



Fortaleciendo la influencia en la gobernanza sobre seguridad alimentaria de las principales redes de pequeños/as productores/as de América Latina

DCI-FOOD/2013/322-439

Evaluación final

Carlos Cubillos

Laura Montes

Bogotá, octubre 9 de 2017

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO	6
1 PRESENTACIÓN	9
1.1 Antecedentes y objetivos de la evaluación	9
1.2 Metodología	9
1.3 Condiciones para la realización del estudio	10
1.4 Desarrollo de la evaluación	10
2 LA LÓGICA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO	12
3 EMPODERAMIENTO DE MUJERES RURALES Y DINÁMICAS TERRITORIALES	16
4. PRINCIPALES HALLAZGOS DE LA EVALUACIÓN	18
4.1 Una propuesta globalmente coherente con respecto a la importancia de situar a las mujeres al centro de los desafíos relacionados con la soberanía y la seguridad alimentarias: análisis de la pertinencia y del diseño	18
Adecuación del proyecto con respecto a necesidades de los grupos meta y socios del proyecto	19
Coherencia del proyecto con respecto a necesidades y expectativas de las organizaciones de mujeres rurales	20
Adecuación del proyecto con respecto a estrategias de OXFAM	20
Alineamiento del proyecto con respecto a las prioridades de la Comisión Europea	21
Fortalezas y limitaciones en cuanto al diseño del proyecto	22
4.2 Una eficiencia relevante gracias a una estructura operativa descentralizada, aunque limitada especialmente en la primera etapa del proyecto	23
4.3 Avances importantes en cuanto a la calidad de los resultados: eficacia	26
Resultado 1. Un fortalecimiento de capacidades que combinó diferentes herramientas de aprendizaje y acción	27
Resultado 2. Redes formadas para incidir en la gobernanza internacional sobre seguridad alimentaria	30
Resultado 3. Redes y sus miembros ejercen presión sobre los gobiernos para abrir espacios de participación y presentar propuestas de políticas públicas de seguridad alimentaria, especialmente para y en favor de las mujeres	32
Resultado 4. Redes cuentan con mayor conocimiento sobre la situación en tierras y cambio climático y como afecta a las mujeres rurales.	37
Objetivo específico: Una equilibrada conjugación de resultados	39
4.4 Los impactos del proyecto y la influencia de los factores externos	40
4.5 Unas capacidades instaladas en el mediano plazo, pero algunos factores que atentan contra la sostenibilidad de ciertos logros del proyecto	44
La dimensión nacional y los avatares de las decisiones y las voluntades políticas	44
La dimensión regional	46
Los vínculos entre las temáticas del proyecto y la estrategia de OXFAM en la región	46
5 LECCIONES APRENDIDAS/RECOMENDACIONES	48
BIBLIOGRAFIA	52
ANEXOS	54

ÍNDICE DE RECUADROS

Tabla 1: Grandes etapas de la evaluación	11
Tabla 2: Resumen de la acción	12
Tabla 3: Socias regionales	13
Tabla 4: Socias nacionales.....	14
Tabla 5: Ejecución presupuestaria al cierre financiero del proyecto (30/06/2017).....	26
Tabla 6: Avances R 1. Las redes y sus miembros fortalecen su visión estratégica y capacidad de propuesta sobre políticas públicas (IOV).....	28
Tabla 7: Avances R2. Redes formadas para incidir en la gobernanza internacional sobre seguridad alimentaria (IOV)	30
Tabla 8: Avances R 3. Redes y sus miembros ejercen presión sobre los gobiernos para participar y presentar propuestas de políticas públicas de seguridad alimentaria, especialmente en favor de las mujeres (IOV)	32
Tabla 9: Avances R 4. Las redes cuentan con mayor conocimiento sobre la situación en tierras y cambio climático y como afecta a las mujeres rurales (IOV)	37
Tabla 10: Alcances del proyecto en cuanto a impactos a nivel de normativa e institucionalidad sectorial	41
Tabla 11: Niveles de impacto del proyecto en cada país y los vínculos regionales.....	42
Tabla 12: Lecciones aprendidas y recomendaciones.....	49

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1: Una lógica de aprendizaje iterativa.....	29
Figura 2: Espacios de integración regionales relacionados con el proyecto.....	32
Figura 3: Ilustraciones del video del lanzamiento del informe “Programa Mujer Rural, Avances, Obstáculos y Desafíos”	35
Figura 4: “Porque no estoy casada... esto es lo que me falta para tener tierra”, video Campaña CRECE Honduras	36
Figura 5: Combinación de productos que contribuyeron al fortalecimiento de capacidades	39

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ADDMR	Alianza por la Defensa de los derechos de las Mujeres Rurales (El Salvador).
ADP	Ad Hoc Working Group on the Durban Platform for Enhanced Action (<i>Grupo de Trabajo Especial sobre la Plataforma de Durban para una Acción Reforzada</i> , por sus siglas en inglés)
AMR	Articulación Nacional de Mujeres Rurales Tejiendo Fuerzas por el Buen Vivir
ANMUCIC	Asociación Nacional de Mujeres Campesinas e Indígenas de Colombia
CAS	Consejo de Ministros de Agricultura del Sur
CCDA	Comité campesino del Altiplano (Guatemala)
CCJ	Corte Centroamericana de Justicia
CEM-H	Centro de Estudios de la Mujer de Honduras
CEPRENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres Naturales en Centroamérica
CLOC	Coordinadora Latinoamericana de Organizaciones Campesinas
CNOC	Coordinadora Nacional de Organizaciones Campesinas
COMMCA	Consejo de Ministras de la Mujer del Sistema de Integración Centroamericano y de República Dominicana
COPROFAM	Coordinadora de Organizaciones de Productores Familiares del Mercosur
CPO	Consejo de los Pueblos de Occidente
CSA	Comité de Seguridad Alimentaria Mundial de la ONU
DRIGUA	Contribuyendo al Desarrollo Económico e Integral en el Área Rural de Guatemala (proyecto)
FCV	Foro Centroamérica Vulnerable
FECCEG	Federación Comercializadora de Café Especial de Guatemala
FECORACEN	Federación de Cooperativas de la Reforma Agraria de la Región Central (El Salvador)
FONTIERRAS	Fondo Nacional de Tierras
FTN	Franja Transversal del Norte
G 16	Grupo de cooperación multilateral y de países para el desarrollo de Honduras
ICF	Instituto de Conservación Forestal
IMU	Instituto de Investigación, Capacitación y Desarrollo de la Mujer (El Salvador)
Km ²	Kilómetros cuadrados
LVC	La Vía Campesina
MAGA	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (Guatemala)
MIPMRC	Mesa de Incidencia Política de las Mujeres Rurales de Colombia

MSC	Mecanismo Internacional de la Sociedad Civil sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición para el CSA
msnm	Metros sobre el nivel del mar
mm	Milímetros de precipitación
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ONG	Organización No Gubernamental
OP	Organización de Productores
PIPMRC	Plataforma de Incidencia Política de las Mujeres Rurales de Colombia
PARLACEN	Parlamento Centroamericano
PCAC	Programa de Campesino a Campesino
PCGIR	Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo
PND	Plan Nacional de Desarrollo (Colombia)
PRIEG	Política Regional de Igualdad y Equidad de Género
qq	Quintales
REAF	Reunión especializada en Agricultura familiar del Mercosur
RECMURIC	Red Centroamericana de Mujeres Rurales, Indígenas y Campesinas
SEPLAN	Secretaría de Planificación y Cooperación Externa (Honduras)
SERNA	Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (Honduras)
SICA	Sistema de Integración Centroamericano
UE	Unión Europea
WCCN	Working Capital for Community Needs
WE	We Effect
ZRC	Zona de Reserva Campesina (Colombia)

RESUMEN EJECUTIVO

El proyecto “Fortaleciendo la influencia en la gobernanza sobre seguridad alimentaria de las principales redes de pequeños/as productores/as de América Latina” fue formulada en el año 2011, presentada a la UE el marco de la convocatoria del Programa Temático de Seguridad Alimentaria (PTSA) en febrero del 2012. El contrato se firma en diciembre del año 2013. Dado el tiempo transcurrido, en febrero del 2014 se lleva a cabo un proceso de reformulación y en junio de 2014 empiezan a ejecutarse las actividades.

El objetivo general del proyecto fue “Contribuir en la generación de políticas nacionales y regionales sobre tierra e inversión pública para la adaptación de la agricultura al cambio climático que favorezca la seguridad alimentaria de pequeños productores/as, especialmente de las mujeres”. El objetivo específico: “Crear capacidades en las principales redes regionales campesinas para influir en la formulación de políticas regionales y nacionales sobre tierras e inversión en adaptación de la agricultura al cambio climático”. Los socios del proyecto fueron tres redes regionales Foro Centroamérica Vulnerable, CLOC Vía Campesina, RECMURIC, COPROFAM y organizaciones nacionales de 6 países: ANUC-UR, ADUC, ANMUCIC (Colombia); IMU, FECORACEN (El Salvador); CODIMCA, ASONOG (Honduras); AMR, CUC (Guatemala); FEMUCARINAP, ANPE (Perú); y ATC, CMR (Nicaragua).

Las principales conclusiones con respecto a los alcances del proyecto, son:

Diseño y pertinencia:

El proyecto resultó altamente pertinente en la medida en que abordó temáticas estrechamente vinculadas a los principales problemas del sector rural en América Latina (seguridad alimentaria, acceso a tierra, cambio climático, etc.). Recogió las demandas de los actores sociales, y en particular de las mujeres rurales, y logró vincular una gama importante de socias. El proyecto se inscribió en una lógica de continuidad y dinamización de agendas de trabajo que se venían desarrollando desde varios años atrás, entre OXFAM (Campaña CRECE) y organizaciones socias.

Con respecto al diseño, la opción por un modelo de gestión descentralizado fue acertado, tomando en cuenta la diversidad de socias y el interés de propiciar niveles importantes de autonomía en el manejo del proyecto. La existencia de un equipo de coordinación reducido, reforzó la necesidad de establecer sinergias con los equipos de OXFAM en cada país.

Algunas limitantes notables del diseño fueron la ausencia de indicadores cualitativos o, cuando los hubo, difíciles de medir; además, la falta de un documento de estrategia de género hizo que las decisiones con respecto a este aspecto nodal del proyecto fueran discrecionales.

Eficacia

La buena gestión del equipo de coordinación facilitó la realización de las actividades y los vínculos entre países y redes. La continuidad de los equipos de OXFAM, especialmente en Colombia y Honduras, y un nivel notable de compromiso, tuvo efectos positivos sobre la eficiencia del proyecto. El involucramiento de las socias, y la autonomía (en particular de las organizaciones de mujeres rurales), les permitió tomar decisiones adaptadas a cada contexto, en cuanto al uso de los recursos. El Comité Político trascendió su papel programático y operativo, facilitando alianzas y articulaciones y agendas de trabajo conjunto más allá del marco del proyecto.

Eficiencia

El fortalecimiento de capacidades de propuesta (resultado 1) es una de las contribuciones más importantes del proyecto. Gracias a la conjugación de diferentes herramientas metodológicas, se

generaron diversos productos de buena calidad, que se integrarían de manera dinámica con los demás resultados.

En el marco de la formación para incidir en la gobernanza internacional (resultado 2) se propició el posicionamiento activo (argumentos, referencias, propuestas) de las redes en diferentes espacios. Este resultado se vio multiplicado gracias a las sinergias entre las redes, y al aprendizaje a través de la acción. La importante presencia de las redes en los espacios nacionales y regionales, incrementó su reconocimiento... “les abrió puertas”.

El resultado 3, relacionado con la incidencia en gobiernos nacionales tuvo alcances muy importantes, con productos diversos en términos de creación de instituciones a favor de las mujeres rurales (DMR en Colombia), de marcos jurídicos para acceso a crédito (CREDIMUJER en Honduras), de instrumentos para el acceso a tierras para las mujeres rurales (política de acceso a tierras en Guatemala), de fortalecimiento interno de las organizaciones de mujeres (FECORACEN en El Salvador), de inserción en dinámicas locales cuando el contexto nacional era desfavorable (instrumentos de acceso a tierra para mujeres en 5 municipios de Nicaragua) y de implementación de leyes favorables a la agricultura familiar (Ley de agricultura familiar en Perú).

Con respecto al resultado 4, no se lograron los alcances previstos, específicamente en lo que hace referencia a plataformas digitales para monitorear la situación de tierra y mujeres rurales. Sin embargo, se llevaron a cabo diversos estudios que contribuyen al seguimiento de algunos temas relacionados con el proyecto.

En síntesis, el proyecto hizo aportes importantes para alcanzar el objetivo específico. Algunos de los principales factores que contribuyeron a este logro fue la articulación de los diferentes componentes estratégicos del proyecto. El acompañamiento de OXFAM fue otro elemento esencial.

Impactos

El proyecto logra diferentes impactos, en los términos previstos por su sistema de indicadores. En cada país se acompañó la puesta en marcha de nuevas instituciones, marcos normativos para garantizar el acceso a crédito para mujeres (Honduras), políticas de acceso a tierra para mujeres rurales (Guatemala), de agendas de las organizaciones de mujeres y recursos para acceso a tierra (Nicaragua), leyes de promoción de la agricultura familiar (Perú), con alcances diversos en función de cada contexto y de la voluntad política de los respectivos gobiernos.

En el ámbito regional cada red tuvo, igualmente, logros significativos: CLOC/LVC construye la agenda de las mujeres rurales; el FCV elabora propuestas para 3 países de la región y para el SICA, y junto con la RECMURIC, impulsa el debate sobre el vínculo entre mujeres rurales, agricultura y cambio climático. La RECMURIC establece una hoja de ruta para que los estados prioricen el acceso a tierra y recursos productivos para las mujeres.

El proyecto logra generar impactos a nivel local, en políticas nacionales y regionales, y en las posibilidades de mayor reconocimiento de las mujeres rurales por parte de la institucionalidad pública.

Sostenibilidad

Los alcances de las políticas públicas, en países caracterizados por la fragilidad de las instituciones, son siempre inciertos. CREDIMUJER en Honduras y el propio Acuerdo de Paz en Colombia, son una muestra de estas incertidumbres.

El proyecto deja unas bases organizativas importantes en cada país, lo que ha permitido continuar e incluso escalar el trabajo de diálogo político y articulación local: La Articulación de Mujeres Rurales en Guatemala (ahora formando parte de una Alianza para el Acceso a la Tierra que involucra otras organizaciones); la Plataforma de Mujeres Rurales en Honduras (que mantiene el seguimiento de CREDIMUJER y refuerza su vínculo con organizaciones de mujeres a escala local); y la Mesa de Incidencia Política de las Mujeres Rurales de Colombia (formando parte de una instancia de verificación del Acuerdo de Paz).

Del mismo modo, los nexos existentes entre las redes regionales, se han mantenido y se han ampliado: diálogos comunes con algunos actores (UE, Euroclima +), ideas de proyectos con organismos de Naciones Unidas (FIDA, FAO). La apertura para integrar las agendas de las mujeres, hace que esta dinámica de alianza evolucione sobre bases más sólidas.

Finalmente, la Estrategia Regional de Influencia de OXFAM (2016-2019), deja espacio para que los temas abordados por el proyecto, y las socias concernidas, sigan siendo objeto de una alianza a mediano plazo.

1 PRESENTACIÓN

El informe de evaluación final del proyecto “Fortaleciendo la influencia en la gobernanza sobre seguridad alimentaria de las principales redes de pequeños/as productores/as de América Latina” se estructura en 5 secciones. La primera sección corresponde a la presentación; la sección dos presenta la lógica de intervención del proyecto; la sección tres, establece unos puntos de partida conceptuales, desarrollando en particular las dimensiones territoriales y la perspectiva de género que sirvieron de hilo conductor a la evaluación; en la sección 4 se presentan detalladamente los principales hallazgos de la evaluación, siguiendo los criterios de evaluación; la sección 5 presenta las lecciones aprendidas y recomendaciones. La última sección corresponde a la bibliografía.

Las principales conclusiones serán presentadas en el cuerpo del documento, al cierre de cada subsección correspondiente a cada criterio de evaluación.

1.1 Antecedentes y objetivos de la evaluación

El proyecto fue propuesto por Oxfam Intermon (OES) en el marco de la convocatoria del Programa Temático de Seguridad Alimentaria (PTSA) EuropeAid 131-792/C/ACT/Multi-2 y, específicamente para la segunda prioridad de este programa: “reforzar los enfoques sobre gobernanza para la Seguridad Alimentaria” (CE, 2011). La propuesta fue formulada en el año 2011, presentada en febrero del 2012 y empezó a ejecutarse en diciembre del año 2013.

De acuerdo con los TDR (ver anexo 1), el objetivo general de la evaluación es conocer los resultados de la acción, la estrategia de implementación (que incluye el modelo de trabajo) e identificar lecciones aprendidas y factores de replicabilidad.

Los objetivos específicos son:

- Medir el logro de los objetivos y resultados implementados por la acción en base a los indicadores de la matriz de marco lógico en el nivel regional considerando los indicadores nacionales.
- Analizar el modelo de trabajo implementado por el proyecto.
- Identificar lecciones aprendidas de las diferentes estrategias de trabajo del proyecto, priorizando el análisis de tres casos concretos a nivel regional, nacional y temático¹.
- Analizar la estrategia de género del proyecto, sus resultados y estrategias para formular recomendaciones.
- Identificar los aportes del proyecto a los objetivos planteados por la convocatoria de la Comunidad Europea.

1.2 Metodología

En la sección tres se presentan los elementos conceptuales centrales que sirvieron de base para el análisis del proyecto: la noción de territorio, el concepto de empoderamiento, el concepto de imbricación de opresiones y el concepto de agriculturas campesinas, indígenas y afrodescendientes. Las principales herramientas metodológicas utilizadas, fueron:

- Una perspectiva de género para entender los diferentes alcances de una propuesta formulada teniendo como un foco central a las mujeres rural.

¹ En el transcurso de la misión el equipo de OXFAM y el equipo evaluador acordaron que los estudios de caso se basarían en la experiencia del proyecto en Colombia, Guatemala y Honduras.

- Una dimensión territorial para entender las interacciones entre actores, recursos y sistemas de regulación.
- Una dimensión participativa para recoger la mayor diversidad posible de puntos de vista y criterios.

La evaluación combinó diferentes tipos de herramientas: (i) información secundaria generada por el proyecto y diversas fuentes bibliográficas utilizadas en apoyo al análisis de los hallazgos de terreno; (ii) entrevistas semiestructuradas a socios del proyecto, actores de sociedad civil, actores estatales y entidades internacionales; (iii) visitas y recorrido de terreno². En el anexo 3 se presenta el calendario detallado de la evaluación, incluidas las personas entrevistadas.

1.3 Condiciones para la realización del estudio

La evaluación se vio favorecida por el acompañamiento de Giovanna Vásquez, quien fue la coordinadora a lo largo de todo el tiempo de ejecución del proyecto. Este acompañamiento se desarrolló de dos formas: presencial durante las visitas a Guatemala y Colombia; a distancia, a todo lo largo del proceso de evaluación. La existencia de una base documental organizada, facilitó el acceso a la información de los países que no fueron visitados. El apoyo de Carolina Fonseca, oficial regional de monitoreo y evaluación para América Latina y Caribe, con base en Bogotá, fue muy importante para la coordinación y el seguimiento de las actividades previstas en el marco de la evaluación. La colaboración de los equipos de OXFAM en los tres países fue fundamental para el trabajo de campo. En el caso de Colombia, la gerenta del programa igualdad y desarrollo territorial de las mujeres rurales, Laura Gómez, participó en la visita de campo.

Las principales limitantes de la evaluación fueron: la no realización de visitas a El Salvador, Nicaragua y Perú; y la imposibilidad de tener una reunión en pleno con el Comité Político del proyecto ³. Estas limitantes conducen, lógicamente, a una información cualitativa y cuantitativamente asimétrica.

1.4 Desarrollo de la evaluación

En el anexo 3 se presenta un calendario detallado de la evaluación. En general, las actividades se desarrollaron, de acuerdo al programa establecido inicialmente. Las grandes etapas de la evaluación se presentan en la tabla siguiente:

² Fueron visitados tres de los seis países concernidos por el proyecto (Colombia, Guatemala y Honduras), en dos de ellos se hicieron visitas de campo (Colombia y Guatemala).

³ Con el representante del Foro Centroamérica Vulnerable fue imposible realizar reuniones, ni en conjunto con los demás miembros del Comité Político, ni de manera bilateral.

Tabla 1: Grandes etapas de la evaluación

Etapas	Fechas	Actividades desarrolladas
Inicio y preparación	15- 30 julio	Contacto con Giovanna Vásquez Aspectos administrativos y contractuales Lectura de documentos Entrevistas (Giovanna Vásquez, Asier Hernando, Olivier Levy)
Trabajo de campo	Agosto	Visitas y recorridos de campo en Guatemala, Honduras y Colombia. Entrevistas a socias del proyecto, actores institucionales, etc
Entrevistas complementarias y redacción	Setiembre	Realización de entrevistas vía Skype Redacción de informe de evaluación y de estudios de caso
Devolución y validación de hallazgos	Octubre	Reunión virtual con miembros del Comité Político Reunión virtual con organizaciones socias de Guatemala y Colombia. Presentación de informes

Fuente: Elaboración propia.

2 LA LÓGICA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO

Los países de intervención del proyecto fueron: Colombia, Guatemala, Perú, Honduras, El Salvador y Nicaragua. A través de las redes, el proyecto intervino en toda América Latina.

En la tabla siguiente se presenta un resumen de la acción.

Tabla 2: Resumen de la acción	
Duración	31 de diciembre del 2013 a 31 diciembre del 2016 (36 meses)
Objetivos	OG: Contribuir en la generación de políticas nacionales y regionales sobre tierra e inversión pública para la adaptación de la agricultura al cambio climático que favorezca la seguridad alimentaria de pequeños productores/as, especialmente de las mujeres. OE: Crear capacidades en las principales redes regionales campesinas para influir en la formulación de políticas regionales y nacionales sobre tierras e inversión en adaptación de la agricultura al cambio climático.
Socias⁴	<u>A nivel de las redes regionales:</u> Foro Centroamérica Vulnerable, CLOC Vía Campesina, RECMURIC, COPROFAM <u>A nivel de los países:</u> Colombia: ANUC-UR, ADUC, ANMUCIC. El Salvador: IMU, FECORACEN. Honduras: CODIMCA, ASONOG. Guatemala: AMR y CUC. Perú: Femucarinap, ANPE Nicaragua: ATC (Nacional) y CMR.
Resultados esperados	R 1: Las redes y sus miembros fortalecen su visión estratégica y capacidad de propuesta sobre políticas públicas. R 2: Redes formadas para incidir en la gobernanza internacional sobre seguridad alimentaria (organizaciones regionales, CSA y Fondo Verde del Clima) R 3: Redes y sus miembros ejercen presión sobre los gobiernos para abrir espacios de participación y presentar propuestas de políticas públicas de seguridad alimentaria, especialmente para y en favor de las mujeres. R 4: Redes cuentan con mayor conocimiento sobre la situación en tierras y cambio climático y como afecta a las mujeres rurales.

Fuente: Proyecto OXFAM.

⁴ Detalles sobre las características de las socias del proyecto, pueden verse en las tablas 3 y 4.

Las socias del proyecto

En el anexo 5 se presenta el detalle de las organizaciones nacionales vinculadas a las redes regionales.

Tabla 3: Socias regionales	
Coordinadora Latinoamericana de Organizaciones Campesinas (CLOC)/La Vía Campesina (LVC)	<p>La CLOC es la aliada directa de LVC en América Latina y se constituyó formalmente en Lima en el año 1994 con el fin de representar al movimiento campesino, indígena, afrodescendientes y de trabajadores/as de toda la región.</p> <p>La CLOC reúne alrededor de 66 organizaciones de América del Sur y 12 de la región Caribe. Entre los países vinculados al proyecto se cuentan 23 organizaciones afiliadas a la CLOC.</p>
Confederación Internacional de Organizaciones de Productores Familiares del Mercosur Ampliado (COPROFAM),	<p>Constituida en 1994 es la principal interlocutora de los pequeños productores frente a las instancias regionales e impulsora de la constitución de la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar (REAF) al seno del MERCOSUR.</p> <p>La COPROFAM está conformada por 12 organizaciones de carácter nacional de los países del MERCOSUR. En el ámbito del MERCOSUR ampliado representa a 125 organizaciones afiliadas de segundo nivel, 5 mil organizaciones de base, 35 millones de trabajadores/as rurales, agricultores/as familiares, campesinos/as e indígenas.</p>
Foro Centroamérica Vulnerable (FCV).	<p>Desde octubre del 2010 el “Foro Centroamérica Vulnerable ¡Unida por la Vida!” (FCV-UV) es un espacio de concertación y articulación de diferentes organizaciones centroamericanas que buscan incidir en las negociaciones climáticas a favor de los pueblos de la región.</p>
Red Centroamericana de Mujeres Rurales, Indígenas y Campesinas (RECMURIC).	<p>Conformada en el año 2012 busca impulsar procesos de formación y sanación, establecer alianzas políticas con otras organizaciones del movimiento social, de mujeres y feminista.</p> <p>La RECMURIC está constituida por: la Articulación Nacional de Mujeres Tejiendo Fuerzas para el Buen Vivir (Guatemala); la Coordinadora de Mujeres Rurales (Nicaragua); la Alianza por la Defensa de los Derechos de las Mujeres Rurales (El Salvador).</p>

Fuente: *Elaboración propia.*

Tabla 4: Socias nacionales

El Salvador	<p>Instituto de Investigación, Capacitación y Desarrollo de la Mujer – IMU Es una ONG sin fines de lucros fundada en 1986 con el objetivo de promover el ejercicio de la ciudadanía plena de las mujeres y la economía solidaria feminista. Se enfoca en la exigibilidad de derechos para los sectores populares.</p>
	<p>Federación de Cooperativas de la Reforma Agraria de la Región Central -FECORACEN Constituida en 1985, la federación reúne un conjunto de cooperativas del denominado “sector reformado” que defienden la soberanía alimentaria y la producción agroecológica. La Comisión de la Mujer trabajan por la equidad de género y contra la violencia de género. Forman parte de CLOC/LVC.</p>
Colombia ⁵	<p>Asociación Nacional de Mujeres Campesinas, Negras e Indígenas de Colombia – ANMUNIC Es una organización gremial de mujeres constituida en 1986, con asociaciones departamentales de mujeres campesinas, indígenas y negras relacionadas entre otras, con la producción agrícola, pecuaria, minera, artesanal, pesquera y de mercadeo.</p>
	<p>Asociación Nacional de Usuarios Campesinos Unidad y Reconstrucción - ANUC-UR Fue conformada en 1987 y está presente en los departamentos de Nariño, Cauca, Valle, Caldas, Santander y Norte de Santander e internacionalmente está afiliada a La Vía Campesina. Trabaja en dos ejes principales, uno productivo y el otro de desarrollo social y de derechos humanos. La ANUC-UR ha desarrollado acciones de incidencia en favor del reconocimiento del campesinado como sujeto social y político. Forma parte de CLOC/LVC.</p>
	<p>Asociación Departamental de usuarios Campesinos- ADUC Cundinamarca La ADUC Cundinamarca funciona como entidad autónoma de la ANUC desde el año 2005 cuando fue aprobada su constitución en el marco del Congreso Departamental de la ANUC. Tiene como objetivos representar y luchar por los intereses de los pequeños y medianos productores población campesina, indígenas, pescadores artesanales y población vulnerable.</p>
Guatemala	<p>Articulación Nacional de Mujeres Tejiendo Fuerzas para el Buen Vivir Es un espacio conformado por 6 Redes Regionales de Organizaciones de Mujeres Rurales, Indígenas y Campesinas, integradas en 52 organizaciones y grupos de mujeres provenientes de 16 departamentos de Guatemala. Se constituye en 2012 con el objetivo de fortalecer sus luchas de acceso a la tierra, seguridad y soberanía alimentaria desde lo local, regional y nacional para influir en las decisiones de políticas públicas a favor de sus derechos.</p>
	<p>Comité de Unidad Campesina - CUC Es una organización campesina que surgió en el altiplano central y occidental de Guatemala a finales de la década del 70. Entre sus ejes de trabajo están el acceso, uso y tenencia de la tierra, los derechos laborales de los/as trabajadores/as del campo y la identidad y derechos de los pueblos indígenas. Es parte de CLOC/LVC.</p>
Honduras	<p>Asociación de Organismos no Gubernamentales – ASONOG Es una red de organizaciones que surge en la década de los 80 en las zonas de presencia de refugiados guatemaltecos en el occidente del país. Impulsa la estructuración de actores y procesos de organización social, de gestión de conocimiento e incidencia política en favor de sectores excluidos social y políticamente. Actualmente está conformada por 18 organizaciones.</p>
	<p>Consejo para el Desarrollo Integral de la Mujer Campesina -CODIMCA Se conformó en 1984 y está constituida por 414 organizaciones de base, alrededor de 6.200 asociadas. Los objetivos de CODIMCA son luchas por el reconocimiento de los derechos a la tierra de la mujer campesina, desarrollar proyectos sociales y productivos específicos para mujeres rurales e impulsar procesos de formación para sus afiliadas. CODIMCA forma parte de CLOC/LVC.</p>
Nicaragua	<p>Asociación Coordinadora de Mujeres Rurales – ACMR Es una red que aglutina mujeres de 112 cooperativas (49 exclusivamente de mujeres) que trabaja por el fortalecimiento de sus capacidades y el ejercicio de sus derechos. Uno de los temas principales de la red es el acceso a tierra para las mujeres y en particular el financiamiento de la Ley 717, creadora del mecanismo para la “compra de tierras con equidad”.</p>

	<p>Asociación de Trabajadores del Campo -ATC Se conformó a mediados de los años 70 a partir de los “comités de trabajadores del campo” y jugó un papel importante en la insurrección popular sandinista. Está organizada en 14 federaciones departamentales que aglutinan unos 47.000 afiliados (de las cuales 18.000 mujeres). Es miembro de CLOC/LVC.</p>
Perú	<p>Asociación Nacional de Productores Ecológicos– ANPE Es una red de asociaciones regionales, provinciales y distritales conformada a finales de los años 80 y que actualmente reúne 172 organizaciones locales y unos 12.000 agricultores. Los objetivos son, entre otros, el desarrollo de la producción agroecológica y el reconocimiento de la agricultura familiar.</p>
	<p>Federación de Mujeres Campesinas, Artesanas, Indígenas, Nativas y Asalariadas del Perú-FEMUCARINAP Es una organización que surge en el año 2008. Lucha por la defensa de los derechos de las mujeres “con dignidad y sin explotación”. Reúne alrededor de 126.000 mujeres aglutinadas en 19 organizaciones regionales de todo el país. La FEMUCARINAP forma parte de LVC.</p>

⁵ Como se verá, en el marco del proyecto se acompañaría la conformación y fortalecimiento de la Plataforma de Incidencia Política de las Mujeres Rurales de Colombia (PIPMRC).

3 EMPODERAMIENTO DE MUJERES RURALES Y DINÁMICAS TERRITORIALES

Los elementos conceptuales que sustentaron las opciones metodológicas del ejercicio evaluativo, están relacionados con el vínculo que existe entre los procesos de empoderamiento de las mujeres rurales, las agriculturas campesinas, indígenas y afrodescendientes (en las que ellas juegan un papel fundamental) y las dinámicas territoriales que revelan las relaciones de poder y las diferentes interacciones alrededor de los recursos (alianzas, confrontación, negociación).

De un lado, se trata de entender el **vínculo entre empoderamiento integral de las mujeres rurales con la noción de agriculturas campesinas indígenas y afrodescendientes**. En efecto, una de las características más relevantes de estas agriculturas es su potencial para la diversificación productiva que, al tiempo que permite ofrecer una importante variedad de productos y servicios, representa una estrategia de repartición de riesgos económicos y productivos para las familias productoras. Lo que no ha sido analizado aun en profundidad, es el papel fundamental que juegan las mujeres rurales para desarrollar ese potencial de las agriculturas indígenas y campesinas. El sistema patriarcal y los roles reproductivos que deben asumir las mujeres, les obligan a diseñar complejos sistemas de producción en donde se combinan estrategias para el ahorro, para el consumo y para la generación de excedentes. Con el fin de garantizar el cuidado de los hijos, de los ancianos y la elaboración de alimentos, las mujeres están obligadas a permanecer en el ámbito doméstico. Con poca disponibilidad de tiempo y de espacio, la intensificación de la producción y la integración de cultivos y de especies animales y vegetales, así como la selección de semillas y razas, se convierte en una necesidad en la búsqueda de mayor eficiencia. Para generar algunos ingresos, las mujeres venden los productos en sus propias casas o van hasta los mercados locales más próximos.

Mientras tanto, los hombres se interesan más por los cultivos especializados y de renta que les vinculan con los ámbitos públicos y externos al nivel comunitario. La constatación de esta división sexual de la agricultura y de los mercados es la que ha llevado a que algunas organizaciones afirmen que en realidad no existen campesinos sino campesinas pues son ellas, las mujeres rurales, las responsables de que las agriculturas familiares sean diversificadas. Otras dinámicas relativamente recientes, como la de la migración (especialmente de hombres), han conducido al surgimiento de fenómenos como el de la llamada feminización rural en varios países de América Latina. A pesar de que más de la mitad de los alimentos producidos globalmente proceden de las agriculturas familiares y de que, como en el caso de la América Latina, más del 40% de las fincas vinculadas a estas agriculturas son conducidas por mujeres, sus aportes, así como su participación en los mercados locales, son contribuciones insuficientemente reconocidas e invisibilizadas en los estudios económicos, en los debates de las organizaciones de productores y en las políticas públicas.

De otro lado, el concepto de **territorio** resulta útil para entender la relación entre actores, recursos y acción organizada. En el territorio confluyen diferentes visiones impulsadas por actores que establecen relaciones de cooperación o de antagonismo alrededor de recursos tangibles (tierra, agua, bosques, infraestructuras, equipos) e inmateriales (saberes, cosmovisión, organización, identidad). La definición de normas de manera colectiva, permite establecer un sistema de derechos, obligaciones y sanciones que regula las condiciones de uso y acceso a estos recursos. La organización social es el instrumento para apropiarse y conjugar esos dos tipos de recursos de manera sostenible y justa.

El **territorio es por lo tanto una construcción social**, en este sentido es importante entender los contextos políticos, sociales, económicos y culturales y el entramado de relaciones de poder en los

se inserta una acción determinada. Por esta razón, en el ámbito de la evaluación se ha recurrido al concepto de **imbricación de opresiones**, basado en la interconexión de los sistemas de opresión de raza, clase y género. Dichos sistemas operan sobre los cuerpos y las vidas de las mujeres rurales, indígenas y afrodescendientes. Es importante no ceñir el análisis únicamente a la construcción sexo-género sino también analizar cómo opera el racismo estructural presente en el mismo Estado y el clasismo de las elites dominantes que tiene como consecuencia el empobrecimiento del mundo rural y en particular de las mujeres rurales.

Partimos de que el empoderamiento integral de las mujeres rurales está íntimamente relacionado con la consecución de la autonomía económica, política, social y cultural que signifique un mayor control de las decisiones que atañen a sus vidas en todos los ámbitos señalados. Este proceso de empoderamiento parte de analizar las relaciones de opresión en que los sistemas han colocado a las mujeres rurales y en los que confluyen, como se ha dicho, el racismo, el patriarcado y el clasismo como sistemas principales de dominación.

4. PRINCIPALES HALLAZGOS DE LA EVALUACIÓN

4.1 Una propuesta globalmente coherente con respecto a la importancia de situar a las mujeres al centro de los desafíos relacionados con la soberanía y la seguridad alimentarias: análisis de la **pertinencia** y del **diseño**

La propuesta se formula en el 2011 y es aprobada a finales del 2013, una etapa bisagra importante para la región centroamericana pero también para OXFAM. De acuerdo a lo que comenta Asier Hernando, actual subdirector de OXFAM en LAC y quien fue el responsable de coordinar el proceso de formulación de la propuesta, la Campaña CRECE tenía dos años de implementación y se hablaba no solamente de seguridad alimentaria y reforma agraria, sino también del desafío alimentario para el planeta a 20 años y de la necesidad de trabajar desde un enfoque de sistemas alimentarios resilientes. Regionalmente se venía consolidando la relación entre OXFAM con redes regionales como COPROFAM y CLOC/LVC, y con ONGs especializadas en la problemática rural. CLOC se planteaba la necesidad de acompañar su trabajo de denuncia y resistencia, con la formulación de propuestas y en varios países OXFAM apoyaba estas iniciativas. Se había realizado la COP16 en Cancún y se incrementaba el debate sobre el fenómeno de acaparamiento de tierras. En el 2012 FAO publicó un estudio en el que afirmaba que no había acaparamiento de tierras ⁶ y en octubre de ese mismo año OXFAM publica una nota informativa ⁷ en donde muestra los niveles escandalosos de compras de tierras en diferentes países del mundo e insta en particular al Banco Mundial a una suerte de moratoria en la financiación de proyectos de compra de tierras.

Por ejemplo en Guatemala según datos de FAO para el 2011 la agricultura seguía teniendo un peso importante en la economía nacional, pues representaba más del 40% del PIB y el 37% del empleo⁸, sin embargo el modelo de crecimiento agrícola era marcadamente dual, con un sector agroexportador que ocupaba las mejores tierras y gozaba de importantes incentivos y subsidios por parte del Estado y un sector de agricultura de subsistencia -el medio de vida predominante de la población indígena y campesina desplazada a las tierras marginales y prácticamente olvidado en las políticas e inversión públicas. Sumado a políticas de despojo y acaparamiento de tierras que tenía como resultado: el 80 por ciento de la tierra agrícola está en manos del 8 por ciento de los propietarios mientras que el 92 por ciento restante –pequeños productores y productoras de subsistencia apenas tienen acceso al 20 por ciento de la tierra.⁹

En Colombia, la ruralidad sigue estando vigente. El 75,5% de los municipios de Colombia son rurales, representando el 94,4% del territorio nacional. La zona rural se concentra el 30,4% de la población colombiana, de esta el 47,5% son mujeres (Misión para la transformación del campo,

⁶ Efectivamente, en el documento Dinámica de Mercado de la Tierra en América Latina y Caribe: concentración y extranjerización, publicado en el 2012, se concluye que solamente en dos países existe el fenómeno de “land grabbing” como tal. En la mayoría existiría concentración de tierras y presencia de inversión extranjera en tierras, pero no acaparamiento que se define como la conjunción de varios fenómenos: (i) transacciones de extensiones considerables de tierras; (ii) participación de un gobierno distinto al del país donde se efectúa la transacción; (iii) que el destino de la transacción: sea la producción de alimentos de consumo masivo (FAO, 2012).

⁷ “Nuestras Tierra, Nuestras Vidas”, tiempo muerto para la compra masiva de tierras (Geary, 2012).

⁸ Datos de FAO para 2011, disponibles en el Anuario Estadístico de FAO, extraído de Estudio “Tierra para Nosotras”. RECMURIC. 2015

⁹ Cálculo propio basado en datos del IV Censo Agropecuario de Guatemala 2003, extraído de Estudio “Tierra para Nosotras”. RECMURIC. 2015

2015). Sin embargo, la desigualdad con respecto al acceso a la tierra es de proporciones similares a Guatemala: el 1% de las Unidades Productivas Agrícolas (UPA) acaparan el 73,78% de las tierras productivas. Las UPA mayores de 2.000ha representan el 0,1% de las explotaciones y ocupan el 60% de las tierras agrícolas.

La persistente importancia del sector rural, de la agricultura y en particular de las agriculturas indígenas, campesinas y afrodescendientes, en América Latina, contrasta con la desigual repartición de la tierra. La mayor parte de países de la región tienen un coeficiente Gini con respecto a la distribución de este recurso, por encima de 0,80. En los países donde se desarrolló el proyecto la mayor desigualdad corresponde a Colombia (0,88), seguida por Perú (0,86), Guatemala (0,84), El Salvador (0,81) y Nicaragua (0,72) (OXFAM, 2017). A pesar de disponer de menos tierra que el sector empresarial, las agriculturas campesinas, indígenas y afrodescendientes, representan el 80% de las explotaciones agrícolas del América Latina y aportan en general más del 55% de los alimentos producidos (FAO, 2014).

Adecuación del proyecto con respecto a necesidades de los grupos meta y socios del proyecto

El proyecto se desprende de una reflexión conjunta entre OXFAM y actores de sociedad civil que permite recoger insumos e identificar unas temáticas y enfoques de trabajo de común interés para esas dos grandes categorías de socios del proyecto: las redes regionales y las organizaciones nacionales. Se trata de organizaciones de naturaleza jurídica y organizativa muy diversa, los rasgos principales de los socios del proyecto son:

Redes regionales

La CLOC, constituida desde 1994, tiene características de movimiento social, mientras que COPROFAM (1994) tiene el perfil de plataforma para el diálogo y la interlocución con espacios supranacionales y regionales como la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar (REAF) del MERCOSUR. De otro lado, redes como el FCV, conformado en años relativamente recientes (2010), están orientadas a temas de incidencia relativamente específicos: negociaciones climáticas a favor de los pueblos de la región. La RECMURIC es una red centroamericana de organizaciones de mujeres rurales de Guatemala, El Salvador y Nicaragua conformada en el 2012.

Organizaciones nacionales

Son, en su mayoría, organizaciones provenientes de los movimientos sociales indígenas y campesinos conformadas en la década de los años 80, en el marco de procesos de resistencia y de conflictos armados. Algunas de estas organizaciones son movimientos indígenas y campesinos como el CUC en Guatemala y la ATC en Nicaragua, con más de 40 años de existencia y vinculados a LVC. Otras, son organizaciones específicamente de mujeres, y entre éstas, algunas son redes nacionales de segundo grado. Caso de ANMUNIC en Colombia, la ACMR de Nicaragua, CODIMCA en Honduras y la Articulación Nacional de Mujeres Rurales de Guatemala. Hay socios especializados en la temática de la producción agroecológica y en el reconocimiento de la agricultura familiar, como la ANPE del Perú. Finalmente, entre los socios locales del proyecto hay ONG nacionales, algunas especializadas en derechos de las mujeres y economía feminista, caso de IMU de El Salvador; y redes de organizaciones nacionales, como ASONOG de Honduras.

La pertinencia de esta propuesta adquiere mayor relevancia debido a los perfiles de las redes regionales y socias nacionales que se han identificado. Se trataba de actores políticos de larga experiencia y reconocimiento en las temáticas centrales del proyecto (acceso, uso y propiedad de la tierra, defensa del territorio, defensa de los derechos específicos de las mujeres rurales y campesinas, seguridad y soberanía alimentaria y cambio climático) y por consiguiente con claridad

sobre las demandas concretas de las organizaciones que representan. Incluso las redes y/o articulaciones de grado intermedio de más reciente creación estaban conformadas por organizaciones locales de mujeres rurales de reconocida trayectoria política.

Coherencia del proyecto con respecto a necesidades y expectativas de las organizaciones de mujeres rurales

En los últimos años las mujeres rurales han venido incrementando y fortaleciendo su presencia y sus demandas ante la sociedad, los estados y los propios movimientos sociales en América Latina. Diferentes circunstancias han tenido relación directa en esta situación:

- Las consecuencias de los procesos de ajuste estructural que han llevado a la afirmación de que la pobreza en América Latina tiene rostro de mujer rural. Las mujeres, sus múltiples roles y sus cargas de trabajo han tenido la función de amortiguar las consecuencias de la desaparición y/o privatización de los servicios públicos.
- La dificultad para que sus demandas específicas sean incluidas en las agendas de negociación de las organizaciones sociales mixtas con los gobiernos (caso del acceso a tierra para las mujeres, en diferentes procesos de paz en Centroamérica). Aun prevalece la opinión entre algunos dirigentes de que esas demandas específicas de las mujeres distraen los objetivos superiores de la lucha.
- En contextos de mucha precariedad las mujeres logran crear y recrear vínculos y relaciones solidarias entre ellas. Un mayor acceso a las llamadas Nuevas Tecnologías de la Comunicación (NTC) y a las redes sociales ha favorecido el surgimiento de nuevas organizaciones de mujeres, y la relación entre ellas a niveles nacionales e internacional.
- Las mujeres son fundamentales en la existencia de las agriculturas campesinas, indígenas y afrodescendientes. Justamente, por los múltiples roles que les son impuestos socialmente es que las mujeres rurales se ven obligadas a maximizar los pocos recursos de que disponen (tierra, tiempo, trabajo, insumos), desarrollando alternativas productivas intensivas y diversificadas. Los sistemas de producción impulsados por las mujeres responden a las múltiples necesidades y tareas que tienen que asumir: aportar alimentos a sus familias, resolver problemas de salud (plantas medicinales), generar algunos ingresos (ventas de excedentes en mercados locales) y contar con recursos para momentos de crisis.

A pesar de que persisten las resistencias, en los últimos años las redes regionales han estado cada vez más abiertas a las demandas de las mujeres rurales. Y sin duda, la presencia activa de las organizaciones de mujeres en las organizaciones nacionales mixtas, en las redes regionales y la existencia específica de una red de mujeres rurales (RECMURIC), han sido factores importantes para incrementar las capacidades de propuesta y de acción de las mujeres.

Adecuación del proyecto con respecto a estrategias de OXFAM

La propuesta es concebida en el marco de la Campaña CRECE que buscaba estructurar un sistema alimentario más justo y sostenible. La Campaña estableció 5 objetivos y enfoques de trabajo, varias de las cuales son propuestas en el proyecto financiado por la UE.

Objetivos de la Campaña CRECE

- Fortalecer movimientos sociales que puedan aportar a un futuro en el que todos puedan alimentarse.
- Detener el acaparamiento de tierras y agua por parte de las grandes corporaciones y países desarrollados.
- Lograr un acuerdo global sobre cambio climático que detenga las excesivas emisiones de gas invernadero y favorezca la producción de alimentos para la población más pobre.
- Invertir en la productividad, resiliencia y sostenibilidad de productores de alimentos de pequeña escala, particularmente las mujeres quienes producen la mayor parte de alimentos del mundo.
- Responder a la crisis global de precios de los alimentos con una medida rápida y justa.

Fuente: (Watson, 2016)

Como es lógico, varios de los enfoques de trabajo propuestos para la Campaña CRECE, aparecen también como herramientas desarrolladas por el proyecto de la UE, por ejemplo: (i) fortalecimiento de capacidades y articulación de organizaciones de sociedad civil para acciones conjuntas; (ii) investigación; (iii) vinculación de tomadores de decisión; etc. Al mismo tiempo, la Campaña CRECE se apoya en una vasta red de relaciones de contraparte construidas por OXFAM en diferentes países de América Latina desde la década de los 90.

Es importante destacar que, aunque la modalidad de campañas venía siendo puesta en marcha por las diferentes afiliadas de OXFAM desde varios años atrás, CRECE era solamente la segunda campaña impulsada por OXFAM Internacional y en la que se requería un trabajo de colaboración mucho más importante con los socios de la organización¹⁰. El proyecto es formulado en el marco de los importantes cambios y negociaciones entre las diferentes afiliadas de OXFAM para redefinir la arquitectura organizativa en la región.

En este sentido, el proyecto viene a reforzar líneas estratégicas de trabajo que se venían desarrollando con anterioridad y potencia relaciones con socios nacionales y regionales, a la vez que busca contribuir al cambio de escala de influencia propuesto por la Campaña CRECE.

Alineamiento del proyecto con respecto a las prioridades de la Comisión Europea

El proyecto fue propuesto por Oxfam Intermon (OES) en el marco de la convocatoria del Programa Temático de Seguridad Alimentaria (PTSA) EuropeAid 131-792/C/ACT/Multi-2. La estrategia revisada de este programa para los años 2011- 2013 planteó como objetivo: *“incrementar la seguridad alimentaria en favor de la población más pobre y vulnerable y contribuir al alcance del ODM N°1¹¹ a través de un conjunto de acciones que aseguren coherencia, complementariedad y continuidad en las intervenciones de la Unión Europea (UE), incluyendo la transición entre emergencia y desarrollo en contextos de marcada fragilidad”*. (EC, 2011). De otro lado, la convocatoria Participación en la Gobernanza para la Seguridad Alimentaria, para la cual fue presentada la propuesta de OI, planteaba como objetivo global: *“Aumentar la participación de los interesados clave de los países en desarrollo en los procesos de toma de decisiones sobre seguridad alimentaria y nutrición”* y como objetivo específico, *“reforzar las capacidades de grupos específicos (organizaciones de agricultores, pastores, pescadores) para incrementar su participación en la elaboración de las políticas que afectan la seguridad alimentaria y la nutrición”* (CE, 2011).

¹⁰ La Campaña “Comercio con Justicia”, por ejemplo, se basó más en estudios e investigaciones y puede ser vista como una campaña más “académica” que lo que planteaba la campaña Crece (Vasquez, 2017).

¹¹ Erradicar la pobreza y el hambre de aquí al año 2015.

En este sentido, los objetivos planteados por la propuesta de proyecto y el perfil de los socios involucrados, responde a las prioridades de la Comisión Europea.

Con base en todos los análisis realizados se puede concluir que este proyecto fue desde su formulación altamente pertinente respecto a las problemáticas temáticas existentes en los contextos regionales y nacionales. Las demandas y necesidades específicas sobre las que se quería intervenir fueron identificadas de forma muy adecuada, teniendo como base fundamental para ese trabajo el alto perfil político y social de las socias involucradas, tanto regionales como nacionales. Así mismo, vino a dar continuidad y buscó potenciar procesos anteriormente iniciados por OXFAM en el marco de la Campaña CRECE y por último se enmarcó dentro de las prioridades de la Comisión Europea.

Fortalezas y limitaciones en cuanto al diseño del proyecto

En el diseño del proyecto se definió un modelo de gestión descentralizado que buscaba otorgar cierto nivel de autonomía a las socias en el manejo de recursos y ejecución de actividades, lo que se valora relevante en cuanto que desde el inicio potenció el nivel de involucramiento y apropiación del proyecto por cada socia. Así mismo, también buscaba generar sinergias de trabajo entre las oficinas país de OXFAM con las socias.

La lógica de intervención mostrada en el instrumento del marco lógica se valora coherente y con una secuencia vertical adecuada entre actividades, resultados y objetivos.

Se identifican debilidades en la elaboración de indicadores ya que algunos de ellos eran excesivamente genéricos (IOV: A mediados del segundo año, las redes *participan activamente* en los espacios donde se discuten políticas públicas de seguridad alimentaria) lo que hace que perdieran una característica esencial del indicador como es la especificidad. En este mismo nivel no se elaboraron IOVs referidos a medir los efectos de los numerosos procesos de formación que se formularon. Además, algunos de los indicadores de carácter más cualitativo (IOV: Al final del tercer año, todas las redes y sus miembros han preparado propuestas de políticas públicas con una calidad mayor que las realizadas al comienzo del programa según estándares pre-acordados), resultaron muy difíciles de medir porque no se establecieron las herramientas técnicas específicas y sobre todo porque no se elaboró una línea de base que ayudara a la medición real del cambio producido entre el inicio, la evolución y el final del proyecto.

Finalmente, en un proyecto dónde una de los ejes centrales es: *empoderamiento de las mujeres y un avance hacia la disminución de las desigualdades entre hombres y mujeres*¹² y dónde el marco lógico toma en cuenta la especificidad de las mujeres rurales en los niveles de objetivo global, resultados y actividades, se considera una debilidad el no haber contado con un documento de estrategia de género. Este instrumento, hubiera contribuido a dar una mayor cohesión a las distintas acciones que todas las socias iban a realizar en este ámbito de trabajo.

El proyecto resultó altamente pertinente en la medida en que abordó temáticas estrechamente vinculadas a los principales problemas del sector rural en América Latina (seguridad alimentaria, acceso a tierra, cambio climático, etc.), recogió las demandas de los actores sociales, y en particular de las mujeres rurales, y logró vincular una gama importante de socias. Las socias fueron diversas en cuanto a temas de trabajo, estructura organizativa y niveles territoriales de acción, lo que permitió

¹² Documento de Descripción de la Acción, anexo IV, pagina 16

la vinculación del proyecto con diferentes grupos de interés. Del mismo modo, el proyecto se inscribió en una lógica de continuidad y dinamización de agendas de trabajo que se venían desarrollando desde varios años atrás, entre OXFAM (Campaña CRECE) y organizaciones socias.

Con respecto al diseño, la opción por un modelo de gestión descentralizado fue acertado, tomando en cuenta la diversidad de socias y el interés de propiciar niveles importantes de autonomía en el manejo del proyecto. La existencia de un equipo de coordinación reducido, reforzó la necesidad de establecer sinergias con los equipos de OXFAM en cada país.

Algunas limitantes notables del diseño fueron la ausencia de indicadores cualitativos o, cuando los hubo, difíciles de medir; además, la falta de un documento de estrategia de género hizo que las decisiones con respecto a este aspecto nodal del proyecto fueran discrecionales.

4.2 Una **eficiencia relevante gracias a una estructura operativa descentralizada, aunque limitada especialmente en la primera etapa del proyecto**

En general el proyecto logró disponer de los recursos e insumos necesarios, en los momentos apropiados. Pueden destacarse dos factores que contribuyeron a garantizar esta eficiencia: el Modelo de gestión del proyecto (coordinación regional, papel relevante de los socios en la planificación, gestión, ejecución y administración, rol del Comité Político) y las capacidades institucionales de OXFAM y las socias del proyecto que permitieron potenciar los recursos del proyecto, establecer sinergias con otros actores y apalancar recursos complementarios.

A pesar de esta importante eficiencia, algunas situaciones significaron un obstáculo importante. De un lado, atrasos relacionados con la tardía aprobación del proyecto por parte de la UE, cuando se habían producido cambios en el contexto y en las actividades avanzadas por los socios del proyecto, lo que obligó al establecimiento de nuevos acuerdos a la reformulación de algunos componentes. De otro lado, los cambios institucionales de OXFAM, tuvieron en algunos países consecuencias más importantes, en cuanto a la ejecución del proyecto, en particular por la falta de continuidad de las personas responsables que conllevó numerosos cambios. Por ejemplo, mientras en Colombia y Honduras, los equipos existentes en el momento de la formulación, participaron en la ejecución, en el caso de Guatemala, hubo cambios y relevos de personal.

Un modelo de gestión flexible y con capacidad de respuesta

El Modelo de gestión estuvo caracterizado por varios aspectos que contribuyeron de manera relevante a la eficiencia:

- Una coordinación estratégica y técnica, ligera y muy flexible con una unidad de gestión basada en Lima e integrada por dos personas. La coordinadora, Giovanna Vásquez, es una persona con varios años de experiencia en OXFAM, que estuvo vinculada a proyectos de terreno, antes de asumir roles de incidencia, lo que le permitió integrar en la coordinación aspectos prácticos y estratégicos del proyecto, y garantizar el vínculo entre las diferentes escalas territoriales de intervención. El profesionalismo y compromiso de este equipo de coordinación, y el hecho de que se mantuvieron en sus puestos durante toda la vida del proyecto, contribuyeron a la estabilidad de la gestión y a la coherencia del trabajo. La única debilidad destacable es que la reducción de la responsable de PME en la propuesta de adendum presupuestal significó una sobrecarga de trabajo para la coordinadora y limitó las posibilidades del proyecto de poder contar con un Sistema de PME más sistemático. Roberto Salazar fue el oficial financiero, y quien jugó un papel muy importante en el

acompañamiento a la amplia diversidad de socias del proyecto, cada una con niveles y capacidades de gestión diferentes.

- Comité Político y Comités Nacionales de Coordinación. Para asegurar la coherencia estratégica, un Comité Político conformado por representantes de las 4 redes regionales (COPROFAM, CLOC/LVC, FCV y RECMURIC), se reunía dos veces al año. Y en cada país, los Comités Nacionales de Coordinación se reunían mensualmente para un seguimiento más cotidiano de los avances del proyecto. El Comité Político logró realizar un trabajo programático de elevada calidad que además logro ampliar su rol para ser un espacio de creación de alianzas y articulación entre redes que se analizará más adelante potenció el impacto y la misma sostenibilidad.
- El papel de los socios en la planificación, administración y ejecución del proyecto, implicó costos de transacción importantes (comunicación, toma de decisiones, consensos) pero garantizó un nivel importante de involucramiento y apropiación del proyecto. El proyecto apoyó los procesos de planificación de cada uno de las 16 socias. Además, garantizó la financiación del personal (entre una a dos personas para cada una de las 16 socias) para el cumplimiento de las tareas requeridas, con el apoyo del equipo de coordinación a través de contactos regulares vía Skype y visitas periódicas de apoyo.
- La existencia de un manual relativo al Modelo de Gestión del proyecto, fue una herramienta importante. En el documento se establecen procedimientos de gestión financiera, rendición de cuentas y seguimiento/ evaluación. Se definen las responsabilidades de las redes regionales, del Comité Político y del equipo de coordinación. Pero no solamente se establecen los roles de los actores concernidos directamente por el proyecto, sino también de los actores que, dentro del “ecosistema” de OXFAM se relacionan con el mismo, caso de las afiliadas, la coordinadora de la Campaña CRECE-LAC y de la responsable regional de gestión financiera y económica de OI, entre otros.

Capacidades institucionales relevantes de OXFAM y de las socias del proyecto

Como se ha mencionado, tanto las redes regionales como las socias nacionales del proyecto, son actores con experiencias y capacidades instaladas muy importantes. Estas capacidades hacen referencia a diferentes aspectos.

La implantación territorial de las organizaciones hizo que algunos productos, como los relativos a procesos de planificación y formación, involucraran más personas que las previstas.

La asociación Madre Tierra, una de las organizaciones que integra la Articulación Nacional de Mujeres Tejiendo Fuerzas para el Buen Vivir en Guatemala, que hace algunos años trabajaba en tres comunidades de la Costa Sur, ahora está presente en siete y vincula alrededor de 330 socias. La estructura operativa se ha hecho más amplia: actualmente hay 17 mujeres vinculadas a tiempo total o parcial. Sobre la base de los aportes de la “Agenda de las Mujeres rurales frente al cambio climático”, elaborada en el marco del proyecto, Madre Tierra ha empezado un trabajo de campo con estudiantes, profesores y socias para profundizar en el análisis a nivel local de los efectos del cambio climático. Además, también localmente, participan en La Red Sur por la Defensa del Territorio (con énfasis en la defensa de los recursos hídricos).

Fuente (Madre Tierra, 2017)

Las redes de acompañamiento político movilizadas por las organizaciones de mujeres, con apoyo de OXFAM, vincularon instituciones y actoras de diferente naturaleza: bancadas de mujeres del congreso (en Colombia y Honduras), ONG feministas, sector académico (Universidad Nacional de

Colombia, Universidad de San Carlos en Guatemala), etc. Pero un rasgo muy fuerte, sobre todo en Colombia y Honduras, fue el involucramiento y compromiso de mujeres que trasciende sus roles como funcionarias.

OXFAM movilizó recursos financieros y humanos, por encima de lo presupuestado, lo que demuestra el alto nivel de compromiso institucional para este proyecto. Alrededor de 25 personas apoyaron desde varias oficinas: en primer lugar, las 6 oficinas donde se desarrolló el proyecto, pero además desde las sedes de OXFAM en México, Estados Unidos y España (Dixon , 2016).

El atraso en la aprobación del proyecto y las consecuencias en la readecuación de componentes e inicio de la acción

El proyecto fue formulado en el año 2011 y el contrato de subvención firmado en el 2013. Por el tiempo transcurrido, cambios en el contexto y la necesidad de redefinir algunas inversiones, fue necesario hacer ajustes al presupuesto original y firmar un addendum en agosto del 2014. (cuando habían transcurrido 8 meses de ejecución). El inicio se dificultó, además, por la necesidad de establecer cartas de entendimiento y normas de funcionamiento al interior del proyecto y entre la amplia diversidad de organizaciones socias.

Estas dificultades de ejecución del primer año, fueron superadas rápidamente, una vez el proyecto en marcha y con un equipo de coordinación plenamente funcional.

Una buena gestión financiera con movilización de recursos complementarios más allá de lo contractualmente previsto

La ejecución presupuestaria global del proyecto, como puede verse en la tabla siguiente, es satisfactoria. La variación más notable corresponde al rubro “otros” y se debe al incremento de los costos en dos sub-rubros relacionados con el apoyo logístico para el trabajo de incidencia de las organizaciones¹³.

¹³ Alimentación, Alojamiento y facilitación para la capacitación y presión a los gobiernos en favor de la participación de las mujeres (RA1), y para elaboración de propuestas sobre las que discutir con los gobiernos y otros implicados (R1A5).

Tabla 5: Ejecución presupuestaria al cierre financiero del proyecto (30/06/2017)

Gastos	Presupuesto contrato	Costos acumulados	Variación	
			Valor	%
1. Recursos humanos	998.042,00	993.668,63	4.737,37	0%
2. Viajes	620.103,08	615.669,10	4.433,98	1%
3. Equipos y material	79.234,43	71.729,70	7.504,73	9%
4. Oficina local	30.127,00	30.094,01	32,99	0%
5. Otros costes servicios	556.369,49	550.158,01	6.211.48	1%
6. Otros	636.724,00	659.281,04	-22.257,04	-4%
7. Subtotal costes directos	2.920.600,00	2.920.600,49	-0,49	0%
8. Costos administrativos	204.400,00	204.400,00	0	0%
9. Costos totales	3.125.000,00	3.125.000,49	0	0%

Fuente: Informe financiero OXFAM

El proyecto no tuvo dificultades para movilizar los fondos de cofinanciación requeridos. En julio del 2016 ya se habían garantizado el 95% de los mismos (597.736EUR). Pero, además, en algunos países como Honduras, OXFAM tuvo la capacidad de movilizar fondos adicionales a los de cofinanciación para garantizar la realización de actividades complementarias al proyecto. Por ejemplo, 5.000USD del programa Honduras de OXFAM fueron desembolsados a CODIMCA para reforzar la socialización de la ley a nivel local del reglamento de la Ley Credimujer; fondos adicionales de la Campaña CRECE del orden de 20.000USD; y unos 3.000USD del “proyecto directo” (fondos de Oxford para apoyar acciones concretas) fueron destinados al fortalecimiento de los gastos de comunicación relacionados con la divulgación de la Ley Credimujer (Castro, 2017).

La buena gestión del equipo de coordinación facilitó la realización de las actividades y los vínculos entre países y redes. La continuidad de los equipos de OXFAM, especialmente en Colombia y Honduras, y un nivel notable de compromiso, tuvo efectos positivos sobre la eficiencia del proyecto. El involucramiento de las socias, y la autonomía (en particular de las organizaciones de mujeres rurales), les permitió tomar decisiones adaptadas a cada contexto, en cuanto al uso de los recursos.

Finalmente, el Comité Político trascendió su papel programático y operativo, facilitando alianzas y articulaciones y agendas de trabajo conjunto más allá del marco del proyecto.

4.3 Avances importantes en cuanto a la calidad de los resultados: **eficacia**

El objetivo específico del proyecto estuvo orientado esencialmente hacia la creación de capacidades en las redes regionales y sus miembros para influir en la formulación de políticas regionales y nacionales sobre tierras e inversión en adaptación de la agricultura al cambio climático. Para el alcance de este objetivo específico se propusieron 4 resultados esperados:

- Las redes y sus miembros fortalecen su visión estratégica y capacidad de propuesta sobre políticas públicas.
- Redes formadas para incidir en la gobernanza internacional sobre seguridad alimentaria (organizaciones regionales, CSA y Fondo Verde del Clima).
- Redes y sus miembros ejercen presión sobre los gobiernos para abrir espacios de participación y presentar propuestas de políticas públicas de seguridad alimentaria, especialmente para y en favor de las mujeres.
- Redes cuentan con mayor conocimiento sobre la situación en tierras y cambio climático y como afecta a las mujeres rurales.

El análisis de la eficacia del proyecto buscará identificar los aspectos cualitativos (enfoques, métodos y modalidades de trabajo) que tuvieron una influencia favorable o limitante en la obtención de los resultados y del objetivo específico. El análisis de los resultados se apoyará en los IOV medidos por el proyecto y en valoraciones hechas en el marco de esta evaluación. El detalle de la medición de estos indicadores se presenta en el anexo 6, en esta sección se presenta una síntesis de ellos en tablas que corresponden a cada resultado.

Resultado 1. Un fortalecimiento de capacidades que combinó diferentes herramientas de aprendizaje y acción

Un resumen de los alcances de este resultado, en función de los indicadores propuestos en el marco lógico del proyecto, puede verse en la tabla 6.

Para alcanzar este resultado, el proyecto buscó conjugar varios tipos de actividades:

- Planificación estratégica y funcionamiento de las redes regionales.
- Capacitación para la incidencia en la gobernanza sobre seguridad alimentaria para las redes al nivel regional y para las bases de las redes en el nivel nacional.
- Procesos de formación sistemáticos sobre las temáticas centrales del proyecto y herramientas prácticas y técnicas para el desarrollo de la incidencia en los niveles regionales y nacionales.
- Análisis de políticas públicas sobre tierra, cambio climático y seguridad alimentaria y a la inversión en agricultura.
- Construcción de Agendas Políticas y Elaboración de Propuestas.
- Espacios para el encuentro, reflexión y análisis entre las socias y con otras organizaciones aliadas.

Tabla 6: Avances R 1. Las redes y sus miembros fortalecen su visión estratégica y capacidad de propuesta sobre políticas públicas (IOV)

Formulación de planes estratégicos y de estrategias de incidencia

Todas las redes regionales elaboraron sus planes estratégicos y estrategias de incidencia. En el caso de LVC/CLOC se desarrolló un “Plan de acción” para cada una de las comisiones de trabajo, incluyendo aspectos de incidencia en cada caso. Incluso se amplió el logro al nivel nacional con la elaboración del Plan Estratégico 2015-2021 de la “Articulación Nacional de Mujeres Rurales Tejiendo Fuerzas para el Buen Vivir”, Guatemala.

Propuestas de políticas públicas por parte de las Redes y sus miembros

Las redes formularon propuestas de políticas que movilizaron en varios espacios:

Organizaciones miembros de CLOC-VC elaboraron propuestas en 21 países de la región. De estas (7 aprobadas durante la ejecución del proyecto)

RECMURIC, junto con otras redes de mujeres centroamericanas participaron en la definición de la Política Regional de Género en cuanto a prevención de la violencia y empoderamiento económico de las mujeres, convocada por el SICA.

COPROFAM: formuló diferentes propuestas en el ámbito de: i) soberanía alimentaria y nutricional desde modelo agroecológico y solidario; ii) agroecología como modelo alternativo para mitigación/ adaptación al cambio climático; iii) acceso a la tierra y RRNN con enfoque en el agua como derecho humano inalienable; iv) inversión en tecnología/ innovación para la AFCL; vi) políticas diferenciadas de recambio generacional como alternativa a la migración laboral campo-ciudad; vii) armonización de normas de residencia y trabajo a favor de migrantes laborales transfronterizos. De manera transversal, enfoque de género y juventud.

Las investigaciones aportan evidencias para sustentar propuestas de políticas públicas

CLOC-VC: Estudios sobre tierra, territorio y el acaparamiento de tierra, en Paraguay, Honduras, Colombia y Argentina. Monitoreo regional del uso y aplicación de las Directrices de Tenencia de la Tierra en América Latina y el Caribe.

RECMURIC: A escala regional, se elaboraron 3 estudios dónde participó la Red y sus miembros: Mujeres rurales y campesinas de América Latina: Una agenda frente al cambio climático (2014); Tierra para Nosotras: Propuestas políticas de las mujeres rurales centroamericanas para el acceso a la tierra (2015); Impactos del Cambio Climático en la vida de las mujeres campesinas, rurales e indígenas: Una Mirada Regional (2016). A nivel nacional la Articulación realizó dos Diagnósticos sobre la situación de las mujeres, sus medios y estrategias de vida y relación con la tierra en dos regiones del país.

COPROFAM: Estudio sobre sucesión rural y juventud del MERCOSUR Ampliado del 2013, actualizado y validado por representantes de la juventud rural de la región durante el 3° Festival de la Juventud Rural; estudio con PROCISUR sobre encadenamientos productivos y circuitos cortos.

Fuente: OXFAM (informes de actividades), elaboración propia.

Estas actividades responden a una lógica de aprendizaje-acción coherente con las finalidades del proyecto y con el perfil de las organizaciones involucradas. Se buscó poner en marcha una dinámica de acumulación de capacidades de manera cíclica y progresiva, articulando los procesos de análisis, con los de formación, propuesta y planificación.

Figura 1: Una lógica de aprendizaje iterativa



Fuente: elaboración propia

No fueron procesos lineales. Cada tipo de actividad se desarrolló a lo largo del proyecto de forma paralela, pero con vasos comunicantes permanentes con las demás. También se trabajó en varios niveles territoriales, con interacciones entre el ámbito regional/ global, los niveles nacionales y la escala local.

El proyecto logra incrementar su eficacia gracias a dos factores: (i) la capacidad de OXFAM y los socios para que esa lógica de fortalecimiento de capacidades

respondiera a las coyunturas y las oportunidades políticas, tanto a nivel regional como nacional y local; (ii) la capacidad para combinar diferentes herramientas de aprendizaje y formación.

Con respecto a la capacidad de respuesta frente a las coyunturas, en el caso de Honduras, en el año 2014, con el asesinato de Margarita Murillo, las relaciones entre las organizaciones de mujeres rurales y organizaciones feministas se estrechan. A partir de este momento, se compartirán muchos espacios de reflexión, formación y acción conjunta, que significarían aprendizajes importantes para el movimiento nacional de mujeres, y en particular para cada uno de estos sectores. El proyecto fue una herramienta importante para favorecer este aprendizaje del movimiento de mujeres.

Con las herramientas de aprendizaje, el proyecto conjugó métodos de formación y tipo de actores diversos, por ejemplo:

- Formaciones impartidas por universidades, como el diplomado para el fortalecimiento de capacidades de incidencia de lideresas rurales, de la Escuela de Estudios de Género de la UNAL; procesos de formación impartidos por ONG como en CESPAD en Honduras especializado en “generación de conocimientos y el fortalecimiento de capacidades de organizaciones ciudadanas para la incidencia en políticas públicas”¹⁴
- Formación sobre herramientas de diálogo, caso de los talleres en vocería en el marco de la preparación de reuniones entre las organizaciones de MR y la Bancada de Mujeres del Congreso Nacional de Colombia; talleres en técnicas de negociación (en la acción de incidencia por Credimujer); escuelas de formación política como las de CLOC/LVC, realizadas en Bolivia y Argentina.
- Participación en foros globales, caso de: Comité Internacional de Planificación de las ONG/OSC para la Soberanía Alimentaria (CIP), en el marco del Mecanismo Internacional de la Sociedad Civil sobre seguridad alimentaria y nutrición (MSC) de FAO; Foro Rural Mundial; Conferencia de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático; Comité de Coordinación del Mecanismo de la Sociedad Civil del Consejo Mundial de Seguridad Alimentaria de la FAO; Consejo Mundial de seguridad Alimentaria.
- Formaciones temáticas: directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tierra (para las redes regionales); funcionamiento de la conferencia de las partes (COP);

¹⁴ <http://cespad.org.hn>

análisis y comprensión de acuerdos globales para identificar oportunidades de incidencia (Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Marco de Acción de Sendai y Acuerdos de París sobre el Cambio Climático), realizados por el FCV.

- El proceso de formación-investigación-acción realizado en Guatemala, llamado “*Acción para el Acceso a la Tierra y frente al Cambio Climático de Mujeres Rurales para el Buen Vivir*” dónde 25 lideresas rurales indígenas de dos regiones del país, desde la generación de conocimiento autónomo, construyeron de forma colectiva propuestas de acción frente a la injusticia ambiental y social, así como de adaptación frente al cambio climático y la violencia contra las mujeres (especialmente la violencia económica por las dificultades en el acceso y control de la tierra y la violencia política por la exclusión y discriminación de los espacios de decisión política)¹⁵.

Resultado 2. Redes formadas para incidir en la gobernanza internacional sobre seguridad alimentaria

Mientras el R1 del proyecto, enfatizaba el fortalecimiento de capacidades de las redes “hacia dentro”, el R2 plantea la proyección de estas redes hacia espacios de “gobernanza internacional” en el ámbito de la seguridad alimentaria. Una síntesis de los avances relativos al 2 del proyecto se presentan en la tabla 7.

Tabla 7: Avances R2. Redes formadas para incidir en la gobernanza internacional sobre seguridad alimentaria (IOV)

<i>Organizaciones capaces de defender sus posturas con argumentos técnicos y políticos bien fundamentados</i>
CLOC-VC: Junto con otras organizaciones de DDHH se impulsó la conformación del Grupo de trabajo sobre los Derechos Campesinos ante las Naciones Unidas (realización de reuniones periódicas). Propuestas de Soberanía Alimentaria en espacios de integración regional como el Mercosur y el UNASUR.
RECMURIC: Participó en espacios regionales convocados por el SICA y sus órganos de trabajo como el COMMCA, y otros actores como PARLACEN, ONU-Mujeres, la asamblea regional de la ILC y el Foro Regional de Pueblos Indígenas (AECID, FAO, FIDA), así como en la COP20 y COP21, defendiendo sus demandas con respecto al acceso a tierra y recursos productivos para las mujeres, apoyadas en los estudios Tierra para Nosotras y la Agenda Mujeres y Cambio Climático.
COPROFAM: Diversos espacios de diálogo regional con FAO y CELAC a través de la Alianza por la Soberanía Alimentaria; con el Consejo de Ministros de Agricultura del Sur (CAS) y la REAF del MERCOSUR; diálogo con el Foro Rural Mundial y con el Mecanismo Internacional de la Sociedad Civil sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición (MSC) del CSA de la ONU, donde COPROFAM participa como representante de las organizaciones campesinas.
FCV: En el marco de la COP 20, se realizaron varias actividades: participación en la Cumbre oficial, rueda de prensa y entrega de boletín con pronunciamiento y participación en la inauguración de la Cumbre de los Pueblos. En el marco de la COP21 y de la CP, presentación, a través del SICA, de la propuesta de "Declaratoria de Centroamérica Región Vulnerable". Reuniones con funcionarios de Honduras, Nicaragua y El Salvador.
<i>Redes conocen problemas a tratar y lo demuestran publicando un documento antes de cada encuentro</i>

¹⁵ Publicación del Proceso de formación-investigación-acción: *Acción para el acceso a la tierra y frente al cambio climático de mujeres rurales para el buen vivir. Octubre 2015*

Tabla 7: Avances R2. Redes formadas para incidir en la gobernanza internacional sobre seguridad alimentaria (IOV)

CLOC-LVC: Posicionamientos frente a la Conferencias de las Partes en Lima, París y Marrakech (2014, 2015 y 2016), además posicionamiento sobre la Agricultura Climáticamente Inteligente (2014); y sobre los riesgos de la biotecnología (2016).

FVC: Diversas publicaciones antecediendo algunas reuniones, por ejemplo, documentos de posición de los Encuentros Regionales; documento de posición para las COP 20 y 21; y la propuesta para incidir en la actualización de la PCGIR.

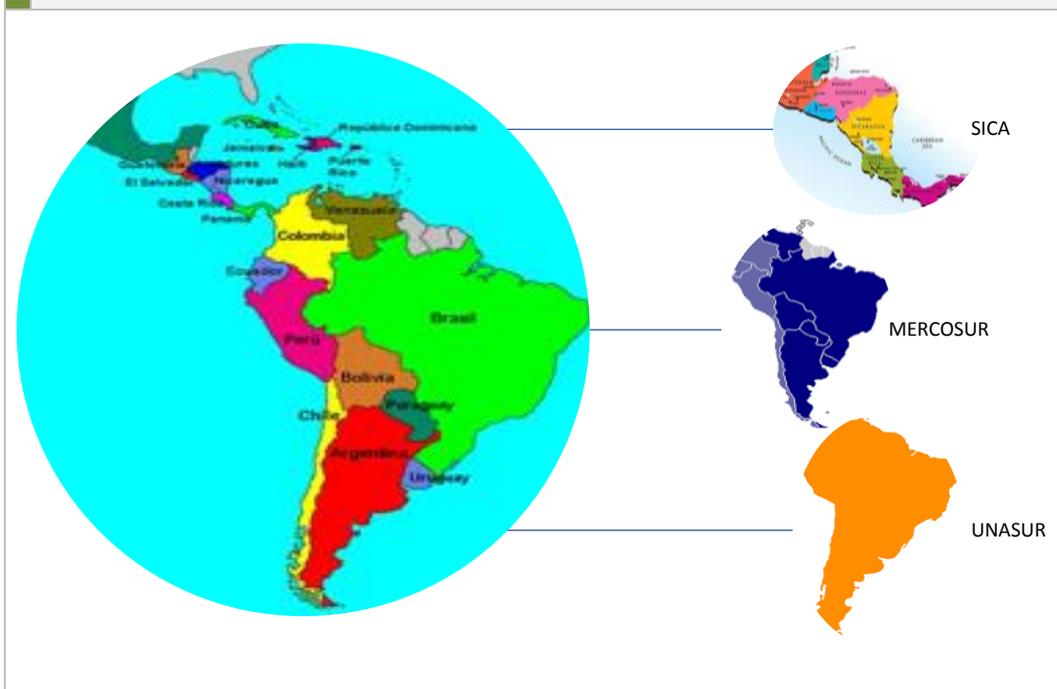
Fuente: OXFAM (informes de actividades), elaboración propia.

El proyecto contribuyó a concentrar esfuerzos y recursos para participar en espacios regionales y globales, con propuestas de agenda concretas. Los avances alcanzados fueron potenciados gracias a algunos factores:

- Aunque las redes tenían claras especificidades, su presencia en el comité político del proyecto permitió intercambios de informaciones sobre métodos y estrategias de acción en los espacios regionales y globales. El análisis, en el marco del proyecto (comité político, reuniones regionales, etc.), sobre el funcionamiento de diferentes instancias como el SICA, MERCOSUR, UNASUR y la Conferencia de las Partes (COP), o la presencia de dos redes en un mismo espacio (COPROFAM y CLOC/LVC en la REAF), permitió que las intervenciones no fueran desarticuladas, incrementando el alcance potencial de los productos generados.
- El trabajo simultáneo con varias redes y varios espacios de integración regional (ver figura 2), favoreció un aprendizaje tanto para las redes, como para OXFAM, con respecto a su trabajo de acompañamiento.
- El vínculo con organizaciones locales y nacionales creó condiciones para la preparación de las intervenciones a escala regional y global. Este vínculo fue más fluido en algunos países como Brasil, El Salvador y Guatemala, con respecto a COPROFAM, el FCV la RECMURIC y CLOC/LVC¹⁶.
- La creciente presencia de las redes en los diferentes espacios nacionales y regionales, con propuestas concretas y canalizadas a través de diferentes mecanismos, incrementó su reconocimiento. Este reconocimiento elevó su perfil en estos escenarios a la vez que fortaleció el perfil de las miembros en sus países. Por ejemplo, la RECMURIC realizó el lanzamiento del Estudio Regional “Tierra para Nosotras”, en Guatemala, lo que supuso por un lado un posicionamiento de la problemática regional y de la Red y a la vez un respaldo y visibilización de la Articulación en su país.

¹⁶ En el R3 se analizan algunas circunstancias del proyecto que pudieron limitar una mayor sinergia nacional / regional, en particular en el caso Honduras, Nicaragua y Colombia.

Figura 2: Espacios de integración regionales relacionados con el proyecto



Fuente: Elaboración propia

Resultado 3. Redes y sus miembros ejercen presión sobre los gobiernos para abrir espacios de participación y presentar propuestas de políticas públicas de seguridad alimentaria, especialmente para y en favor de las mujeres

Este resultado 3 concentra sus esfuerzos en la incidencia a escala nacional tanto de las redes regionales, como de las organizaciones nacionales. En la tabla 8, se presentan los avances con respecto a los indicadores definidos para este resultado.

Tabla 8: Avances R 3. Redes y sus miembros ejercen presión sobre los gobiernos para participar y presentar propuestas de políticas públicas de seguridad alimentaria, especialmente en favor de las mujeres (IOV)

Las redes participan activamente en los espacios donde se discuten políticas públicas de seguridad alimentaria

CLOC-VC: (i) Participación en la “Reunión sobre Mujeres en el Año de la Agricultura Familiar –2014” (Chile). (ii) Carta de los Derechos Campesinos. Una referente de la Articulación de MR participó en las sesiones para incluir sus posiciones en el documento final de la Carta.

COPROFAM: En coordinación con la CONTAG se realizó en Brasil el Festival de la Juventud Rural (5 mil jóvenes rurales participantes) y la Marcha de las Margaritas (70 mil mujeres rurales participantes) que, juntas, lograron respuesta positiva para más de 50 demandas al gobierno para ambas organizaciones rurales.

La RECMURIC y la Comisión de la Mujer de CLOC/Vía campesina están presentes en nuevos espacios de participación

Tabla 8: Avances R 3. Redes y sus miembros ejercen presión sobre los gobiernos para participar y presentar propuestas de políticas públicas de seguridad alimentaria, especialmente en favor de las mujeres (IOV)

CLOC-VC: (i) Participación entre 2014 y 2016 en todas las instancias de la REAF, con aportes específicos en espacios de jóvenes y mujeres; (ii) participación en Grupo de Trabajo de Agricultura Familiar y Desarrollo Rural Territorial (GT AF y DRT) de la CELAC (participación en la reunión de octubre de 2016 en el Salvador); (iv) participación en UNASUR y reuniones con el secretario general; (v) SICA: Se participó activamente entre 2014 y 2016 en reuniones y encuentros con diversas instancias del sistema centroamericano: presidencia pro tempore (cuando estuvo a cargo del MARN de El Salvador); COMMCA, PARLACEN y CCJ.
RECMURIC: Debido a la reciente conformación de la RECMURIC (noviembre del 2012) todos los espacios de participación anteriormente señalados en el R2 son válidos para este IOV porque eran nuevos (ver tabla 7).

Fuente: OXFAM (informes de actividades), elaboración propia.

Para el alcance de este resultado el proyecto propuso dos tipos de actividades: (i) incidencia directa sobre los gobiernos nacionales; (ii) acciones de comunicación y campaña.

Los principales temas y acciones de incidencia fueron los siguientes:

- Colombia: Acciones de incidencia de la MIPMRC y de la Plataforma de Mujeres Rurales, sobre el contenido del PND 2014-2018 y, posteriormente, sobre la puesta en marcha de la Dirección Nacional de la Mujer Rural al seno del MADR y de otros programas a favor de las MR.
- Honduras: Acciones focalizadas en la aprobación y reglamentación de la Ley CREDIMUJER, tuvo como blancos diferentes actores: SERNA (recursos naturales), SAG (Secretaría de agricultura y ganadería), INA Instituto Nacional Agrario), SEPLAN, G16, Comisiones de Género y de Dictamen del Congreso Nacional y diputadas/os a título individual.
- El Salvador: Fortalecimiento interno de FECORACEN en herramientas de incidencia y formación de voceras de la ADDMR para la exigencia de ratificación del artículo 69 de la Constitución que declara al agua y a la alimentación como parte de los Derechos Constitucionales.
- Guatemala: Se realizaron aportes a la propuesta de Ley 4084 sobre Desarrollo Rural e incidencia para su aprobación; aportes a la Política de Acceso a Tierra para las Mujeres del FONTIERRAS que finalmente fue aprobada sin las consideraciones de la Articulación, lo que generó la elaboración de una propuesta de Política de Acceso a Tierras para mujeres propia; presentación de esta propuesta y sus lineamientos ante instancias especializadas (Ministerio de Agricultura, Ministerio de Economía, FONTIERRAS, Secretaría de Asuntos Agrarios); incidencia para la organización y estructuración del Consejo de Auditoría Social de la aplicación de la Política Nacional de Desarrollo Rural Integral (PNDRI).
- Nicaragua: Pocas acciones de diálogo con actores estatales a nivel nacional, pero trabajo a escala local con 5 alcaldías trabajando sobre mecanismos de acceso a tierra para mujeres: Rio Blanco (Matagalpa), Nueva Guinea (RAAS), San Francisco Libre (MNGA), Madriz (Somoto) y Estelí.
- Perú: Organizaciones de LVC, junto con ANPE y CONVEAGRO, en el marco de la COP en Lima (2014), impulsaron la aprobación, entre otros instrumentos, de la Ley de Agricultura Familiar y de la Ley de protección de Cabeceras de Cuencas.

Pueden identificarse varios factores que contribuyeron a que este resultado tuviera alcances significativos. Algunos tienen que ver con el diseño del proyecto, otros con las interacciones y alianzas entre movimientos sociales, con el papel jugado por diferentes mujeres aliadas situadas

en diferentes espacios institucionales de influencia y otros con los métodos de trabajo impulsados en el marco del proyecto, combinando contenidos claros y canales de difusión diversos. Puede destacarse:

- La complementariedad entre componentes del proyecto:

Las actividades propuestas con respecto al fortalecimiento de capacidades y acciones de incidencia, resultan complementarias y convergentes tanto para el R1, como para el R3 del proyecto. A lo largo del proyecto se conjugaron de forma interactiva procesos de formación, con acciones de incidencia y muchas de las acciones de incidencia eran en sí misma parte del proceso de formación. Esta complementariedad fue tan importante que la frontera entre los dos resultados no puede trazarse de forma clara.

- La búsqueda de una mayor implantación territorial de los movimientos nacionales de mujeres a partir de la acción. En Colombia, Guatemala y Honduras, hubo resultados más palpables a este nivel:

-En el caso de Honduras, desde la presentación de la Ley CREDIMUJER, CODIMCA y la Articulación de Mujeres de La Vía Campesina, empiezan a establecer contactos con diferentes organizaciones de mujeres. Se acercan varias organizaciones de la Fundación Simiente. En el 2016, en el marco del debate sobre la reglamentación de la ley se conforma la Plataforma de Mujeres del Sur, con alrededor de 6 redes locales, unas 2.000 mujeres.

-En el caso de Colombia, desde la Mesa de Incidencia Política de Mujeres Rurales Colombianas (MIPMRC), con el apoyo de OXFAM, se empieza un ejercicio de identificación de organizaciones y grupos de mujeres de diferentes regiones del país. Se buscaba organizaciones que, aunque estuvieran trabajando a escalas locales, asumieran criterios de autonomía (por ejemplo, con respecto a las organizaciones matrices, en el caso de organizaciones mixtas), con capacidades políticas y un mínimo de capacidades administrativas. Este proceso condujo a la conformación de la Plataforma de Incidencia Política de las Mujeres Rurales Colombiana (PIPMRC) que jugó un papel importante en la operativización de la Dirección de la Mujer Rural.

- En el caso de Guatemala, la Articulación ha puesto en marcha una estrategia de incidencia con el Estado que se ha basado en crear espacios y encuentros para el conocimiento, debate y análisis en los niveles regionales (del país) dónde las organizaciones comunitarias de mujeres han compartido sus realidades, su condición y posición como mujeres rurales, indígenas y campesinas y sus investigaciones realizadas. Desde este nivel regional se han podido elaborar propuestas que han sido la base de los documentos políticos usados en la incidencia del nivel nacional como es el caso de la propuesta para una política de acceso a la tierra y soberanía alimentaria para mujeres rurales, indígenas y campesinas y en el nivel regional a través de la RECMURIC.

- El vínculo entre organizaciones de mujeres rurales, organizaciones feministas y otro tipo de alianzas sororarias.

-En Honduras, los crecientes casos de femicidio, en particular contra dirigentes indígenas y campesinas, propiciaría el acercamiento entre el movimiento feminista (percibido como urbano y académico) y mujeres rurales. Este acercamiento se consolida a raíz del asesinato de Margarita Murillo en el año 2015. Así, reconocidas dirigentes del movimiento de Mujeres Rurales como Wendy Cruz, de LVC Honduras y feministas como Suyapa Martínez (Centro de Estudios de la Mujer de Honduras- CEM-H), participan juntas en reuniones de seguimiento a la implementación de la ley con la Secretaría de Desarrollo Económico.

De otro lado, el apoyo de instancias como la Comisión de la Mujer del Congreso fue muy importante, como lo resalta Yasmin López de CODIMCA:

«La Comisión [de la Mujer del congreso] se apropió de la propuesta, le apostaron con alma y corazón. Fueron respetuosas... se convirtieron en voceras. Valoraron que haya sido un proyecto planteado desde las MR.

No tomaron decisiones unilaterales sobre la propuesta. Por ejemplo, cuando las mujeres dijeron que si no había presupuesto no querían la ley, ellas aceptaron esta posición radical del movimiento.

Con apoyo de ellas pudimos llegar hasta a estar cercanos incluso a la comisión de dictamen del Congreso».

Fuente, (Lopez, 2017)

-En Colombia, las alianzas involucraron mujeres ubicadas en diferentes espacios de la institucionalidad, como por ejemplo la senadora Ángela Robledo quien, junto con su Unidad Técnica Legislativa, apoyó en diferentes momentos a la Plataforma de Mujeres Rurales, o Gabriela Muñoz de la Consejería Presidencia de la Mujer que ha mantenido una relación permanente con el movimiento de mujeres rurales cuando trabajaba para el Ministerio de Agricultura.

- Comunicar de manera creativa sin sacrificar el contenido de las propuestas

Las organizaciones desplegaron diferentes estrategias de comunicación y sensibilización para lo cual se recurrió a diferentes herramientas: redes sociales para mantener la comunicación entre las mujeres y monitorear los procesos de negociación en tiempo real.

Los mensajes fueron claros, concisos y elaborados para que tocaran a los blancos definidos. Por ejemplo, la campaña a favor de la Ley CREDIMUJER tuvo por título: **“Las campesinas merecen todo nuestro crédito”**. Se combinaron comunicaciones escritas, vallas publicitarias, folletos y videos cortos:

En Colombia:

Figura 3: Ilustraciones del video del lanzamiento del informe “Programa Mujer Rural, Avances, Obstáculos y Desafíos”

Obstáculos para acceder al crédito



Atrasos en la puesta en marcha de la Dirección de la Mujer Rural del MADR



Fuente: (OXFAM, 2014)

En Honduras:

Figura 4: “Porque no estoy casada... esto es lo que me falta para tener tierra”, video Campaña CRECE Honduras



Fuente: (CRECE, 2014)

En Guatemala:

Las mujeres organizadas del CUC elaboraron el vídeo “Cuidadoras de la Vida” donde se muestra la experiencia de las mujeres en el uso y cuidado de la tierra, la recuperación de los conocimientos ancestrales y su nivel de organización.

- Lo local como el nivel de “acumulación de fuerzas” cuando el contexto nacional es desfavorable, el caso de Nicaragua:

En las circunstancias actuales, las posibilidades de diálogo con el Estado en Nicaragua son bastante limitadas. Por esta razón el proyecto, de manera acertada, optó por dirigir sus esfuerzos en cuanto a formulación de políticas hacia niveles municipales. Así, la FEMUPROCAN, junto con otros actores vinculados a la ENI¹⁷, trabajó en iniciativas de acceso a tierra para mujeres con alcaldías de 5 municipios del país: Rio Blanco (Matagalpa), Nueva Guinea (RAAS), San Francisco Libre (Managua), Madriz (Somoto) y Estelí. Esta estrategia contribuye a generar informaciones y experiencias colectivas que paulatinamente, en la medida en que el contexto se haga favorable, puedan significar aportes para políticas de nivel nacional.

¹⁷ Las Estrategias Nacionales de Involucramiento (ENI) forman parte de una iniciativa de la International Land Coalition (ILC) y sus miembros para definir y poner en marcha acciones de incidencia relacionadas con la gobernanza de la tierra.

Proyección regional/global e implantación territorial, un debate necesario...

A pesar de estos logros importantes con respecto a este resultado, es importante señalar algunos aspectos que merecen ser analizados con respecto a la eficacia del proyecto, en lo que hace referencia a este resultado.

En los países donde el proyecto logra una implantación territorial aparentemente más sólida y donde las agendas nacionales parecen más estrechamente vinculadas a organizaciones y dinámicas locales, las organizaciones nacionales tuvieron poca participación en iniciativas regionales. Ni en Colombia ni en Honduras, las organizaciones de estos países tuvieron una participación muy importante en acciones regionales y globales. Estuvieron informadas en algunos casos (CODIMCA a través de LVC/CLOC) y valoran positivamente las informaciones recogidas a través de estos espacios, pero no fue una prioridad proyectarse en esos niveles (Cruz, 2017). En la sección 4.4 (impactos) se analiza con más detalle este aspecto del proyecto.

Resultado 4. Redes cuentan con mayor conocimiento sobre la situación en tierras y cambio climático y como afecta a las mujeres rurales.

Una buena parte de las actividades (2) definidas para el alcance de este resultado están relacionadas con la puesta en marcha de observatorios. Uno de ellos para monitorear la situación de las mujeres con respecto al recurso tierra; el otro con respecto a las inversiones en agricultura para su adaptación al cambio climático. Una tercera actividad planteaba la realización de investigaciones sobre mujeres rurales y seguridad alimentaria. En la tabla 9 se presenta una síntesis de los avances con respecto a este último resultado del proyecto.

Con respecto al R4, el proyecto no logró avances en los términos previstos, y en particular con respecto a la puesta en marcha de las plataformas digitales para monitorear la situación de tierra y mujeres rurales. El Observatorio de Cambio Climático en Centroamérica funciona, pero la información disponible es relativamente limitada.

Sin embargo, se generaron informaciones de monitoreo y seguimiento que fueron difundidas por otros medios, como las plataformas de OXFAM y de sus socios.

Tabla 9: Avances R 4. Las redes cuentan con mayor conocimiento sobre la situación en tierras y cambio climático y como afecta a las mujeres rurales (IOV)

Al final del primer año la RECMURIC y del segundo año el FCV cuentan con observatorios (tierras e inversión en adaptación al cambio climático, respectivamente)

El Observatorio de Tierras de las Mujeres Rurales empezó a funcionar en el 2014, y fue actualizado hasta el 2016. Actualmente el Observatorio no está activo.

El Observatorio de Cambio Climático en Centroamérica, funciona desde el año 2016 (<http://observatorio.centroamericavulnerable.org>)

El observatorio de tierras de las mujeres rurales y el de inversión en cambio climático tienen informaciones disponibles a través de plataformas digitales

No existe una plataforma digital sobre mujeres y tierras. Sin embargo, se han realizado diversos estudios que han sido divulgados a través de diferentes medios.

El Observatorio de Cambio Climático en Centroamérica tiene información disponible para el nivel global (2 documentos), regional (5 documentos), nacional (8 documentos) y comunal (2 documentos); además cuenta con una ventana para el registro de proyectos relacionados con la adaptación al cambio climático.

La información generada por los observatorios es analizada en cada país en forma de artículos, posts etc. disponibles para el público

Tabla 9: Avances R 4. Las redes cuentan con mayor conocimiento sobre la situación en tierras y cambio climático y como afecta a las mujeres rurales (IOV)

Aunque no se trata de información generada directamente por los observatorios, la amplia variedad de estudios y documentos de referencia producidos por el proyecto ha sido “traducida”, presentada y divulgada en diferentes formatos y para públicos diversos.

Colombia: Desde el 2016, la Mesa de Incidencia Política de las Mujeres Rurales de Colombia, cuenta con una página Web (<http://mujeresruralescolombianas.org>) en el que aparecen diferentes documentos publicados en el marco del proyecto; la Plataforma de Incidencia Política de las Mujeres Rurales (PIPMRC) diseñó una página web que empezó a funcionar en el 2017 (<http://www.yosoymujerrural.com>).

El personal de las redes a nivel regional conoce la situación en cada país sobre tierras e inversión en CC

RECMURIC: 15 mujeres líderes han fortalecido sus conocimientos, capacidad de análisis y propuestas desde la visión de los derechos de las mujeres; además 18 mujeres líderes de las redes que integran la RECMURIC participaron en el taller sobre conocimiento y aplicación de las DVGT en los procesos de incidencia para el acceso de las mujeres a la tierra y los recursos productivos.

Fuente: OXFAM (informes de actividades), elaboración propia.

Algunas de los productos generados, que aportan a procesos de monitoreo y seguimiento de casos relacionados con la temática del proyecto son, a manera de ejemplo:

- CLOC/LVC: La comisión de Tierra, Agua y Territorio de la CLOC/LVC ha realizado una agenda de trabajo que incorpora el estudio y seguimiento de algunos casos emblemáticos. Dueños de la tierra en América Latina: Caso de la ZRC de Sumapaz (Colombia), de Curuguaty (Paraguay) Bajo Aguán (Honduras). Todos ellos permitieron identificar, analizar e informar sobre procesos de acaparamiento de tierras y de vulneración de derechos de la población sobre la tierra y el territorio.
- En Colombia, el estudio sobre la ZRC visibiliza el papel de la CLOC/LVC y permite que sea invitado como garante del punto 1 de Acuerdo de Paz.
- Además se realizan estudios sobre las desigualdades de género en relación a la tierra dentro de la CLOC-LVC en América Latina; monitoreo regional del uso y aplicación de las Directrices de Tenencia en América Latina y el Caribe; y en Argentina elaboración de un documento en apoyo a la incorporación de la dimensión de género en la Ley de Agricultura Familiar Campesina Indígena.
- RECMURIC: Durante el 2015 procedió a la actualización del Observatorio con información recopilada del Estudio Tierra para Nosotras. Por dificultad de financiamiento, poca continuidad. <http://tejedorasdecambio.blogspot.com.co/p/observatorio.html>. También se procedió a la elaboración del documento “Impactos del Cambio Climático en la vida de las Mujeres” como parte de los procesos de investigación y documentación de la situación de las mujeres rurales, indígenas y campesinas de Centroamérica (2016).
- FCV: Dos estudios: i) Monitoreo Local del Clima en comunidades del Corredor Seco de Nicaragua (incrementar la resiliencia agrícola y la gestión del agua); ii) Mujeres Cultivando y Practicando Soluciones de Adaptación para enfrentar el Cambio Climático en El Salvador (municipio de San Francisco Menéndez).

Objetivo específico: Una equilibrada conjugación de resultados

En este criterio se valora que se alcanzaron una serie de productos de calidad que aportaron significativamente al logro de cada uno de los resultados y la conjunción de los mismos coadyuvo al logro del objetivo específico: *Crear capacidades en las principales redes regionales campesinas para influir en la formulación de políticas regionales y nacionales sobre tierras e inversión en adaptación de la agricultura al cambio climático.*

Figura 5: Combinación de productos que contribuyeron al fortalecimiento de capacidades



Uno de los principales elementos de éxito para el logro de este objetivo fue la articulación de los componentes estratégicos que se aprecian en la Figura 5 donde se interrelacionan procesos de investigación – formación que generan insumos para la elaboración de propuestas políticas. Estas propuestas son la materia prima para la incidencia política nacional e internacional que, a su vez, se verá fortalecida por acciones de comunicación elaboradas desde las mismas organizaciones de mujeres y mixtas del nivel nacional y regional.

Otro elemento que aportó a la consecución de logros de calidad en áreas de comunicación, construcción de alianzas, estratégicas, incidencia política, formación, investigación fue el acompañamiento político, estratégico y técnico que las oficinas país de OXFAM y del nivel regional ofrecieron a las socias.

El fortalecimiento de las capacidades de incidencia y de actoría política de las redes (plataformas, articulaciones, alianzas, etc) y organizaciones de mujeres del nivel nacional no solo se centró en los actores estatales, sino también conllevó fortalecimiento de los posicionamientos políticos en espacios de articulación más amplios con

movimientos sociales. Buena muestra es el trabajo realizado en Guatemala donde mujeres de la Articulación junto con las mujeres organizadas del CUC y otras organizaciones de mujeres (Sector de Mujeres, etc.) y expresiones de mujeres de organizaciones mixtas (CCDA, etc) se unieron en un ejercicio de sororidad política elaborando un posicionamiento político ante el IV Congreso de los Pueblos, Comunidades y Organizaciones donde se presentaron las miradas y propuestas de las mujeres respecto a todos los temas de la problemática de tierra, no circunscribiéndole a los llamados “temas de mujeres” sino que es un posicionamiento político que cruza temas relevantes como: Organización Social y Política; Economía para la Vida y Relaciones entre las personas. En el documento político final asumido por este IV Congreso se integró de forma sustantiva parte del posicionamiento político elaborado por las mujeres rurales, siendo un logro político de elevada relevancia.

El fortalecimiento de capacidades de propuesta (resultado 1) es una de las contribuciones más importantes del proyecto. Gracias a la conjugación de diferentes métodos de investigación-acción,

análisis, planificación y formulación de propuestas, se generaron diversos productos de buena calidad, que se integrarían de manera dinámica con los demás resultados.

*En el marco de la formación para incidir en la gobernanza internacional (**resultado 2**) se propició el posicionamiento activo (argumentos, referencias, propuestas) de las redes en diferentes espacios. Este resultado se vio multiplicado gracias a las sinergias entre las redes (para estar presentes de manera coordinada en los mismos espacios), al aprendizaje a través de la acción (entender la racionalidad de las instancias regionales, su funcionamiento). Finalmente, la importante presencia de las redes en los espacios nacionales y regionales, incrementó su reconocimiento... “les abrió puertas”.*

*El **resultado 3**, relacionado con la incidencia en gobiernos nacionales tuvo alcances muy importantes, con productos diversos en términos de creación de instituciones a favor de las mujeres rurales (DMR en Colombia), de marcos jurídicos para acceso a crédito (CREDIMUJER en Honduras), de instrumentos para el acceso a tierras para las mujeres rurales (política de acceso a tierras en Guatemala), de fortalecimiento interno de las organizaciones de mujeres (FECORACEN en El Salvador), de inserción en dinámicas locales cuando el contexto nacional era desfavorable (instrumentos de acceso a tierra para mujeres en 5 municipios de Nicaragua) y de implementación de leyes favorables a la agricultura familiar (Ley de agricultura familiar en Perú).*

*Con respecto al **resultado 4**, no se lograron los alcances previstos, específicamente en lo que hace referencia a plataformas digitales para monitorear la situación de tierra y mujeres rurales. Sin embargo, se llevaron a cabo diversos estudios que contribuyen al seguimiento de algunos temas relacionados con el proyecto.*

*En síntesis, el proyecto hizo aportes importantes para alcanzar el **objetivo específico**. Algunos de los principales factores que contribuyeron a este logro fue la articulación de los diferentes componentes estratégicos del proyecto. El acompañamiento de OXFAM fue otro elemento esencial.*

4.4 Los impactos del proyecto y la influencia de los factores externos

El objetivo general del proyecto fue: “Contribuir en la generación de políticas nacionales y regionales sobre tierra e inversión pública para la adaptación de la agricultura al cambio climático que favorezca la seguridad alimentaria de pequeños productores/as, especialmente de las mujeres”.

Los impactos más evidentes y que estaban definidos de manera más formal en el contenido del objetivo global, se presentan en la tabla 10.

Los impactos del proyecto pueden ser analizados a la luz de diferentes variables como: los contextos nacionales, las prioridades en las agendas de las organizaciones y su apertura para incluir las demandas específicas de las mujeres rurales, las capacidades de propuesta y negociación de las organizaciones de mujeres (o de las mujeres al seno de las organizaciones mixtas), el nivel de implantación local de las organizaciones locales, la capacidad y el interés por insertarse en dinámicas y espacios regionales, etc. También destacan los esfuerzos de incidencia a nivel nacional con fuertes articulaciones con organizaciones locales y acciones de diálogo e incidencia a nivel local y nacional, focalizadas en la promoción de los derechos de las mujeres rurales con metas y productos concretos (Honduras, Colombia).

El proyecto también generó otros tipos de impactos que no han sido tan “visibilizados” por la misma lógica de intervención centrada en el nivel más institucional regional y/o nacional y que,

sin embargo, han sido también muy relevantes y han aportado cambios en el nivel más individual y colectivo:

- Cuando las posibilidades de diálogo con instancias nacionales estuvieron limitadas (caso de Nicaragua), se concentraron esfuerzos y se lograron impactos a escalas locales manteniendo el foco en la respuesta a las necesidades de las mujeres rurales como el acceso a la tierra.
- Se generaron procesos alrededor de la incidencia, que si bien no tuvieron los impactos esperados (Guatemala) sirvieron para crecer políticamente identificando las prioridades de las demandas, focalizando esfuerzos y generando fuertes articulaciones locales de organizaciones de mujeres rurales.
- Los procesos de investigación y formación fortalecieron significativamente sobre todo a las mujeres que forman parte de las organizaciones de base, al elevar su conocimiento sobre las temáticas centrales del proyecto y adquirir herramientas para su labor de incidencia política y sus capacidades en el manejo de la comunicación.
- Las Alianzas estratégicas que se generaron entre las mismas socias y con otros socios en todos los niveles ha sido un factor clave para elevar el impacto de las acciones desarrolladas y que han dado paso a alianzas que se han sostenido en el tiempo.

Tabla 10: Alcances del proyecto en cuanto a impactos a nivel de normativa e institucionalidad sectorial

Países/ redes	Fechas
Colombia	Creación de la Dirección de la Mujer Rural a través del Decreto 2369 de 2015 y aprobación del Plan Nacional de Desarrollo el Artículo 232; en la cual han participado realizando incidencia más de 150 organizaciones.
El Salvador	Incidencia para la creación de la Ley de Soberanía Alimentaria, son 12 propuestas presentadas y más de 8 años de seguimiento, pero, sin embargo, todavía se encuentra en debate dicha Ley.
Guatemala	Elaboración de una propuesta de Política de acceso a tierras y soberanía alimentaria para mujeres rurales, indígenas y campesinas presentada a todas las instancias estatales del sector. Aportes a la propuesta de Ley de Desarrollo Rural
Honduras	Programa Nacional de Crédito Solidario para la Mujer Rural (Ley CREDIMUJER) y participación en la elaboración del Reglamento, el cual se encuentra en proceso de revisión y aprobación por el Consejo de Ministros.
Nicaragua	Elaboración de Agendas Política de las Mujeres Cooperativistas y se aportó a la Reforma o Nueva Ley General de Cooperativas; Aprobación del Fondo para Compra de Tierra para Mujeres Rurales, establecidas en la Ley 717;
Perú	Aprobación de la Ley de Promoción y Desarrollo de la Agricultura Familiar (2015), para lo cual se realizó acciones de incidencia a nivel del Congreso Nacional de la Republica y el Ministerio de Agricultura.
CLOC/LVC	Creación de una Agenda de las Mujeres en la CLOC-VC, resultado de un amplio debate de mujeres campesinas de 21 países socios.

COPROFAM	<p>La incidencia y participación activa de COPROFAM en los procesos de la Reunión Especializada de la Agricultura Familiar del MERCOSUR (REAF) ha permitido relevar los temas de agua y asalariados rurales; asimismo se participa activamente en el Frente Parlamentario Contra el Hambre, el Foro Rural Mundial y en actividades de la FAO.</p> <p>En la REAF, se aprobó recientemente, la Recomendación de Asistencia Técnica y Extensión Rural (ATER), y se propuso que el GT de Tierras pase a analizar casos concretos (MATOPIBA en Brasil, Tamberos en Argentina, etc.), además del análisis de las legislaciones sobre tierras de los países del Bloque. Estos son logros de un debate iniciado aún en el marco del proyecto.</p>
FCV	3 propuestas de políticas públicas a gobiernos nacionales y SICA para incidir en: a) la Política Centroamericana para la Gestión Integral del Riesgo y el Marco Estratégico para la Gestión Integral de la Gestión del Riesgo; b) la Estrategia Regional de Cambio Climático; y c) la incorporación del componente de inversión en agricultura dentro de los programas nacionales de adaptación al cambio climático (NAPAS))
RECMURIC	Hoja de Ruta para que los Estados prioricen el acceso a tierras y recursos productivos para las mujeres rurales, elaborada en coordinación ONU mujeres, FAO y el Sistema de Integración Centroamericana.

Fuente: OXFAM

En general los impactos del proyecto en favor de las mujeres (de acuerdo a la formulación del objetivo general) parecen más sólidos y coherentes en Colombia y Honduras, por la manera como se hilvana la dimensión nacional, con las dinámicas locales. Pareciera que en la medida en que se escala en los niveles territoriales, los impactos reales son menos palpables. Esto puede tener dos explicaciones: las mujeres, pero en particular las mujeres rurales, siguen estando relegadas del ámbito de lo público, así que antes de saltar a niveles de participación más amplio, buscan resolver los problemas que enfrentan en los ámbitos más inmediatos de actuación.

En la tabla siguiente se presenta una síntesis de los impactos del proyecto, considerando diferentes niveles territoriales.

Tabla 11: Niveles de impacto del proyecto en cada país y los vínculos regionales				
	Nivel local	Cambios en políticas nacionales	Cambios en políticas regionales	Cambios para las Mujeres Rurales
Colombia	Implantación local importante (160 organizaciones) con vínculos de nuevas redes y organizaciones.	Influencia sobre contenido del PND 2014-2018 Creación de la Dirección de la Mujer Rural (MADR) CLOC/LVC en verificación Acuerdo de Paz. Limitada interlocución con la Plataforma de MR.		Una instancia para dialogar con el Estado (la DMR) Mujeres rurales como actoras claves en el marco del Acuerdo de Paz.
El Salvador	Acciones locales con organizaciones del movimiento de mujeres.	Incidencia para creación de la Ley de soberanía alimentaria sin que se concretara la ley.	Al seno de la RECMURIC trabajo en espacios regionales.	Mayor articulación de organizaciones de MR

Tabla 11: Niveles de impacto del proyecto en cada país y los vínculos regionales

	Nivel local	Cambios en políticas nacionales	Cambios en políticas regionales	Cambios para las Mujeres Rurales
Guatemala	Implantación local de las organizaciones y conformación de la Articulación de Mujeres Rurales.	Pocos productos concretos (políticas) Diálogos con actores estatales.	Importante participación de la Articulación de MR en la RECMURIC (coordinadora).	Reconocimiento en espacios políticos y en la opinión pública.
Honduras	Implantación local importante (28 organizaciones y redes regionales).	Aprobación de la Ley Credimujer.		Acceso a crédito. Articulación del movimiento de MR y desarrollo de otros puntos de la agenda.
Nicaragua	Trabajo en 5 municipios del país con gobiernos locales y organizaciones.	Procesos de aprendizaje e intercambio entre OSC. No acciones de incidencia significativas (por el rol del gobierno).	Sinergias insuficientes con acciones de CLOC/LVC y del FCV a nivel nacional.	Políticas y estrategias locales concretas de acceso a tierras para mujeres.
Perú	Vínculo importante a través de las organizaciones socias y gremios nacionales.	Aprobación de la Ley de Promoción y Desarrollo de la Agricultura Familiar, y la Estrategia Nacional de Agricultura Familiar (2015). Interacción entre gremios agrarios mixtos y de MR.	Interacción entre organizaciones de la CLOC/LVC en Perú y socios nacionales del proyecto.	Foros y acciones públicas pero pocos resultados específicos.

Fuente: Elaboración propia

Otro factor a tomar en cuenta, responde a algunos de los argumentos mencionados en las secciones precedentes del informe de evaluación, con respecto a los métodos de trabajo y al mantenimiento de una misma línea de acompañamiento de OXFAM en países como en Colombia y Honduras. En estos países esta línea trasciende lo institucional y se relaciona con las opciones políticas de los equipos de dirección que han tomado posiciones definidas con respecto a la promoción de los derechos de las mujeres rurales. Es en estos países donde parece más evidente, por ejemplo, la búsqueda de una mayor implantación de las organizaciones nacionales de mujeres rurales a partir de la identificación de nuevas organizaciones locales que alimenten la reflexión colectiva.

Finalmente, una reflexión que sigue siendo válida debatir es qué tan viable y factible es lograr impactos efectivos sobre las condiciones de vida de las mujeres, especialmente rurales, tomando como estrategia central *la generación de políticas nacionales y regionales sobre tierra e inversión pública para la adaptación de la agricultura al cambio climático*. Los impactos sobre las condiciones de vida de las mujeres parecen diluirse en la medida en que se amplían los niveles territoriales de influencia. Vínculos fuertes entre las organizaciones de mujeres a varios niveles territoriales pueden ser una alternativa para que la calidad de las demandas no se diluyan y, al contrario, se refuercen con demandas concretas.

El proyecto logra diferentes impactos, en los términos previstos por su sistema de indicadores. En cada país se acompañó la puesta en marcha de nuevas instituciones, marcos normativos para garantizar el acceso a crédito para mujeres (Honduras), políticas de acceso a tierra para mujeres rurales (Guatemala), de agendas de las organizaciones de mujeres y recursos para acceso a tierra (Nicaragua), leyes de promoción de la agricultura familiar (Perú), con alcances diversos en función de cada contexto y de la voluntad política de los respectivos gobiernos.

En el ámbito regional cada red tuvo, igualmente, logros significativos: CLOC/LVC construye la agenda de las mujeres rurales; el FCV elabora propuestas para 3 países de la región y para el SICA, y junto con la RECMURIC, impulsa el debate sobre el vínculo entre mujeres rurales, agricultura y cambio climático. La RECMURIC establece una hoja de ruta para que los estados prioricen el acceso a tierra y recursos productivos para las mujeres.

El proyecto logra generar impactos a nivel local, en políticas nacionales y regionales, y en las posibilidades de mayor reconocimiento de las mujeres rurales por parte de la institucionalidad pública.

4.5 Unas capacidades instaladas en el mediano plazo, pero algunos factores que atentan contra la **sostenibilidad de ciertos logros del proyecto**

La dimensión nacional y los avatares de las decisiones y las voluntades políticas

La sostenibilidad basada en los sistemas políticos del nivel regional y de los niveles nacionales, tiene ciertas incertidumbres vinculadas a los complejos contextos políticos sobre todo del nivel nacional. Por ejemplo, los gobiernos de Guatemala y Honduras afrontan serios problemas de gobernabilidad y las agendas de las organizaciones de mujeres rurales no son prioridades políticas, una buena muestra de ello es el Programa Nacional de Crédito Solidario para la Mujer Rural “Credimujer”. El actual gobierno había comprometido asignar 30 millones de lempiras, dentro del presupuesto 2018, para poner en funcionamiento dicho Programa. Sin embargo, al 30 de agosto del 2017 no se ha cumplido ningún compromiso: “Han pasado dos años desde que, en el mes de septiembre del año 2015, se logró la aprobación de la Ley Credimujer. El gobierno tenía un plazo de 90 días para emitir un reglamento y a la fecha, el reglamento sigue en borrador y sin aprobarse”, denunció Wendy Cruz, de la organización Vía Campesina.¹⁸

Por su parte Colombia presenta un panorama esperanzador por el Acuerdo de Paz firmado entre el Gobierno colombiano y las FARC a finales del 2016. Sin embargo, todavía el avance efectivo en la implementación de dicho Acuerdo es muy incierto ya que la voluntad política del actual gobierno no es tan explícita como cabría esperar. Esta situación puede repercutir en el funcionamiento de la institucionalidad y asignación de presupuesto como es el caso de la Dirección General de la Mujer.

Ante estos escenarios políticos que presentan cierto grado de dificultad para dar sostenibilidad a los logros alcanzados en materia de políticas públicas en favor de las mujeres rurales, un elemento tangible y que aporta certeza a estos procesos son las capacidades políticas instaladas de los

¹⁸ Extracto del Artículo: “Credimujer frenado por falta de presupuesto”. Tribuna, 30 de agosto del 2017.

diferentes actores sociales (entre ellas mujeres rurales organizadas) para garantizar la regulación y acompañar las evoluciones posibles de dichas políticas públicas.

En ese sentido, los procesos de fortalecimiento de capacidades organizativas a través de formación, investigación, elaboración de propuestas políticas, implementación de estrategias de incidencia creando un circuito de trabajo que parte del nivel local y que llega al nivel nacional y/o regional como ha pasado en la mayoría de los países, es un factor determinante para la sostenibilidad. Sumado a que las organizaciones socias del nivel nacional y regional siguen apostando en sus planes estratégicos y agendas políticas por las temáticas centrales del proyecto.

Guatemala muestra estos aspectos:

-Por un lado el fortalecimiento interno y apropiación al interno de la Articulación de mujeres rurales, indígenas y campesinas:

“Somos parte de la Articulación para apoyarnos en las incidencias y la toma de decisiones sobre los temas, problemáticas que nos afectan en nuestros municipios y departamentos, como prioridad nosotras las mujeres. Para realizar acciones organizadas desde las bases comunitarias de las organizaciones que conforman la red en el departamento. Vernos en una sola misión y visión en busca de las mejoras para vivir a futuro sin discriminación de ninguna índole”

REDMISAR integrante de la Articulación Nacional de Mujeres Tejiendo Fuerzas para el Buen Vivir.

Fuente (Articulación Nacional de Mujeres Rurales Tejiendo Fuerzas para el Buen Vivir, 2016)

-Por otro lado, el seguimiento al trabajo de incidencia en el nivel nacional. En ese aspecto es interesante la conformación de la Alianza para el Acceso a la Tierra creada a finales del 2016 entre la Articulación y redes de mujeres rurales, indígenas y campesinas como el consorcio Komasanil¹⁹ y expresiones de mujeres dentro de organizaciones mixtas como las mujeres del CCDA y de CONGCOOP. Dicha Alianza se centra en el trabajo de incidencia en torno a la política de acceso a la tierra para las mujeres rurales, indígenas y campesinas. En abril de este año, presentaron el documento conjunto ante el MAGA sobre la exigencia de presupuestos públicos para la compra de la tierra por parte de las mujeres denominado *“Propuesta para la reorientación del presupuesto del MAGA 2017 dirigido a las mujeres rurales, indígenas y campesinas para el acceso a los medios de producción”*.

En el caso de Colombia, es importante destacar el proceso de reconocimiento del movimiento de mujeres rurales con la inclusión de Edilia Mendoza, como parte de las 10 representantes elegidas el 29 de julio del 2017 para conformar la Instancia Especial para Garantizar el Enfoque de Género en la Implementación del Acuerdo Final. Esta Instancia, será la interlocutora de la Comisión de Seguimiento y Verificación del Acuerdo de Paz (CSIVI) integrada por el Gobierno Nacional y las FARC. Esta instancia es responsable de hacer recomendaciones a la CSIVI para garantizar la incorporación del enfoque de género, realizar informes periódicos, mantener espacios de diálogo con las mujeres y organizaciones para la construcción de propuestas. Otro aporte es contribuir a la igualdad y al reconocimiento de factores victimizantes y condiciones que el conflicto generó en poblaciones vulnerables (Viva la Ciudadanía, 2017). Esta vinculación con procesos nacionales, no se hace en detrimento de la inserción local del movimiento de mujeres rurales. En efecto, la estructura de la Plataforma de Incidencia Política de las Mujeres Rurales de Colombia (PIPMRC)

¹⁹ Consorcio de 5 organizaciones de mujeres rurales, indígenas y campesinas (Mama Maquin, Tikonel, Conavigua, Alanel y AIGMIM) conformado en el marco del proyecto “Empoderamiento Económico y social de pequeñas productoras” financiado por la UE.

ha adecuado su estructura organizativa con el fin de asegurar un equilibrio entre representaciones regionales y étnicas, y en la búsqueda de consolidar procesos de articulación local.

La dimensión regional

Por su parte la construcción de las mencionadas alianzas estratégicas entre las redes socias en el nivel regional es otro elemento de sostenibilidad. Destacan: La alianza construida entre el Foro Centroamericano Vulnerable junto con CLOC/LVC y la RECMURIC para la participación e incidencia política en las COPs. En este año 2017 la RECMURIC ha entrado a formar de la Alianza por la Soberanía Alimentaria de los Pueblos de América Latina y el Caribe dónde son protagonistas activas.

COPROFAM y LVC han mantenido contactos regulares una vez finalizado el proyecto. Juntos están dando continuidad a una agenda de contactos y diálogo con CELAC y están definiendo la posibilidad de una colaboración con FIDA, con respecto a políticas públicas para el sector rural en la región (Torrez, 2017). Hay 2 iniciativas en curso con FIDA: (i) el Proyecto FIDA-COPROFAM (2018-2021) aprobado por FIDA Roma en septiembre de 2017; y (ii) el Convenio de Cooperación entre organizaciones de Coprofam y de la LVC (intercambio de experiencias y procesos de capacitación).

Tanto COPROFAM, como CLOC/LVC, RECMURIC y el FCV son consultados regularmente por la Comisión Europea. Este año, han sido invitados a participar en diferentes reuniones de formulación del nuevo programa regional Euroclima +.

A nivel de las redes amplias mixtas también se muestra cierta voluntad política y acciones concretas para integrar de forma más efectiva las agendas de las mujeres en las agendas globales de estos espacios mixtos.

Los vínculos entre las temáticas del proyecto y la estrategia de OXFAM en la región

En su Estrategia Regional de Influencia (2016-2019), OXFAM establece entre sus principales estrategias: “4.1 Alianzas con Actores del Cambio: Organizaciones feministas y de mujeres”. Específicamente define lo siguiente:

- Enfoque 1°. Reducción de la desigualdad ante la concentración de la riqueza y la captura del Estado siendo uno de los cambios priorizados: Acceso justo y control de los recursos naturales frente al extractivismo (tierra urbana, rural, agua) y en respeto a la defensa de los derechos humanos. Estableciendo que las mujeres y los jóvenes continúan siendo el colectivo más excluido y afectado por esta desigualdad, concentración de riqueza y captura del estado.
- Enfoque 2°. Erradicación de todas las formas de violencia contra las mujeres.
- Enfoque 3°. Construcción de capacidades de resiliencia, atacando las causas de la vulnerabilidad y de los riesgos: hacia un desarrollo resiliente. Siendo uno de los cambios priorizados: Incrementar las capacidades de resiliencia de todos los actores, incluidos jóvenes y mujeres, tanto a nivel regional y nacional y Reducir la vulnerabilidad y los riesgos de las poblaciones más expuestas y contribuir a enfrentar sus causas (incluyendo el Cambio Climático, la desigualdad...)

Esta apuesta del nivel regional denota la continuidad estratégica y el interés por seguir el trabajo con mujeres de manera específica y de forma transversal en sus principales enfoques y cambios deseados.

Así mismo, en todos los planes estratégicos de las oficinas de OXFAM se recoge de forma específica la prioridad de trabajo con mujeres (con especificidad en mujeres rurales en el caso de Colombia y Guatemala). Actualmente Colombia, Guatemala, Nicaragua y Honduras han conseguido realizar acciones que dan cierta continuidad al trabajo del proyecto. Por ejemplo, en Colombia a través del Programa Derecho a la Igualdad con énfasis en Agendas Territoriales de Mujeres Rurales, Jóvenes y Víctimas, se ha seguido apoyando a la Plataforma de Incidencia Política de las Mujeres Rurales (PIPMRC) y a la Mesa de Incidencia Política de las Mujeres Rurales (MIPMRC). Un proyecto está siendo formulado por este programa con el fin de contribuir al fortalecimiento de la PIPMRC, tiene por título “Mujeres rurales, desarrollo rural incluyente y construcción de paz territorial”.

Los alcances de las políticas públicas, en países caracterizados por la fragilidad de las instituciones, son siempre inciertos. CREDIMUJER en Honduras y el propio Acuerdo de Paz en Colombia, son una muestra de estas incertidumbres. Un desafío, es reforzar los vínculos entre estas políticas y el papel de regulación y control que puedan ejercer las organizaciones de sociedad civil.

En este sentido, el proyecto deja unas bases organizativas importantes en cada país, lo que ha permitido continuar e incluso escalar el trabajo de diálogo político y articulación local: La Articulación de Mujeres Rurales en Guatemala (ahora formando parte de una Alianza para el Acceso a la Tierra que involucra otras organizaciones); la Plataforma de Mujeres Rurales en Honduras (que mantiene el seguimiento de CREDIMUJER y refuerza su vínculo con organizaciones de mujeres a escala local); y la Mesa de Incidencia Política de las Mujeres Rurales de Colombia (formando parte de una instancia de verificación del Acuerdo de Paz).

Del mismo modo, los nexos existentes entre las redes regionales, se han mantenido y se han ampliado: diálogos comunes con algunos actores (UE, Euroclima +), ideas de proyectos con organismos de Naciones Unidas (FIDA, FAO). La apertura para integrar las agendas de las mujeres, hacen que esta dinámica de alianza evolucione sobre bases más sólidas.

Finalmente, la Estrategia Regional de Influencia de OXFAM (2016-2019), deja espacio para que los temas abordados por el proyecto, y las socias concernidas, sigan siendo objeto de una alianza a mediano plazo.

5 LECCIONES APRENDIDAS/RECOMENDACIONES

Las principales lecciones que pueden recogerse del presente proyecto son:

- Reflexión inicial: Las políticas públicas (marcos legales, normativos y/o políticos) en sí mismas no conllevan *per se* cambios en las condiciones estructurales de las mujeres...por ello para impulsar políticas públicas y garantizar su viabilidad se requiere de vínculos fuertes con organizaciones sociales (especialmente de mujeres) que tengan presencia articulada desde lo local hasta lo regional.
- Las políticas públicas relativas al ámbito rural (seguridad alimentaria, acceso a recursos, cambio climático) tienen mayores posibilidades de éxito con la participación “ascendente” de organizaciones de mujeres rurales que basan su actuar desde un ejercicio de exigibilidad de derechos acompañado de una puesta en práctica de experiencias y de hechos concretos que generan cambios en el espacio más local/comunitario.
- Cuando hay vínculos metodológicos fuertes entre investigación participativa – formación-acción política para la construcción de propuestas políticas, la calidad de los resultados y de los impactos se potencia.
- En el momento en que se logró conjugar el compromiso individual político de los equipos de OXFAM con la apuesta institucional, se observaron mayores alcances en cuanto a resultados y sostenibilidad (lo programático y lo subjetivo).
- Un proyecto que tenga como uno de los ejes centrales del trabajo el empoderamiento de organizaciones de mujeres rurales necesita contar con una estrategia de género diseñada entre todas las partes socias que marque la hoja de ruta y los objetivos de cambio a lograr, sino existe el riesgo, como ha sucedido en este proyecto, a cierta discrecionalidad de los equipos y de los socios en este tema.
- En el nivel más técnico, la ausencia de una línea de base y un conjunto de herramientas de medición tanto cualitativas como cuantitativas no permitió realizar un seguimiento más sistematizado de los avances del proyecto, así como medir los cambios de forma adecuada.

En la tabla 12, se presentan algunas recomendaciones vinculadas a las lecciones aprendidas.

Tabla 12: Lecciones aprendidas y recomendaciones

Lecciones aprendidas	Recomendaciones
Las políticas públicas, <i>per se</i> , no conllevan cambios en las condiciones estructurales de las mujeres	<p><u>Organizaciones sociales</u>: reflexionar sobre las políticas públicas en tanto que herramientas en la construcción de capacidades de diálogo y negociación y no como un fin. Los productos de las políticas no tienen sentido si no se analizan a la luz de los cambios concretos en la cualificación organizativa.</p> <p><u>OXFAM</u>: Para buscar impactos de mayor escala se requiere una conexión fluida y orgánica con dinámicas locales. Una vinculación exclusivamente vertical entre las organizaciones sociales resulta desequilibrada si no se acompaña de una inserción horizontal.</p> <p><u>Unión Europea</u>: Un acompañamiento más eficiente a procesos de construcción de políticas públicas, requiere asegurar recursos para que se establezcan vínculos entre éstas y las dinámicas territoriales que ponen en juego su viabilidad (actores, recursos en juego, acción organizada).</p>
La participación “ascendente” de las organizaciones de mujeres rurales garantiza una más coherente articulación de demandas	<p><u>Organizaciones sociales</u>: Es necesario garantizar una conexión entre la confrontación con realidades concretas (la producción, el acceso a los mercados, la gestión de los recursos, las medidas para enfrentar los efectos del cambio climático, las estrategias organizativas, etc.) y las propuestas de política pública.</p>
Vínculos metodológicos fuertes entre investigación participativa – formación- acción política tienen una influencia relevante en la calidad de las intervenciones	<p><u>Organizaciones sociales</u>: Es necesario reforzar estas formas de aprendizaje que permiten acumular conocimientos de diversa naturaleza. No solamente en términos de contenidos sino de formas de aprendizaje.</p> <p><u>OXFAM</u>: Comunidades de conocimiento para un mundo rural más justo, diálogo de saberes, construcción colectiva de conocimientos, el aprendizaje por la acción... OXFAM puede desarrollar una reflexión transversal sobre estos procesos de aprendizaje.</p>
Estrategia de género	<p><u>OXFAM</u>: Es necesario garantizar en las etapas iniciales de una intervención (y sobretodo de una que sitúa a las mujeres rurales como una prioridad) una reflexión sobre los aspectos conceptuales y metodológicos que pueden ayudar a establecer relaciones de género más justas. Esta reflexión puede expresarse en una estrategia escrita que servirá de referencia y que podrá ser revisada y actualizada a lo largo de la intervención. La estrategia no debe entenderse como una guía rígida, sino como una herramienta para la reflexión.</p>

De cara a la estrategia regional de OXFAM...

En la sección tres de este informe, se desarrollaron algunos elementos conceptuales que buscaban identificar sinergias entre diferentes dimensiones más o menos explícitas de esta intervención. De un lado, la necesidad de desarrollar y apropiarse de manera práctica del **concepto de territorio** en su dimensión política. Es decir, el territorio como una construcción social resultado de correlaciones de fuerza, alrededor de recursos concretos (tierra, agua, bosques, infraestructuras, semillas) e inmateriales (cosmovisión, organización, saberes). Además, se analizó la importancia de entender la complementariedad entre los procesos de **empoderamiento de las mujeres rurales** y las **agriculturas campesinas, indígenas y afrodescendientes** como factores estructuradores del territorio. La dimensión territorial no es el trabajo a escala local, como equivocadamente se asume con frecuencia. Una acción puede emprenderse (ejecutarse) a escala

local, sin tener una dimensión territorial. Por ejemplo, cuando no considera los efectos de la intervención sobre las relaciones de poder entre los actores y las lógicas de uso y apropiación de los recursos. Al mismo tiempo, una intervención a escala nacional o internacional, puede estar fuertemente asentada en una lógica territorial. Cuando, además, esa intervención tiene vínculos explícitos con realidades locales, se cuenta con elementos más concretos y visibles que permiten observar la naturaleza de los cambios que se suscitan y generar debates entre los actores. Además, aunque las negociaciones se establezcan a nivel amplio, el objeto final de las mismas son recursos que se sitúan en ámbitos locales.

Desde esta perspectiva, las enseñanzas del proyecto muestran que OXFAM puede jugar un papel muy valioso cuando acompaña procesos globales, que tienen un “polo a tierra”. En el marco del proyecto, posiblemente este “polo a tierra” fue menos programático y más “discrecional” como lo comentó alguien. Esta conexión con lo local se mantuvo cuando hubo decisiones políticas claras de los equipos y/o cuando no hubo cortes significativos en cuanto a la continuidad del personal y los programas.

Aunque no está escrito en ningún documento de estrategia, parece existir una jerarquía de valores al seno de la organización. Quienes se mueven en el ámbito de los “programas” parecen tener responsabilidades que se limitan a lo técnico, mientras que quienes trabajan en la esfera de la “influencia”, se mueven en lo político, en lo estratégico. En algunos casos estos límites son menos definidos. En Colombia, las negociaciones con la ACIN para definir la calidad de la participación de *Cxhab Wala Kiwe* (el “Tejido Mujer”), en la PIPMRC fue resultado de una larga reflexión en la que desde los equipos de trabajo hasta la gerencia nacional estuvieron comprometidos en analizar y debatir con la ACIN (en el Cauca) hasta qué punto las mujeres de *Cxhab Wala Kiwe* serían autónomas con respecto a su organización matriz mixta. En el caso de Honduras, hubo una voluntad por ampliar la base de implantación de las organizaciones de mujer, acercándose y acompañando el proceso de vinculación de la Red de Mujeres del Sur al movimiento nacional de mujeres rurales.

Cuando las fronteras entre lo técnico y lo político se confunden, las acciones resultan más pertinentes. La evolución reciente de la PIPMRC y la forma como OXFAM busca adaptarse a esta evolución es una buena muestra de esta sana “confusión”. Vale la pena detenerse en este caso.

En un momento en que la PIPMRC ha logrado un importante reconocimiento político en varios ámbitos²⁰, se observa una voluntad de fortalecer su articulación y organicidad local abordando necesidades prácticas bien definidas. Así en una propuesta de proyecto reciente (setiembre 2017), en la que el objetivo general es: *“Aportar al empoderamiento político, social y económico de las mujeres campesinas, afrocolombianas e indígenas y al fortalecimiento de sus agendas de construcción de paz territorial”*, OXFAM propone resultados tales como *“Fortalecido el empoderamiento económico de las mujeres a través de sus iniciativas de economía propia, la participación en redes y circuitos cortos de acceso a mercado, así como su participación en la cadena de valor”* (OXFAM, 2017). Pero, además, algo menos visible pero profundamente estratégico para el contexto colombiano, y que encaja en los nuevos lineamientos de la Estrategia Regional de

²⁰ Para citar solamente tres: (i) la PIPMRC es interlocutora del Ministerio de Agricultura y de la Dirección Nacional de Planeación (DNP), con respecto a la puesta en marcha de la Dirección de Mujer Rural; (ii) la PIPMRC forma parte de la Instancia que busca garantizar el enfoque de género en el marco del Acuerdo de Paz y como tal es interlocutora de la Comisión de Seguimiento de Implementación del Acuerdo de Paz (CSIVI), conformada por FARC y Gobierno nacional; (iii) la PIPMRC es socia de la Comisión Presidencial de Género y Equidad de la Mujer, en la puesta en marcha de experiencias piloto de implementación de la Política de Mujer Rural en tres departamentos del país.

Influencia 2016-2019 (concretamente en el desafío referente a los nuevos imaginarios sociales), es la integración horizontal entre realidades locales diversas (mujeres indígenas, mujeres campesinas, mujeres afrodescendientes) que pueden contribuir a la construcción de una identidad de mujer rural realmente (y no discursivamente) multicultural. Esto resulta muy interesante en la medida en que la identidad es también un recurso vinculado al territorio con el potencial de catalizar los procesos sociales y políticos vinculados a él: las identidades perfilan territorios y a la vez son producto de ellos.

Existe por lo tanto un desafío para “tejer fino” y entender esas interfaces donde confluyen aspectos técnicos y prácticos, con las dimensiones estratégicas y políticas de los cambios que se busca suscitar. Este “tejer fino” puede traducirse en mecanismos y etapas de trabajo definidas para OXFAM. Por ejemplo:

- Continuar y profundizar estrategias de acompañamiento como las que están en curso en Colombia y Honduras, con el fin identificar las prácticas sociopolíticas y la diversidad de innovaciones que implementan los actores (en particular de las organizaciones de mujeres) para negociar mejores condiciones de acceso y uso de los recursos.
- Entre las prácticas políticas, caracterizar las estrategias que permiten provocar cambios durables en las políticas locales.
- Acompañar iniciativas dirigidas a reforzar sinergias entre aspectos prácticos y estratégicos, relacionados con el empoderamiento de las mujeres rurales.
- Acompañar a las organizaciones nacionales para que definan mecanismos y criterios que les permitan ampliar gradualmente su base social incorporando nuevas organizaciones locales.
- Reflexionar transversalmente (entre países y a escala regional, como OXFAM y entre organizaciones socias) sobre estos procesos de consolidación de bases sociales, recogiendo y sistematizando temas y métodos de trabajo comunes.
- Construir agendas de incidencia de las organizaciones regionales, alimentadas con demandas diferenciadas (actores, contextos) provenientes de niveles locales y nacionales.

BIBLIOGRAFIA

- Articulación Nacional de Mujeres Rurales Tejiendo Fuerzas para el Buen Vivir. (2016). *Memoria del "Encuentro regional de las Verapaces"*. Cobán.
- Castillo Huertas, A. (2015). *Las mujeres y la tierra en Guatemala: entre el colonialismo y el mercado neoliberal*. Ciudad de Guatemala: Serviprensa.
- Castro, H. (10 de agosto de 2017). Fondos de cofinanciación complementarios al proyecto UE-LAC en Honduras. (C. Cubillos, Entrevistador) Tegucigalpa, Honduras.
- CE. (2011). *Participación en la gobernanza para la seguridad alimentaria. Convocatoria de propuestas restringidas 2011. Línea presupuestaria 21.02.01.00*. Programa Temático de Seguridad Alimentaria (PTSA), Bruselas.
- CE. (2011). *Programa Temático de Seguridad Alimentaria (PTSA). Participación en la Gobernanza para la Seguridad Alimentaria. Convocatoria de propuestas restringidas. Guía para los solicitantes de subvenciones. Referencia EuropaAid 131-792/ACT/multi*. Comisión Europea, Bruselas.
- CRECE. (3 de Octubre de 2014). *¿Porqué se les niega a las mujeres rurales el acceso al crédito ?* (P. Agraria, Productor) Recuperado el 15 de Agosto de 2017, de https://www.youtube.com/watch?v=_6Pf82EncG4
- Cruz, W. (10 de agosto de 2017). Entrevista a representantes de la articulación de mujeres rurales.
- Dixon , C. (2016). *Informe monitoreo ROM proyecto "Fortaleciendo la influencia en la gobernanza sobre seguridad alimentaria de las principales redes de pequeños/as productores/as de América Latina"*. Integration.
- EC. (2011). *Food Security Thematic Programme. Thematic Strategic Paper (updated) and Multiannual Indicative Programme 2011- 2013*. Brussels.
- Forero Álvarez, J. e. (2015). *La viabilidad de la agricultura familiar en la altillanura colombiana - Análisis de su eficiencia económica-productiva y su dinámica ecosistémica en comunidades de Puerto López*. Bogotá, Coombia: Universidad Javeriana - Universidad de los Llanos.
- FAO. (2012). *Dinámicas del mercado de la tierra en América Latina y el Caribe: concentración y extranjerización*. Roma.
- FAO. (2014). *Agricultura Familiar en América latina y el Caribe: recomendaciones de política*. Santiago de Chile.
- FAO. (2016). *La agricultura familiar alimenta a Guatemala y es base estructural del desarrollo rural integral y sostenible*. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Ciudad de Guatemala.
- Geary, K. (2012). *"Nuestras tierras, nuestras vidas" - Tiempo muerto para la compra masiva de tierras*. Oxford: OXFAM Internacional.
- Lopez, Y. (10 de Agosto de 2017). *Entrevista a presidenta de CODIMCA*. (C. Cubillos, Entrevistador) Tegucigalpa, Honduras.
- Madre Tierra. (6 de agosto de 2017). Equipo de dirección. La Lupita, Guatemala.
- OXFAM. (2014). Ilustraciones al video de lanzamiento del informe "Programa mujer rural, avances, obstáculos y desafíos". *Video*. Bogotá.

- OXFAM. (2017). *Desterrados, tierra y poder en América Latina*.
- OXFAM. (2017). *Informe final del proyecto "Fortalecimiento de la influencia en la gobernanza sobre seguridad alimentaria de las principales redes de pequeños/as productores/as en América Latina"*. OXFAM, Lima.
- SANK & AVSF. (2014). *Agriculturas indígenas y campesinas, identidad q'eqchi' y construcción territorial: retomando el camino de la diversificación*. Ciudad de Guatemala. Watson, G. (2016). *GROW Campaign in Latin America - Evaluation 2009-2015*. OXFAM.
- Torrez, F. (1 de setiembre de 2017). Responsable de CLOC/LVC. *Opiniones sobre alcances del proyecto UE/LAC*. (C. Cubillos, Entrevistador)
- Vasquez, G. (26 de agosto de 2017). Coordinadora proyecto UE. (L. Montes, & C. Cubillos, Entrevistadores) Bogotá, Colombia.
- Viva la Ciudadanía. (27 de julio de 2017). *La Instancia Especial representada por Mujeres*. Recuperado el 12 de setiembre de 2017, de Viva la Ciudadanía: www.viva.org

ANEXOS



«La presente publicación ha sido elaborada con la asistencia de la Unión Europea. El contenido de la misma es responsabilidad exclusiva de Oxfam Intermón, y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea».