 y 2005, España exportó a África subsahariana material de defensa y de doble uso por un valor que supera los 5,6 M de euros.	El refuerzo de la cooperación en materia de seguridad y defensa es otro de los elementos previstos por el Plan que busca impulsar la firma de Protocolos de Cooperación con Argelia, Mozambique, Sudáfrica y Namibia, y la apertura de nuevas agencias de Defensa en Cabo Verde, Senegal y Gambia, que se suman a la ya existente en Pretoria. (Plan África, p103).		Sin negar la importancia de esta cooperación, es necesario garantizar que ello no se traduce en un crecimiento de las ventas de material militar español a estos países, que incrementa su gasto militar en perjuicio del gasto en servicios sociales como la salud y la educación. Países como Etiopía, Mozambique, Angola, o Zimbabue figuran en los primeros puestos mundiales en cuanto a porcentaje de su PIB dedicado a gasto militar.



© Intermon Oxfam

Recomendaciones

Por primera vez, España cuenta con un documento integral que define las líneas maestras de su política exterior hacia África subsahariana, estableciendo el desarrollo de la región como uno de sus objetivos prioritarios. El Plan África constituye por tanto un primer paso en la dirección correcta, a pesar de sus indefiniciones y las interferencias ocasionadas por otras prioridades más cercanas a los intereses energéticos y comerciales de España. El reto de la pobreza y la emigración africanas precisa de un abordaje más profundo y en esa dirección proponemos una serie de medidas que deben complementar la puesta en marcha del Plan África, ligándolo a un esfuerzo más ambicioso para cumplir uno de los compromisos de partida del actual gobierno: pasar de una política de ayuda a una política de desarrollo.

En política comercial, España debe respaldar en la UE:

- La eliminación de los subsidios agrícolas que permiten a Europa exportar por debajo de costes de producción, incorporando mecanismos que permitan a los países empobrecidos garantizar la seguridad alimentaria de su población.
- Una mejora en el acceso de los países pobres a los mercados comunitarios, regulando el uso de barreras no arancelarias y renunciando a las injustas demandas de reciprocidad para países africanos.
- El establecimiento de garantías para la libre circulación de medicamentos genéricos a países en desarrollo que se encuentren en situación de crisis sanitaria.

En política de ayuda y deuda, España debe:

- Mantener el incremento del volumen de AOD destinada a África subsahariana y convertirla en una ayuda sostenida, previsible y coordinada.
- Aportar recursos "rescos", libres y destinados a la financiación de programas y proyectos, acción humanitaria, apoyo directo al presupuesto o aportaciones a los órganos de ONU.
- Adoptar líneas de actuación y previsiones presupuestarias que reduzcan el papel de las migraciones como factor de desarrollo, y aplicar medidas que reduzcan los costes de transacción para hacer más eficiente el envío de remesas.
- Establecer criterios claros que determinen el uso del crédito, como parte de la ayuda española en función de países y sectores, sin utilizarlo en ningún caso en países previamente sobreindeudados.
- Ampliar los compromisos de cancelación de deuda externa a todos los países que así lo requieran para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, incluyendo propuestas específicas para los países no HIPC.

En promoción de la inversión extranjera directa, España debe:

- Establecer medidas suficientes para garantizar que los agentes privados cumplan la normativa internacional ratificada por España en materia laboral, medioambiental y de Derechos Humanos.
- Promover una inversión estable a largo plazo, que potencie la relación con el tejido productivo local y promueva la transferencia de conocimiento y de tecnología.
- Asegurar la contribución de la industria pesquera española a la sostenibilidad del sector pesquero en África subsahariana.
- Fomentar una inversión turística responsable favoreciendo la participación de las empresas españolas en iniciativas internacionales y la adopción del Código Ético Mundial.
- Fomentar la transparencia entre las empresas de la industria extractiva española.

En acción humanitaria y construcción de la paz, España debe:

- Incrementar las aportaciones regulares al CERF y otras iniciativas multilaterales que contribuyen a una financiación humanitaria previsible y acorde a las necesidades.
- Incrementar la acción diplomática en organismos internacionales para contribuir a la prevención y resolución de conflictos, adoptando un rol activo en el desarrollo por parte de la comunidad internacional de la Responsabilidad de Proteger a civiles atrapados en crisis humanitarias.
- Aprobar la estrategia sectorial de Prevención de Conflictos y Construcción de la Paz e incluir en las Estrategias País de la cooperación española indicadores sobre el riesgo de conflictos.
- Contribuir a frenar la proliferación y descontrol de armas, especialmente de las pequeñas y ligeras, reforzando el Código de Conducta Europeo y presentando un Proyecto de Ley para el control del comercio de armas españolas.
- Apoyar las labores de la Comisión para la Consolidación de la Paz y contribuir al Fondo creado para su financiación.

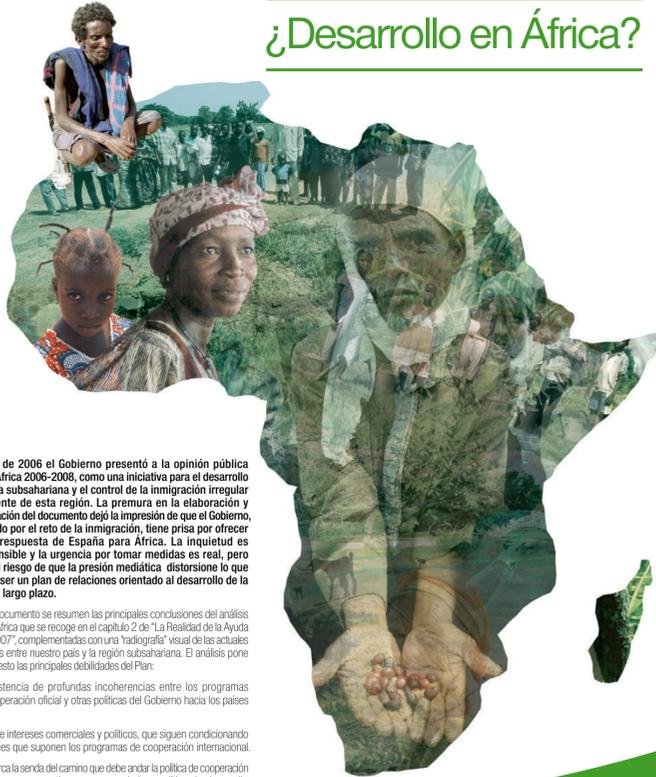
© Intermon Oxfam

DEPARTAMENTO DE CAMPAÑAS Y ESTUDIOS
 Alberto Aguilera, 15, 28015 Madrid
 Tfn.: 91 548 04 58 - Fax: 91 559 16 67
 e-mail: misanibates@intermonoxfam.org
 www.intermonoxfam.org

Intermon Oxfam somos personas que creemos en la justicia, la solidaridad y la paz.

Intermon Oxfam
Soy IO

estudios 18 (II)



En julio de 2006 el Gobierno presentó a la opinión pública el Plan África 2006-2008, como una iniciativa para el desarrollo en África subsahariana y el control de la inmigración irregular procedente de esta región. La premura en la elaboración y presentación del documento dejó la impresión de que el Gobierno, desafiado por el reto de la inmigración, tiene prisa por ofrecer alguna respuesta de España para África. La inquietud en este documento se resumen las principales conclusiones del análisis del Plan África que se recoge en el capítulo 2 de "La Realidad de la Ayuda 2006-2007", complementadas con una "radiografía" visual de las actuales relaciones entre nuestro país y la región subsahariana. El análisis pone de manifiesto las principales debilidades del Plan:

- La persistencia de profundas incoherencias entre los programas de la cooperación oficial y otras políticas del Gobierno hacia los países africanos.
- El peso de intereses comerciales y políticos, que siguen condicionando los avances que suponen los programas de cooperación internacional. África marca la senda del camino que debe andar la política de cooperación española para convertirse en una verdadera política de desarrollo.

Intermon Oxfam

EN BUSCA DE LA COHERENCIA DE POLÍTICAS EN EL PLAN ÁFRICA

El Gobierno debe abordar con urgencia el mandato establecido en el artículo 4 de la Ley de Cooperación, según el cual los principios y objetivos de la ley "informan todas las políticas que apliquen las administraciones públicas en el marco de sus respectivas competencias y que puedan afectar a los países en vías de desarrollo". A pesar de este mandato, persiste en la práctica una incoherencia profunda entre los programas de cooperación y otras políticas internacionales que afectan a los países en desarrollo. El Plan África es un ejemplo paradigmático de este problema.

COMERCIO INTERNACIONAL	ALGUNOS DATOS DE CONTEXTO	DEL DICH... (Lo que se contempla en el Plan África)	AL HECHO... (Los hechos en la política exterior española)
El Plan África es coherente con la actitud mostrada por el Gobierno español a lo largo de todo el proceso de negociaciones de la OMC, el comercio ha sido y es el gran olvidado de la política de desarrollo de este Gobierno.	Los países desarrollados invierten los mercados internacionales con exportaciones subsidiadas de productos agrícolas, lo que hunde los precios internacionales y destruye los medios de vida de millones de familias pobres. Desde mediados de la década de los ochenta el promedio de emergencias alimentarias anuales en África casi se ha triplicado.	(Es necesario) "hacer que la liberalización del comercio redunde en el desarrollo y la lucha contra la pobreza" (Plan África, p62).	Pese a existir un mandato formal de la OMC, los países ricos, y con ellos España, se han negado hasta ahora a buscar soluciones a los problemas de los países en desarrollo "importadores netos de alimentos", la mayor parte de los cuales se encuentran en África.
		"... el futuro de la economía africana no se ventila en las relaciones bilaterales con España, sino que pasa sobre todo por estructuras inter-regionales en el ámbito de la UE (...) como los Acuerdos de Asociación Económica (...) así como de instancias mundiales como las negociaciones en el marco de Organización Mundial del Comercio" (Plan África, p38).	Durante la reciente Conferencia Ministerial de la OMC en Hong Kong, España se dejó llevar cómodamente por las posturas más proteccionistas lideradas por Francia en el seno de la UE. España se opuso a la eliminación de los subsidios europeos a la exportación de productos agrícolas.
		Se hacen votos para que España desarrolle "una estrategia coherente para impulsar su participación en la negociación y aplicación de los Acuerdos de Asociación Económica (Plan África, p38)	Los Acuerdos de Asociación están siendo negociados como meros acuerdos de libre comercio, dejando de lado el desarrollo y la asociación. Mientras la UE exige una liberalización rápida y ampliada a nuevos sectores no regulados de la OMC, España se aboga por alisar el desarrollo entre las prioridades de la EPA.

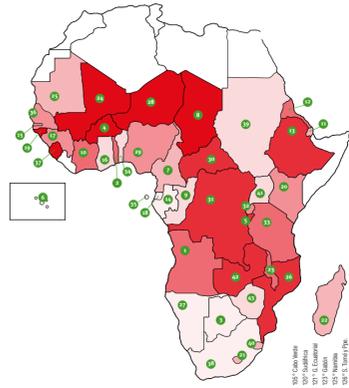
FINANCIACIÓN (AOD Y DEUDA)	ALGUNOS DATOS DE CONTEXTO	DEL DICH... (Lo que se contempla en el Plan África)	AL HECHO... (Los hechos en la política exterior española)
La coherencia en las políticas de desarrollo y protección de la pobreza, implica no sólo ayuda y condonación de deudas sino también concesión de ayudas que no renueven la hipoteca de los países deudores. España no parece igualmente eficaz en ambas prácticas.	África subsahariana concentra más de 30 países PMA y 30 países HIPC. Se trata de una de las regiones más endeudadas y la más necesitada de ayuda internacional.		La entrada en vigor del Plan Director 2005-2008 materializó el compromiso de incremento de AOD a África subsahariana. En 2005 España destinó a la región 470 M de euros de ayuda bilateral bruta (multiplicando por tres los 157 M de euros destinados en 2004). Si descontamos el alivio de la deuda, en 2005 España destinó a África subsahariana tan sólo 144 M de euros en AOD. Por tanto se debe interpretar con cautela el aumento en la ayuda, y habrá que comprobar la vigencia del compromiso español con esta región en los próximos años.
		El Plan África plantea compensar la escasa ayuda concedida a los países más pobres del planeta, basando parte de los cuales se ubican en la región subsahariana.	La urgencia por activar medidas de freno a la inmigración está llevando al Gobierno a anunciar la vinculación de la ayuda al desarrollo a la firma previa de acuerdos de repatriación con países subsaharianos. Si estas medidas se concretan, la AOD estaría sujeta como moneda de cambio a los intereses de España en el control migratorio, en vez de orientarse a las necesidades de los países receptores. Ese tipo de condicionalidad es inaceptable desde la lógica de la cooperación al desarrollo.
		El Plan África califica de "indispensables" la necesidad de "priorizar y concentrar geográficamente (...) la cooperación en África subsahariana", y refrenda el compromiso de la cooperación española de prestar especial atención a los PMA. (Plan África, p54).	La atención crítica de tipo comercial, de inversión y geoestratégico que incorpora el Plan África desvirtúa las prioridades establecidas en el Plan Director de la cooperación. El Plan Director señalaba con algún grado de prioridad a 12 países de la región, el Plan África amplía hasta 26 los países que tienen un grado u otro de priorización. De los catorce países de África subsahariana que no son PMA, diez son prioritarios en el Plan África. Los diez principales receptores de ayuda española de la región en 2005, Madagascar y Congo, concentran el 47 por ciento de la AOD bruta. Ninguno de los prioritario ni para el Plan Director ni para el Plan África.
		El Gobierno renueva en el Plan África su voluntad de prestar "especial atención a la puesta en marcha y aplicación de los criterios de coherencia que afectan a la cooperación reembolsable y a la reorganización de la deuda externa". Para ello, el Plan indica que "se tendrá la mayor preferencia por la cooperación no reembolsable frente a la reembolsable en África subsahariana". (Plan África, p67).	De nuevo, la práctica no refleja estas "buenas intenciones". España está contribuyendo a la generación de nueva deuda en África subsahariana: de los 6 países receptores de créditos FAD en 2005 Namibia, China, Uganda, Mauritania, Senegal y Tanzania, 5 son países HIPC y 3 son PMA. En 2004, diez países de la región devolvieron a España un concepto de reembolso de créditos FAD más de lo que recibieron en concepto de ayuda. En 2005 Uganda y Camerún seguían manteniendo con España un saldo negativo con respecto a AOD bilateral neta. Dos de los países más pobres y endeudados del mundo se convirtieron en donantes del Estado español. En 2005, doce países de África subsahariana reembolsaron a España un concepto de FAD un total de 18,1 M de euros.

© Intermon Oxfam

© Intermon Oxfam

RADIOGRAFÍA DE LAS RELACIONES ENTRE ESPAÑA Y ÁFRICA SUBSAHARIANA

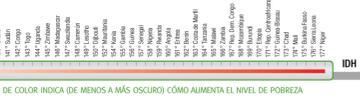
- | | | | |
|---------------------|-----------------------|-------------------------|---------------------------|
| 1. Angola | 12. Eritrea | 23. Malawi | 34. Togo |
| 2. Benin | 13. Etiopía | 24. Mali | 35. Santo Tomé y Príncipe |
| 3. Botswana | 14. Gabón | 25. Mauritania | 36. Senegal |
| 4. Burkina Faso | 15. Gambia | 26. Mozambique | 37. Sierra Leona |
| 5. Burundi | 16. Ghana | 27. Namibia | 38. Sudáfrica |
| 6. Cabo Verde | 17. Guinea | 28. Niger | 39. Sudán |
| 7. Camerún | 18. Guinea Ecuatorial | 29. Nigeria | 40. Swazilandia |
| 8. Chad | 19. Guinea-Bissau | 30. Rep. Centroafricana | 41. Uganda |
| 9. Congo | 20. Kenya | 31. Rep. Dem. Congo | 42. Zambia |
| 10. Costa de Marfil | 21. Lesotho | 32. Rwanda | 43. Zimbabwe |
| 11. Djibouti | 22. Madagascar | 33. Tanzania | |



mapa 1. MAPA DE LA POBREZA EN ÁFRICA SUBSAHARIANA

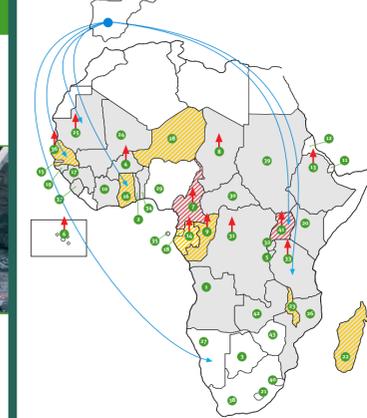
Situación de los países de África subsahariana en función de su Índice de Desarrollo Humano (IDH), según datos de Naciones Unidas en 2005. Los países más pobres son los que ocupan los últimos puestos en la clasificación IDH.

Nota: El Informe de Desarrollo Humano de 2005 no dispone de datos suficientes para consolidar el IDH de Somalia y Liberia en 2005, por ese motivo no aparecen reflejados.



Fuente: Informe de Desarrollo Humano. PNUD, 2005.

LA GRADACIÓN DE COLOR INDICA DE MENOS A MÁS OSCURO CÓMO AUMENTA EL NIVEL DE POBREZA



mapa 3. GESTIÓN DE LA DEUDA Y LA AYUDA REEMBOLSABLE EN ÁFRICA SUBSAHARIANA

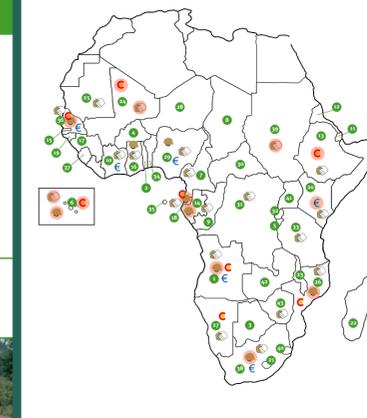
El Gobierno ha reconocido la importancia de prestar "especial atención a la puesta en marcha y aplicación de los criterios de coherencia que afectan a la cooperación reembolsable y a la reorganización de la deuda externa". El Plan África indica preferencia por la cooperación no reembolsable para la región. La realidad es muy distinta.

- En 2005, Madagascar, Malawi, Congo, Gabón, Ghana, Niger, Guinea Ecuatorial y Senegal (5 de ellos HIPC) se beneficiaron de reestructuración o cancelación de deuda española. De ellos, Malawi, Congo, Gabón y Senegal tuvieron que reembolsar a España créditos FAD por otro lado.
- Uganda y Camerún (ambos HIPC) tuvieron que reembolsar FAD a España por un valor superior al volumen total de AOD percibida, llegando a convertirse así en 2005 en donantes netos de España.
- Namibia, Tanzania, Ghana, Senegal, Mauritania y Uganda (5 de ellos HIPC) recibieron créditos FAD en 2005, incurriendo en nueva deuda con España.

- HIPC (País Pobre Altamente endeudado)
- País beneficiado por reestructuración o cancelación de deuda española en 2005
- País con balance neto AOD/FAD negativo
- Concesión de créditos FAD en 2005
- Reembolsos de FAD a España en 2005



Fuente: PACI seguimiento 2004 y Ministerio de Industria, Comercio y Turismo 2005



mapa 5. DESPLIEGUE DIPLOMÁTICO ESPAÑOL EN ÁFRICA SUBSAHARIANA

En los últimos meses España ha anunciado la apertura en África subsahariana de una oficina comercial, 3 oficinas técnicas de cooperación, 3 embajadas y hasta 7 nuevas agregadurías de defensa y seguridad. La localización de los intereses comerciales e inversores (mapa 6), y el mapa de los principales flujos migratorios (mapa 7) encuentra su correspondencia, respectivamente, en la ubicación de oficinas comerciales y la de las agregadurías de defensa y seguridad (que es el tipo de organismo que más crece).

- Embajada
- Agregaduría de defensa y seguridad
- Oficina Comercial
- Oficina técnica de cooperación
- Nueva apertura



Fuente: Plan África



mapa 7. PRINCIPALES FLUJOS MIGRATORIOS DE ÁFRICA SUBSAHARIANA HACIA ESPAÑA

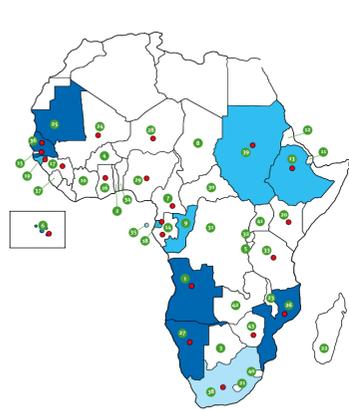
La localización de los principales países emisores y rutas de la inmigración subsahariana hacia España incorpora un factor de análisis relevante para explicar el despliegue de agregadurías de defensa y seguridad en la región (mapa 5), e incluso la priorización de países que propone el Plan África (mapa 2).

En los últimos meses, España ha negociado nuevos acuerdos en materia de control migratorio con Guinea, Gambia, Senegal, Cabo Verde, Mali, Ghana, Camerún, Guinea Bissau, Sierra Leona o Mauritania. Es de esperar que el criterio de procedencia de la migración hacia España no sustituya el criterio de las necesidades de desarrollo en la localización de nuestra AOD.

- Principales rutas de la migración hacia España
- Países con los que España negocia acuerdos de control migratorio



Fuente: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación y Prensa



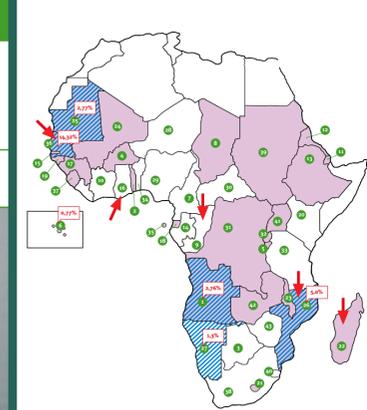
mapa 2. PRIORIDADES DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN ÁFRICA SUBSAHARIANA

El Plan Director 2005-2008 contempla 12 países de la región, de los cuales sólo 5 son Países Prioritarios. El Plan África 2006-2008 señala con algún grado de prioridad hasta 22 países, doblando el número de países de atención para España. A pesar de los principios de concentrar geográficamente la cooperación y enfocarla hacia los PMA, el Plan África ha incorporado hasta 10 países que no figuraban en el Plan Director, 8 de ellos tampoco son PMA (ver mapa 4).

- País prioritario en plan director 2005-08
- País con atención especial en plan director 2005-08
- País preferente en plan director 2005-08
- País contemplado por el plan África 2006-08



Fuente: Informe de Desarrollo Humano. PNUD, 2005.



mapa 4. ORIENTACIÓN GEOGRÁFICA DE LA AYUDA ESPAÑOLA A ÁFRICA SUBSAHARIANA

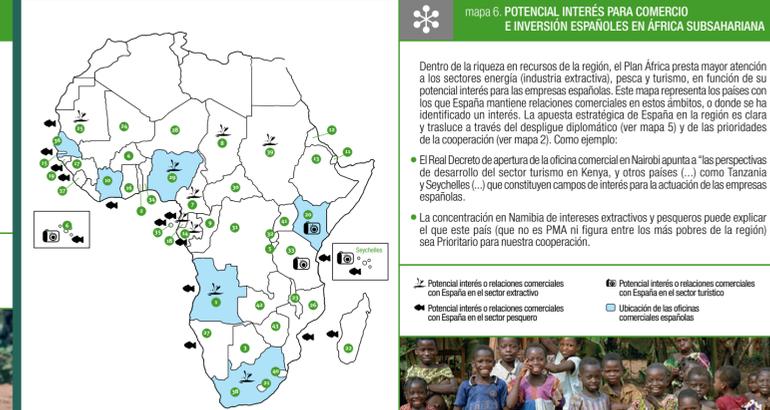
Este mapa demuestra las limitaciones de la cooperación española a la hora de cumplir sus propias prioridades y concentrarse en los países más necesitados.

- Madagascar y Congo, mayores receptores de AOD a la región en 2005, concentran casi el 50% de la ayuda, sin ser Países Prioritarios para el Plan Director, ni estar señalados por el Plan África (ver mapa 2).
- Los 5 máximos receptores de AOD española en África subsahariana concentran cerca del 75% de la ayuda destinada a la región. Sólo 2 de ellos (Senegal, y Mozambique) son Prioritarios en el Plan Director.
- Los 5 países de la región que si son Prioritarios sólo concentran el 26% de la AOD de la región.

- PMA (País Menos Avanzado)
- Países Prioritarios para el Plan Director 2005-08
- Señala los 5 mayores receptores de AOD española de la región en 2005
- % de la AOD (total) recibida en 2005 de la región que el país concentra



Fuente: Plan Director, PACI 2004 y Ministerio de Industria, Comercio y Turismo 2005



mapa 6. POTENCIAL INTERÉS PARA COMERCIO E INVERSIÓN ESPAÑOLES EN ÁFRICA SUBSAHARIANA

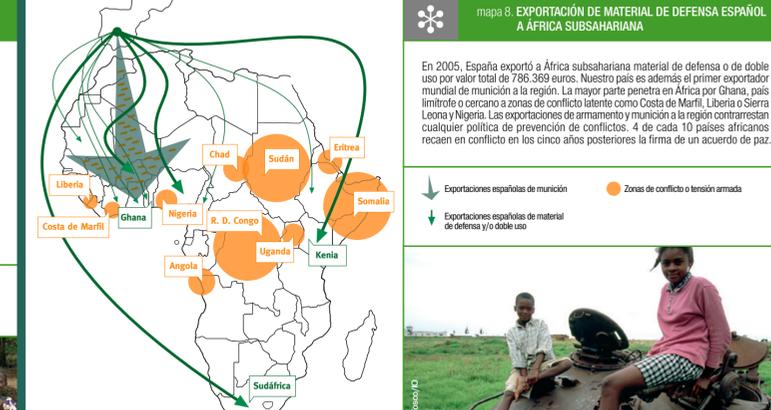
Dentro de la riqueza en recursos de la región, el Plan África presta mayor atención a los sectores energía (industria extractiva), pesca y turismo, en función de su potencial interés para las empresas españolas. Este mapa representa los países con los que España mantiene relaciones comerciales en estos ámbitos, o donde se ha identificado un interés. La apuesta estratégica de España en la región es clara y trasluce a través del despliegue diplomático (ver mapa 5) y de las prioridades de la cooperación (ver mapa 2). Como ejemplo:

- El Real Decreto de apertura de la oficina comercial en Nairobi apunta a "las perspectivas de desarrollo del sector turismo en Kenya, y otros países (...) como Tanzania y Seychelles (...) que constituyen campos de interés para la actuación de las empresas españolas."
- La concentración en Namibia de intereses extractivos y pesqueros puede explicar el que este país (que no es PMA ni figura entre los más pobres de la región) sea Prioritario para nuestra cooperación.

- Potencial interés o relaciones comerciales con España en el sector extractivo
- Potencial interés o relaciones comerciales con España en el sector pesquero
- Potencial interés o relaciones comerciales con España en el sector turístico
- Ubicación de las oficinas comerciales españolas



Fuente: Ministerio de Industria, Comercio y Turismo 2005, Plan África y BOE



mapa 8. EXPORTACIÓN DE MATERIAL DE DEFENSA ESPAÑOL A ÁFRICA SUBSAHARIANA

En 2005, España exportó a África subsahariana material de defensa o de doble uso por valor total de 786.369 euros. Nuestro país es además el primer exportador mundial de municiones a la región. La mayor parte penetra en África por Ghana, país limítrofe o cercano a zonas de conflicto interno como Costa de Marfil, Liberia o Sierra Leona y Nigeria. Las exportaciones de armamento y municiones a la región contrastan cualquier política de prevención de conflictos. 4 de cada 10 países africanos recaen en conflicto en los cinco años posteriores la firma de un acuerdo de paz.

- Exportaciones españolas de municiones
- Exportaciones españolas de material de defensa y/o doble uso
- Zonas de conflicto o tensión armada



Fuente: NSAT 2005 y Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, 2005