



[Instalaciones creadas con el proyecto en la comunidad de Juliana: tinaco con sistema de recogida de agua de lluvia; letrina abonera y duchas. Fotografía: Marianna Cammerinesi]

EVALUACIÓN FINAL EXTERNA

“Proyecto de reforzamiento de capacidades de gestión de riesgos a nivel municipal en áreas vulnerables de la provincia de Montecristi” ejecutado por Oxfam en República Dominicana, Mujeres Dominicanas en Desarrollo, Inc. (MUDE) con el apoyo financiero de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional (AACID).

Responsable de evaluación Externa: Inevalúa SRL, Marianna Cammerinesi.

El presente informe, elaborado para los socios del proyecto, no refleja necesariamente la opinión de esas instituciones, ni del financiador, y compromete sólo a sus autores.

ÍNDICE

Glosario de abreviaturas y acrónimos	3
RESUMEN EJECUTIVO.....	4
I. INTRODUCCIÓN.....	6
1.2 Antecedentes y objetivos de la Evaluación	6
II. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO.....	7
2.1 Concepción inicial del proyecto	7
2.2 Contexto	7
2.3 Lógica de la intervención	9
III. METODOLOGÍA.....	12
3.1 Metodología empleada en la evaluación	12
3.2 Características, condicionantes y limitantes al estudio realizado	12
IV. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN.....	13
4.1 Valoración de la pertinencia del proyecto	13
4.2 Valoración de la eficacia del proyecto	15
4.2.1 Valoración del alineamiento, la coordinación y la complementariedad.....	21
4.2.2 Valoración de la aplicación del enfoque de género y diversidad cultural.	22
4.3 Valoración del impacto del proyecto.....	22
4.4 Valoración de la eficiencia del proyecto	26
4.5 Valoración de la Sostenibilidad, sostenibilidad ambiental y apropiación de los resultados.....	29
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	30
VI. ANEXOS	34

Glosario de abreviaturas y acrónimos

AACID	Agencia Andaluza de Cooperación Internacional
ASOCAR	Asociaciones Comunitarias de Acueductos Rurales
CESFRONT	Cuerpo Especializado de Seguridad Fronteriza Terrestre
CMPMR	Comités Municipales de Prevención, Mitigación y Respuesta.
COE	Centro de Operaciones de Emergencia
CR	Cruz Roja
DC	Defensa Civil
DIPECHO	Disaster Preparedness ECHO Programme (estrategia RRD ECHO)
EDAN	Evaluación de Daños y Necesidades
EIRD	Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres
EML	Enfoque de Marco Lógico
FFVV	Fuentes de Verificación
FNPMR	Fondo Nacional de PMR
GdR	Gestión de Riesgo
INAPA	Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados
LB	(estudio) Línea Base
MML	Matriz del Marco Lógico
MoU	Memorandum of Understanding
MSP	Ministerio de Salud Pública
MUDE	Mujeres Dominicanas en Desarrollo
NNAJ	Niños, niñas, Adolescentes y Jóvenes
OE	Objetivo Específico
OG	Objetivo General
PAS-CDA	Punto de Abastecimiento Seguro para Camiones de Distribución de Agua
PMR	Prevención Mitigación y Respuesta
PNIGR	Plan Nacional de Gestión Integral de Riesgo de Desastres
PPM	Parte por Millón
RBM	Results-Based Management (Gestión Basada en Resultados)
REDDOM	Rural Economic Development Dominicana
RRD	Reducción de Riesgo de Desastres
SAT	Sistema de Alerta temprana
SN-PMR	Sistema Nacional de PMR
TdR	Términos de Referencia
WASH	Agua, Saneamiento y Promoción de la Higiene (WASH por sus siglas en ingles)

“PROYECTO DE REFORZAMIENTO DE CAPACIDADES DE GESTIÓN DE RIESGOS A NIVEL MUNICIPAL EN ÁREAS VULNERABLES DE LA PROVINCIA DE MONTECRISTI”.

RESUMEN EJECUTIVO

Título y código del proyecto	“PROYECTO DE REFORZAMIENTO DE CAPACIDADES DE GESTIÓN DE RIESGOS A NIVEL MUNICIPAL EN ÁREAS VULNERABLES DE LA PROVINCIA DE MONTECRISTI” OPR008/2012
Entidad Solicitante	Fundación Intermón Oxfam:
Entidades Ejecutoras	Intermón Oxfam RD; Mujeres Dominicanas en Desarrollo, Inc. (MUDE)
Financiador mayoritario	Agencia Andaluza de Cooperación Internacional (AACID)
Fecha de inicio del proyecto	21 de julio 2013
Lugar de realización	Nivel provincial: provincia de Montecristi Nivel Municipal: San Fernando de Montecristi, Pepillo Salcedo, Villa Vázquez, Castañuelas, Palo Verde (D.M), Las Matas de Santa Cruz, Guayubin, Villa Elisa (D.M), Hatillo Palma (D.M), Cana Chapetón (D.M) ¹ . Comunidades: Sequia, Jaramillo, Juliana, Isabel, Madre, Walterio, La Cabuya, Las Aguas (Municipio San Fernando de Montecristi), Los Solares (D.M. Palo Verde) y Recta de Sanitas (Municipio Pepillo Salcedo)
Período de ejecución prevista	18 Meses
Modificaciones	Extensión de plazo de 3 meses. Total meses de ejecución: 21.
Fecha de finalización del proyecto	19 de abril de 2015
Presupuesto total en euros	374,997.00
Subvención en euros	299,983.00
Tipo de evaluación	Final, Externa
Período evaluado	Plazo de ejecución
Equipo de evaluación	Inevalua SRL., Marianna Cammerinesi

4

Evaluación realizada.- Se ha realizado una evaluación final externa del *Proyecto de reforzamiento de capacidades de gestión de riesgos a nivel municipal en áreas vulnerables de la provincia de Montecristi*, ejecutado entre el 21 de julio de 2013 y el 19 de abril de 2015, por Intermón OXFAM en la Rep. Dominicana y su coparte Mujeres en Desarrollo Dominicana, Inc. (MUDE) en la provincia de Montecristi (zona noroeste de la Rep. Dominicana).

Para esta investigación se han aplicado un enfoque mixto: cualitativo y cuantitativo garantizando la máxima participación e implicación de los actores implicados. Los criterios que se analizaron fueron *pertinencia, eficacia, eficiencia, impacto, sostenibilidad, apropiación y fortalecimiento institucional, coordinación y complementariedad, género, sostenibilidad ambiental, diversidad cultural, alineamiento, coherencia interna de la intervención y gestión orientada a resultados*.

La evaluación se ha desarrollado sin particulares elementos limitantes, pudiéndose garantizar la independencia y el debido acompañamiento y seguimiento por parte del equipo executor. La participación de los informantes fue satisfactorio para los fines investigativos en la mayoría de los colectivos, y únicamente en

¹ Para fines de ejecución y en específico de acciones con los Comités de Prevención Mitigación y Respuesta se consideraron los Distrito Municipales (D.M.) a la par y con el mismo peso de los Municipios.

casos puntuales la falta de participación representó un obstáculo para el análisis de resultados. El enfoque cuantitativo se tuvo que adaptar al estudio de Línea de Base del proyecto, no pudiendo modificar algunos aspectos metodológicos para no afectar la comparabilidad de resultados.

Proyecto evaluado.- El objetivo del proyecto era *aumentar la resiliencia de poblaciones más vulnerables de la provincia de Monte Cristi ante amenazas naturales y brotes epidémicos de origen hídrico, contribuyendo a su derecho de protección especialmente en situaciones de desastres (OE)* a través de 5 resultados que preveían: **(i)** aumentar las capacidades de respuesta ante emergencias de los comités municipales de prevención mitigación y respuesta (CMPMR) con una gestión integrada del riesgo y con perspectiva de género (R1); **(ii)** aumentar las capacidades comunitarias y escolares de respuesta ante desastre y de gestión de riesgo (R2); **(iii)** disminuir la vulnerabilidad de la población vulnerable (comunidades y escuelas) antes brotes epidémicos (R3); **(iv)** Profundizar el conocimiento sobre vulnerabilidad de la mujer en contexto de emergencia, y aumentar el nivel de empoderamiento y participación de las mujeres a nivel comunitario (R4); **(v)** incorporar el enfoque de Reducción de Riesgo a Desastres (RRD) y género en las políticas municipales y provinciales.

Aproximaciones sobre resultados.- El proyecto se ha valorado **pertinente** en cuanto ha respondido a las necesidades y prioridades de los titulares de derechos y se ha sabido adaptar a las características específicas de diferentes colectivos meta (población migrante y población dominicana) y del contexto.

Del análisis de la **eficacia** resulta que se han alcanzado la mayoría de los indicadores contribuyendo al logro del aumento de la resiliencia en población altamente vulnerable. Entre los elementos que han obstaculizado el logro de indicadores relacionados con autoridades se ha identificado el incumplimiento de dos hipótesis establecidas en el marco lógico. Se ha valorado muy eficaz la estrategia de implementación, identificándose como un elemento importante que ha contribuido a superar algunos límites de la formulación, y que se adaptó a las necesidades de los titulares de derechos. Así se ha observado la aplicación de estándares de calidad a varios niveles de la intervención; un buen **alineamiento** con las políticas nacionales y estrategias internacionales (sobre todo del sector RRD) y la creación de mecanismos de visibilidad y canalización de quejas.

5

La **coordinación** e implicación de garantes de responsabilidades ha sido un punto fuerte de la estrategia, así como la **complementariedad** con otras intervenciones y estrategias (complementariedad externa e interna).

Se han registrado **efectos positivos** previstos sobre todo en cuanto a: creación de *capacity building* a nivel de CMPMR (capacitación + equipamiento) para la respuesta de los CMPMR ante contingencias; aumento de conocimientos sobre prevención de enfermedades y aumento del acceso a servicios básicos de saneamiento a nivel comunitario. Así, se han generado mecanismos que facilitan un mayor liderazgo de la mujer en las comunidades intervenidas. El proyecto ha también permitido profundizar el conocimiento de la realidad de la mujer en los bateyes.

Las **sostenibilidad** está particularmente vinculada al nivel de apropiación del proyecto por parte de los colectivos meta. Los logros alcanzados por el proyecto hacen previsible la continuidad de los beneficios tras la intervención sobre todo en términos de: capacidades creadas a nivel municipal (CMPMR) y provincial (autoridades públicas) sobre todo para la respuesta individual e integrada; las capacidades creadas en las escuelas por su rol multiplicador; capacidades creadas por infraestructuras que mejoran la capacidad de respuestas o acceso a servicios en condición ordinaria. Se ha identificado la necesidad de reforzar y asignar mayores recursos a las estrategias RRD a nivel comunitario y a la conectividad entre niveles del sistema de RRD.

Finalmente se ha valorado positivamente la implicación de Oxfam en la evaluación lo cual ha contribuido a: aportar importantes elementos de análisis; a incorporar recomendaciones en la formulación de propuestas y a impulsar acciones de seguimiento a raíz de los hallazgos.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

2.1 Concepción inicial del proyecto

Para Contribuir a reducir el impacto de futuros desastres, preparando poblaciones más vulnerables expuestas a amenazas naturales y antrópicas, fortaleciendo comunidades locales e instituciones para incrementar la resiliencia y disminuir su vulnerabilidad (OG) se pretendía aumentar la resiliencia de poblaciones más vulnerables de la provincia de Monte Cristi ante amenazas naturales y brotes epidémicos de origen hídrico, contribuyendo a su derecho de protección especialmente en situaciones de desastres (OE).

Para esto se habían identificado cinco (5) resultados (**ver matriz de marco lógica completa, anexo No. 1, Matriz del Marco Lógico**):

R1. (Reducción de Riesgo a Desastres –RRD– MUNICIPAL) - Las estructuras municipales de CPMR² están preparadas para responder de forma coordinada ante eventuales crisis o emergencias, y lo hacen con una gestión integrada del riesgo y la perspectiva de género. Se pretendía conformar CPMR (Comités Municipales de prevención, Mitigación y Respuesta) o reforzar aquellos que se habían conformado en el anterior proyecto “Reducción de vulnerabilidad y mitigación de riesgos para Familias Afectadas por Inundaciones en la provincia de Montecristi” financiado por AACID, y propiciar el aumento de sus capacidades y equipamientos para la preparación, mitigación y respuesta ante desastres.

R2. (RRD COMUNITARIO) - La población más vulnerable de comunidades y bateyes integra conocimientos, aptitudes y prácticas que mejoran sus capacidades frente a desastres, gestión del riesgo y género; y a su vez está equipada y preparada para gestionar localmente la respuesta. Se pretendía conformar redes comunitarias de PMR, capacitar y sensibilizar a sus miembros para aumentar sus capacidades de respuesta ante desastres. Así se pretendía realizar acciones de RRD en ámbito escolar.

R3. (WASH COMUNITARIO) - La población de los bateyes (y otras comunidades vulnerables) está más protegida frente a brotes epidémicos (cólera/dengue/malaria) a través de mejoras de mitigación en WASH que potencian la gestión integrada del riesgo y la perspectiva de género. Se trataba de aumentar los conocimientos y promover en ámbito escolar y comunitario, prácticas para la prevención de enfermedades y epidemias.

R4. (EMPODERAMIENTO Y PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES) - Las mujeres de las comunidades del proyecto están empoderadas, conocen sus vulnerabilidades intrínsecas frente a una emergencia y participan activamente en todas las componentes del proyecto. Se pretendía profundizar el estudio sobre la realidad de la mujer en los bateyes y aumentar su empoderamiento y participación a nivel comunitario.

R5. (INCORPORACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN LAS POLITICAS LOCALES): El gobierno a nivel municipal y regional es más consciente de la RRD, asegurando el derecho de protección de las mujeres y garantizando la equidad de género en las políticas e instrumentos de prevención, mitigación y respuesta. Se planteaba trabajar en favor de la incorporación del enfoque de género en las políticas de protección y RRD a nivel provincial y municipal.

2.2 Contexto

Entre los elementos a mencionar en cuanto al contexto en el que se ha ejecutado el proyecto es relevante mencionar:

² Se refiere a CPMR, Comités Municipales de Prevención, Mitigación y Respuesta. En el informe nos referiremos a estos comités con la sigla CPMR.

Amenazas y vulnerabilidad de la población: La provincia de Montecristi es una zona expuesta a amenazas de origen natural y antrópico. Las principales amenazas son las inundaciones de la cuenca del río Yaque del Norte, que cuando ocurren generan focos de enfermedades de origen hídrico. La zona está también expuesta a riesgo de tsunami, terremotos y sequías. Se identifican también importantes amenazas antrópicas relacionadas con el nivel de contaminación de las aguas superficiales; prácticas de quema sistemática para la preparación de terrenos para cultivos (principalmente bananeros y arroceros); actividades agrícolas con uso intensivo de químicos; salinización de los suelos; deforestación; control de presas etc.

La población meta de este proyecto vive en asentamientos (bateyes) caracterizados por alta vulnerabilidad debido a la exposición a amenazas (zonas inundables y próximas a los cultivos), así como al escaso acceso a servicio de agua segura y otros servicios básicos (salud, educación etc.).

Ejemplos concretos de amenazas se han experimentado incluso durante la ejecución del proyecto, con las inundaciones de septiembre de 2014 en las comunidades de Palo Verde y Recta de sanitas, comunidades de intervención del proyecto; así como la fuerte sequía que desde hace meses afecta la provincia.

Todas las comunidades con las que se ha trabajado se pueden definir rurales o semi-urbanas sin embargo la población no está organizada de manera homogénea:

1. Por un lado hay comunidades con alta y baja densidad poblacional
2. Por otro lado hay comunidades con población fluctuante (estacional) o permanente:
 - El primer caso coincide con la población haitiana migrante (bateyes Sequia, Jaramillo y Juliana).
 - El segundo caso engloba a comunidades pobladas exclusivamente por dominicanos-as (Batey Madre, Isabel y Walterio) y mixtas - población dominicana, migrantes de origen haitiano, o dominicanos-as con ascendencia haitiana - (el resto de las comunidades).

Es preciso mencionar que las comunidades con población estacional coinciden también con un más alto grado de vulnerabilidad debido por la carencia de acceso a servicios básicos (servicio eléctrico, agua/acueducto, saneamiento básico, escuelas, salud etc.).

8

Esto permite entender que se trata de poblaciones con grados de vulnerabilidad y necesidades diferentes respecto al tipo de contexto y acceso a servicios.

Contexto socio-político: La provincia de Montecristi es zona fronteriza, por lo tanto existe un alto flujo migratorio de origen haitiano. La migración en esta zona es prevalentemente económica y vinculada a la industria agropecuaria y del comercio. Así, la zona se caracteriza por la cercanía al mercado fronterizo de Dajabón (provincia de Dajabón) y por la presencia territorial de actores como el Cuerpo Especializado de Seguridad Fronteriza (CESFRONT) que desempeña el rol de control migratorio en toda las provincias fronterizas entre Rep. Dominicana y Haití.

La Sentencia del 2013 (168-13) emitida por el Tribunal Constitucional dominicano ha dado paso a la aplicación del Plan Nacional de Regularización de Extranjeros y a la promulgación y aplicación de la Ley de Naturalización (169-14) que definen los parámetros para la adquisición de la nacionalidad dominicana. A raíz de esta sentencia por lo tanto se implementaron: **(i) el Plan de Naturalización** (dirigido a personas nacidas en territorio dominicano, de progenitores extranjeros con estatus migratorio irregular, entre el 16 de junio de 1929 al 18 de abril de 2007, que estaban inscritas o no en los libros del Registro Civil dominicano); con un plazo de 6 meses (hasta octubre 2014 y con una extensión de 90 días); y **(ii) el Plan de Regularización** (dirigido a personas extranjeras nacidas fuera del territorio dominicano, entradas en el país antes de abril 2011 con estatus migratorio irregular); con un plazo de seis meses (con vigencia hasta junio 2015).

Tanto la sentencia, como su implementación, ha generado un clima socio-político particularmente controversial y han dado nuevo vigor al histórico debate nacional e internacional sobre “la cuestión haitiana”, exacerbando las posiciones existentes (sobre todo las más extremistas) sobre el tema migratorio (de origen haitiano).

Según organizaciones de la sociedad civil se han incrementado el número de denuncias por situaciones de violencia, coerción y privación de derechos dirigidas hacia la población migrante haitiana y dominicana de ascendencia haitiana³.

Otros eventos a destacar son:

- Las protestas y conflictos entre ciudadanos-as y fuerzas policiales ocurridas en noviembre 2014 a raíz de la interrupción prolongada del servicio de agua potable por parte del Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados (INAPA) (debido a averías causadas por las inundaciones).
- Alta rotación del personal en INAPA a nivel provincial y reducción de operaciones.

2.3 Lógica de la intervención

El diseño de la intervención es coherente con las necesidades identificadas y el contexto, y se valora muy positivamente la continuidad con el anterior proyecto AACID *“Reducción de vulnerabilidad y mitigación de riesgos para Familias Afectadas por Inundaciones en la provincia de Montecristi”*. En cuanto al diseño se han observado elementos que acotan la coherencia de la lógica vertical y horizontal y que se presentan a continuación.

Este análisis, más allá de señalar aspectos a tomarse en cuenta para futuras formulaciones, sirve para explicar y justificar algunas dificultades encontradas en la ejecución y en la evaluación, y representa una herramienta para la interpretación de los hallazgos.

Lógica vertical:

Se presentan a continuación algunas observaciones que derivan del análisis de la lógica vertical de la MML, es decir entre OG, OE, Resultados y actividades.

- La actividad no. 6: Creación de Comités Escolares (CE) que identifican y monitorean los riesgos, conocen rutas de evacuación y sistemas de alerta temprana para responder ante amenazas naturales, contribuye al **R2: La población más vulnerable de comunidades y bateyes integra conocimientos, aptitudes y prácticas que mejoran sus capacidades frente a desastres, gestión del riesgo y género; y a su vez está equipada y preparada para gestionar localmente la respuesta**; sin embargo a pesar de contribuir al resultado, no existían indicadores para medir el componente de acción con escuelas. Esta carencia se ha solventado creando un nuevo indicador (**ver anexo No. 1**).
- Las actividades no. 1 y 2 del resultado 4: (1) *Estudio de caso situación de vulnerabilidad mujer en situaciones de emergencia provincia Monte Cristi*; y (2) *Involucramiento activo de la mujer en las actividades del proyecto* no se consideran suficientes para contribuir al Resultado correspondiente: **Las mujeres de las comunidades del proyecto están empoderadas, conocen sus vulnerabilidades intrínsecas frente a una emergencia y participan activamente en todas las componentes del proyecto**.
Así la n. 2 mencionada, en su formulación, no se corresponde a una actividad en sí, acercándose más bien a un indicador para medir el resultado.
- En los resultados 2 y 3 observamos una formulación que presenta dos resultados en uno. En ambos la segunda parte **“y a su vez está equipada y preparada para gestionar localmente la respuesta”** (R2) y **“y (las mujeres) participan activamente en todas las componentes del proyecto”** (R4) debían servir más bien como indicadores, y/o en el caso del R4 podía considerarse con una hipótesis en su caso, pues la participación de las mujeres u otros colectivos en un proyecto no puede considerarse un

9

³ www.solidaridadfronteriza.org/medios-e-incidencia/investigaciones

resultados/producto sino una condición que debe cumplirse para poder aumentar las capacidades y promover la igualdad etc.

- Finalmente el R5: ***El gobierno a nivel municipal y regional es más consciente de la RRD, asegurando el derecho de protección de las mujeres y garantizando la equidad de género en las políticas e instrumentos de prevención, mitigación y respuesta***; se debe entender como gobierno municipal o provincial, no existiendo un gobierno regional.

Lógica horizontal:

A raíz del análisis realizado sobre la lógica horizontal (entre FFVV, indicadores y resultados que miden) se registran aquí las siguientes observaciones:

- Se han diseñado dos indicadores para medir el R3 (***La población de los bateyes -y otras comunidades vulnerables- está más protegida frente a brotes epidémicos -cólera/dengue/malaria- a través de mejoras de mitigación en WASH que potencian la gestión integrada del riesgo y la perspectiva de género***):
- 11.R3. Al final del proyecto, el 85% de familias residentes en las comunidades seleccionadas colectan agua de fuentes seguras.
 - 12.R3. Al final del proyecto, la población meta asegura la práctica de cloración del agua domiciliar

Éstos, solo se refieren a la mejora de la calidad de agua para consumo (captación de fuentes seguras y cloración). La calidad de agua influye en la prevención de cólera y en general de las enfermedades de origen hídrico, mas no en la prevención de epidemias origen vectorial relacionadas con el agua (como malaria, dengue etc.) que prevé otras prácticas, más relacionadas con el saneamiento.

- La formulación de indicador no. 1 del R4 (*Al final del proyecto, el 70% de la población adulta beneficiaria conocen al menos 3 formas de prevenir cólera, dengue y malaria*): no está bien relacionado con el resultado que debe medir (***Las mujeres de las comunidades del proyecto están empoderadas, conocen sus vulnerabilidades intrínsecas frente a una emergencia y participan activamente en todas las componentes del proyecto***), pues el indicador se refiere a población en general y no a mujeres y no se relaciona directamente con el empoderamiento o reconocimiento de vulnerabilidad, sino se refiere a prácticas de prevención de enfermedades. En este sentido se observa que este indicador contribuía más bien al resultado 3. Así en general los indicadores y las actividades del R4, no son suficientes para determinar lo previsto por el resultado.

- La formulación de los indicadores de género no. 2 y 4 del R4: (i) *Antes de que finalice el proyecto las Redes Comunitarias de emergencia constituidas integran mínimo 60% de mujeres*; y (ii) *al finalizar el proyecto, el 65% de las personas que ejercen como multiplicadores de RRD son mujeres e integran población haitiana*, conducen a dos reflexiones: **(1)** En el contexto comunitario existe evidencia de una mayor asunción de roles por parte de las mujeres en la promoción de la salud (son tradicionalmente mujeres las promotoras de salud, además que por sus roles tradicionales tienen una especial facilidad para entrar en contacto con las familias), por lo tanto, no se considera pertinente establecer como meta explícita solamente la participación de las mujeres en las capacitaciones de agente multiplicadores comunitarios. Desagregar los indicadores por sexo siempre es importante hasta que no se alcance la igualdad, pero debe dejarse explícito el % de participación “deseado” tanto para hombres como de mujeres. **(2)** Es importante prever la participación a nivel cuantitativo de mujeres en grupos comunitarios, como las redes comunitarias de PMR, porque para las mujeres es clave participar en estos espacios para su proceso de empoderamiento, pero deben tomarse en cuenta elementos más profundos vinculados a su

10

participación efectiva y cualitativa en los procesos de toma de decisiones, poder etc. Es decir que deben diseñarse indicadores que midan el peso que éstas tienen en los espacios de participación⁴.

Puede ser útil reflexionar sobre el valor añadido que representa la participación del hombre en la promoción de la salud y/o en las redes, sobre todo por el peso que pueda tener este espacio a nivel comunitario; y sobre cómo impulsar procesos de nuevas masculinidades donde se diversifique el interés y participación de los hombres en el cuidado, por ejemplo.

- El indicador no. 1 del R5: *Antes de finalizar el 4º trimestre del proyecto, el 80% de los tomadores de decisión locales identifican por lo menos 3 elementos clave del marco legal de GDR/RRD en el país que prioricen/aborden la vulnerabilidad intrínseca de la mujer*; en su formulación carece de claridad suficiente sobre quiénes son éstos tomadores de decisiones. En este caso, para fines de evaluación, se han tomado en cuenta los integrantes de los CMPMR.
- El indicador no. 3 del R5: *Antes de finalizar el proyecto el 75% de las mujeres residente en bateyes intervenidos conoce sus derechos de protección y las organizaciones a través de las cuales demandarlos*; contribuía de manera más directa al resultado anterior (R4), cuyo propósito era el empoderamiento de la mujer a nivel comunitario.

Con relación a las **FFVV previstas**, éstas son consideradas oportunas y suficientes para establecer el logro de los indicadores, oportunamente identificadas, fiables y con un coste y tiempo de recolección razonable.

Se señalan algunos aspectos sobre las FFVV previstas (y recolectadas):

- Para establecer el logro de Indicadores cuantitativos deben preverse fuentes cuantitativas en la MML.
- Para establecer el logro de procesos de aprendizaje (ver por ejemplo entrenamiento sobre Evaluación de daños y Necesidades –EDAN–) la formulación de los indicadores y de fuentes vinculadas a procesos de capacitación deben orientarse más a la adquisición de prácticas y generación de cambios (efectos e impactos) más que en la mera participación en capacitaciones (procesos).
- Cuando se impulsan procesos de capacitación/sensibilización debe siempre preverse entre las FFVV previstas: material didáctico (utilizado y entregado); pruebas pre y post sistematizadas y adaptadas a los niveles educativos de los-as participantes, perfil de beneficiarios, además de hoja participantes y programa de capacitación.
- La FFVV “Focus group” debería estar más vinculada a estudios específicos (como la evaluación final interna o externa).

11

Las hipótesis incluidas están bien diseñadas y detalladas en su mayoría. Están situadas en el nivel de los indicadores en lugar que a nivel de objetivos, resultados y actividades, como prevería el Enfoque de marco lógico (EML), pero solamente debido al formato del donante previsto para la presentación de propuestas.

La ausencia de la hipótesis o condición previa sobre la estabilidad de la tasa de cambio ha implicado consecuencias en la gestión de la eficiencia (**ver apartado 4.4**).

No se identifica una muy estrecha correlación entre la hipótesis: “*la población haitiana no se siente atemorizada y exige que se respeten sus derechos*” y el R5 pues, la acción de reclamo de derechos se considera una meta deseable más que una hipótesis. Así mismo, se considera que la hipótesis “*los municipios someten dichas propuestas al FNPMR*” (Fondo Nacional de PMR), serviría más para medir el R5. El proyecto no preveía en su diseño que los Comités llegaran a someter propuestas, estando además vinculado a la eventual apertura de convocatorias o a la eficiencia del funcionamiento del fondo, que no se contempló en las hipótesis.

⁴ Se están analizando estos dos indicadores juntos porque en la estrategia de ejecución las promotoras coincidieron con las integrantes de la red, sin embargo se pueden también tomar en cuenta esta reflexión para la formulación de indicadores a futuro.

Otros elementos sobre lógica del diseño de la intervención:

- La formulación no preveía la realización de simulacros, que sin embargo, se realizaron con las escuelas, siendo un elemento clave a incorporarse en la formulación de estrategias integrales de RRD.
- Se preveía trabajar en la conformación de ASOCAR (Asociaciones Comunitarias de Acueductos Rurales) reconocidos e integrados al INAPA, pero las comunidades seleccionadas para el proyecto no cuentan con un sistema de acueducto rural, pudiendo aplicar a la conformación de comités de agua. Por esta razón la participación de mujeres limita aquí el impacto que se aspiraba a generar a partir del ejercicio de mecanismos democráticos y de empoderamiento/liderazgo de las mujeres.
- Como se destacará con más detalles en el análisis de la eficiencia, el componente de conformación de redes comunitarias de emergencias contaba con limitados recursos respecto a lo que implicaría realizar un proceso eficaz y con impacto.

III. METODOLOGÍA

3.1 Metodología empleada en la evaluación

Para esta evaluación se ha adoptado un **enfoque mixto**: cualitativo (con técnicas como grupos focales y entrevista semi-estructuradas) y cuantitativo (encuesta poblacional realizada sobre la base de la metodología aplicada para la Línea de Base – LB – en 2013), además de la observación directa/transecto. Así se ha realizado un estudio de las principales fuentes de verificación y otras fuentes documentales primarias y secundarias. La metodología ha sido participativa, involucrando a los socios ejecutores y representantes de todos los colectivos beneficiarios a varios niveles (titulares de derechos, obligaciones y responsabilidades).

12

El marco teórico de la investigación se ha guiado de los criterios de pertinencia, eficacia; eficiencia; impacto; sostenibilidad; apropiación y fortalecimiento institucional; coordinación y complementariedad; género; sostenibilidad ambiental; diversidad cultural, alineamiento, coherencia interna de la intervención y gestión orientada a resultados.

En base a estos criterios se han diseñado las preguntas de evaluación y las herramientas para el levantamiento de las informaciones (**ver anexo No. 2, Instrumentos de investigación**).

El estudio se ha desarrollado en las tres etapas principales previstas: Trabajo de Gabinete; Trabajo de Campo y Trabajo de Síntesis. En el **anexo No. 3**, se describen el cronograma y el resumen del trabajo de campo realizado en el estudio de evaluación.

3.2 Características, condicionantes y limitantes al estudio realizado

En este apartado se describen las características, los condicionantes y limitantes del proceso de investigación. La lectura de éstos debe tomarse en cuenta para la adecuada valoración de la estrategia metodológica del estudio y puede ser de utilidad para futuras experiencias.

- El personal del equipo técnico del proyecto ha manifestado su plena disponibilidad y apoyo durante todo el proceso de evaluación, agilizando la convocatoria y logística para el trabajo de campo; validando las herramientas de investigación; velando por la transparencia e independencia del levantamiento y garantizando un acompañamiento y presencia constante durante todo el proceso de trabajo de campo, lo que señala importancia que a nivel institucional se le atribuye al proceso de evaluación.

Así es importante destacar que los principales hallazgos del estudio y las lecciones aprendidas compartidos con el personal de Oxfam a través de los encuentros de devolución preliminar, se han tomado en cuenta y se han reflejado en la formulación de la nueva propuesta de proyecto sometida a la AACID (junio 2015).

- Las FFVV han estado disponibles (tanto en digital como en físico) y fácilmente identificables. Así mismo, se aportaron útiles fuentes complementarias de información no previstas en la Matriz de Marco Lógico (MML).
- El resultado de la convocatoria fue débil en el caso de algunos de los informantes: **(i)** no participaron todos los CMPMR convocados y entre los que acudieron fue mayoritaria, y a veces exclusiva, la presencia de los representantes de la Defensa Civil (DC) y del todo ausentes síndicos/alcaldes. Así participaron exclusivamente a la evaluación los-as integrantes de los CMPMR reforzados y no aquellos conformados por el proyecto; **(ii)** No participaron los puntos focales de agua y saneamiento capacitados en el proyecto; **(iii)** No se realizaron todas las entrevistas con las autoridades provinciales por cuestiones vinculadas a su agenda y de rotación de personal; **(iv)** En los bateyes con población haitiana, en algunos casos fue difícil identificar a personas que habían vivido en estas comunidades durante el proyecto (esto se debe a la movilidad que caracteriza este colectivo). Así en particular una de las comunidades en las que se había levantado la LB y ejecutado actividades, se excluyó del levantamiento porque estaba des poblada.
- Finalmente, la aplicación de las encuestas se realizó en línea con la metodología de la LB. Esto implicó algunas dificultades que tuvieron que enfrentarse y solucionarse con el fin de lograr la comparabilidad de los resultados. Entre ellos: no se dejaba claro el método de muestreo y la selección de los hogares e informantes; no se presentaba en la herramienta la guía para encuestadores (sobre todo en cuanto al número de opciones permitidas y a saltos de preguntas); se planteaban numerosas preguntas con opciones de respuesta abiertas que implican la necesidad de una codificación de las respuestas previa a la fase de tabulación.

13

IV. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

En esta sección se presentan los principales hallazgos del estudio según los criterios de evaluación. Para garantizar la agilidad del informe se ha agrupado el análisis de algunos de los criterios.

Así, el análisis ha dado más espacio y peso a la eficacia e impacto de la intervención por su vínculo directo con datos levantados en la evaluación y por su importancia en la determinación de procesos de cambio.

De acuerdo con la práctica llevada a cabo en la ejecución del proyecto, se presentarán los hallazgos del estudio haciendo referencia a componentes o ejes del proyecto: **RRD a nivel municipal** (principalmente resultado 1), **RRD/WASH comunitario** (que incluye acciones a nivel de comunidades y escuelas, Resultados 2 y 3), **Género y Protección** (Resultados 4 y 5).

4.1 Valoración de la pertinencia del proyecto

En este apartado se analiza la coherencia de la intervención respecto a las prioridades, necesidades, problemas y características de la población meta. Valorando si éstas han cambiado durante el ciclo del proyecto y cómo se ha adaptado la ejecución a los cambios.

La intervención se ha valorado pertinente por:

- **(análisis vulnerabilidad y selección beneficiarios)** La selección de los titulares de derechos que toma en cuenta el estudio de LB y el análisis de vulnerabilidad (incluyendo análisis de las capacidades para responder a emergencias; protección; empoderamiento de la mujer, entre otros).
- **(pertinencia humanitaria)** La correspondencia entre las acciones del proyecto y la situación humanitaria de la población; y por la capacidad de adaptar la estrategia a las características específicas de los colectivos. En las comunidades más vulnerables se ha trabajado para responder a prioridades y necesidades básicas (como son el acceso a saneamiento y agua segura). Se identifican dos estrategias para promover la resiliencia: una enfocada en la preparación ante desastres y la otra a la reducción de la vulnerabilidad a través de la mejora de servicios básicos. Se trata, en éste segundo caso, de acciones dirigidas a en particular a población migrante, que experimenta “micro desastres cotidianos”⁵ (Meyreles, 2015, p. 21) debido a la ausencia de servicios básicos, amenazas de coerción y privación de movilidad generadas desde las autoridades policiales fronterizas, y/ o por la exposición a violencias (física, verbal, psicológica, sexual etc.) de parte de autoridades y población.
- **(continuidad)** Haber reforzado acciones impulsadas en intervenciones anteriores.
- **(adaptación)** Haber orientado las acciones para responder mejor a cambios en el contexto o a solicitudes de actores implicados, como los garantes de derechos.
Los cambios en el contexto se experimentaron en especial a nivel político y normativo (en el sector de políticas migratorias). Se generó una mayor demanda de protección en la población migrante y en respuesta a esto se intensificaron y diversificaron las acciones del componente de promoción, priorizando las acciones de información/sensibilización a la población y la creación de mecanismos de protección vs acciones *advocacy* con autoridades).
- **(estrategias y aprendizajes)** El empleo de estrategias de ejecución adaptadas a las características de la población (aspectos culturales y lingüístico) y coherentes con el marco RRD nacional (Ley 147-02 y Sistema Nacional de PMR –SNPMR) e internacional (Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres –EIRD–). Así mismo la incorporación de materiales, recomendaciones y lecciones aprendidas producto de anteriores intervenciones ha sido bien valorada.
- **(nivel de asertividad)** La concordancia entre asertividad y prioridades expresadas por los colectivos beneficiarios y las acciones del proyecto. Así, en la ejecución, algunas comunidades expresaron el deseo de poder beneficiarse de un proyecto de reubicación (haciendo referencia explícita a la obra de “Nueva Andalucía” financiado por AACID).
- **(coordinación y cambios)** El grado de coordinación con otros actores en el territorio para evitar la duplicación de esfuerzos y para lograr mayor eficacia. En particular se señala: **(i)** la alianza con Solidaridad Fronteriza (que implementó el componente de protección), siendo un aliado clave en el territorio; **(ii)** el alto nivel de colaboración e intercambio con autoridades públicas, más allá de su aval; **(iii)** la alianza con REDDOM para la no duplicación de ejecución de conformación de ASOCAR.
En línea con lo expuesto en el apartado 2.3 sobre conformación de ASOCAR se ha valorado pertinente la reducción del seguimiento a ASOCAR en favor del aumento del seguimiento del GASH (Grupo Agua Saneamiento e Higiene) provincial. Es necesario destacar que desde que se realiza la formulación y aprobación del proyecto, transcurre casi un año hasta la recepción del financiamiento. Siendo necesario rediseñar algunas de las actividades previstas en el proyecto originalmente formulado y que daba continuidad “inmediata” a la intervención ejecutada directamente por la AACID en el periodo 2011 – 2012.

14

⁵ Meyreles, L. (2015), *Estudio de caso sobre la situación de las mujeres en tres bateyes de la provincia de Monte Cristi* (producto del proyecto, A1.R4).

4.2 Valoración de la eficacia del proyecto

En línea con las preguntas de evaluación definidas para el análisis de eficacia, se presentan aquí los principales hallazgos de la investigación analizando: **(i)** el grado en que se han alcanzado los resultados/objetivos previstos (tomando en cuenta los indicadores propuestos); **(ii)** el acceso de los beneficiarios-as al proyecto; **(iii)** la estrategia de ejecución y estándares de calidad implementados **(iv)**. Como sub-apartados de este criterio se presentará la valoración de alineamiento; coordinación; complementariedad; coherencia interna del proyecto y gestión orientada a resultados; y la aplicación del enfoque de género y diversidad cultural.

En función de la revisión de las fuentes y de los datos levantados se presentan en la tabla a continuación la valoración cualitativa y cuantitativa de la consecución de los indicadores previstos y agregados durante la ejecución.

Elemento a valorar:	Indicadores previstos	Grado de consecución
OE: Aumentar la resiliencia de poblaciones más vulnerables de la provincia de Monte Cristi ante amenazas naturales y brotes epidémicos de origen hídrico, contribuyendo a su derecho de protección especialmente en situaciones de desastres	I1.OE. Al finalizar el proyecto el 100% de los 10 CPMR de los municipios están constituidos, tienen Planes de Gestión de Riesgos actualizados y el 70% de hombres y mujeres que los integran hacen aplicación de sus funciones y responsabilidades.	Alcanzado: Los CMPMR están formalmente constituidos, capacitados, poseen planes de GdR creados <i>ex novo</i> y, en el plazo transcurrido entre su creación y la evaluación, se ha dado la participación esperada y la respetiva aplicación de funciones. Ha habido un caso de disolución de un comité y se estaban dando de manera independiente los pasos para su reconstitución. Línea Base: existían 6 comités municipales conformados, pero no operativos (no se reunían), con baja integración de las instituciones públicas y sin punto focal WASH; y 4 otros municipios sin comité conformados. Pese a que la evaluación se realizó en fechas muy próximas al cierre del proyecto, se registró operatividad y coordinación de los comités en eventos concretos y al margen de las acciones promovidas por el proyecto.
	I2.OE. Al finalizar el proyecto el 75% de la población intervenida que vive en bateyes conoce los amenazas de la comunidad, rutas de evacuación y qué hacer en caso de una emergencia	Alcanzado: Cuantitativo: Para medir el logro de este indicador se ha analizado la distribución (%) de personas que reconocen las amenazas; dan respuestas acertadas sobre qué hacer en caso de emergencia; y afirman reconocer que existen rutas de evacuación en su comunidad. Aunque no se alcanzó el 75% la diferencia entre 2013 y 2015 fue muy significativa (estadísticamente), pasando del 1.3% a 60.5%. A nivel de elementos individuales, se observa un incremento en cuanto al número de amenazas que se reconocen (por ejemplos se ha pasado del 9.1% al 64.6% de personas que reconocen por lo menos 2 amenazas y del 2.2% a 19.9% que reconocen por lo menos 3 amenazas. Cualitativo: Los casos encontrados de desconocimiento sobre las funciones de las rutas se dieron en contextos de población migrante. En la mayoría de actores se confirma el conocimiento sobre señales y sus funciones pudiéndose considerar este indicador alcanzado.
R1. Las estructuras municipales de CPMR están preparadas para responder de forma coordinada ante eventuales crisis o emergencias), y lo hacen con una gestión integrada del riesgo y la perspectiva de género	I1.R1. Al finalizar la intervención, por lo menos una persona de cada CPMR ha sido entrenada y es el punto focal del componente agua, saneamiento e higiene	Alcanzado: Se han alcanzado y superado esta meta, habiéndose capacitado a 15 personas, entre personal de varias instituciones a nivel municipal y provincial. En la evaluación no se pudo contar con informantes capacitados en tema WaSH, por lo tanto el análisis se basa esencialmente en análisis documental y fuentes secundarias.
	I2.R1. Al finalizar el proyecto el 100% de los CPMR son capaces de hacer una evaluación	Alcanzado: la mayoría de los miembros de los comités han sido capacitado y manejan la herramienta EDAN y conocen la ruta para comunicarla al nivel correspondiente. Está pendiente recibir por parte de la DC, que estaba a cargo de

diagnóstica de daños y necesidades (EDAN) y comunicarla adecuadamente a nivel provincial y nacional

la capacitación, los formularios para aplicar el EDAN y que deben estar disponibles en físico para su aplicación en caso de contingencia. Los miembros de los CMPMR, sí poseen una guía levantar EDAN formato bolsillo (**ver foto**).



Línea Base: El 80% de los integrantes de los CMPMR (existentes) no habían recibido capacitaciones sobre EDAN, Búsqueda y rescate, WaSH, y las capacitaciones sobre Primeros auxilios se habían recibido parcialmente y en algunos casos las personas carecían de la adecuada actualización.

En todos los CMPMR se han realizado acciones participativas facilitadas por personal consultor especializado y orientadas a diseñar Planes de GdR que se editaron en versión integral y una sintética. Los Planes contienen elementos relacionados con el SN-PMR; el marco legal; el CMPMR y sus funciones; el diagnóstico municipal; las herramientas municipales para implementar el Plan municipal de GdR (a 10 años) sobre la base del Plan Nacional de Gestión Integral de Riesgo de Desastres PNIGRD; ejemplos concretos de acciones a realizarse en condición ordinaria; y planteamiento de (mínimo 3) proyectos/obras y sus actividades concretas por cada municipio de mitigación y prevención.

Línea Base: Los CMPMR existentes tenían planes pero no los conocían, y nunca se localizaron (es decir que no hay pruebas que existían), y no se habían socializado.

Alcanzado.

Cuantitativo: El 95.1% de las personas está dispuesto a evacuar en caso de necesidad y el 97.7 estaría dispuesto a acudir a un albergue en caso de necesidad. Estos dos valores eran altos ya en la línea base y no han cambiado significativamente en este estudio. En cambio ha aumentado el nivel de conocimientos sobre los albergues.

Al analizar de manera combinada las variables de este indicador (entendimiento de la necesidad de evacuar + conocimiento de albergues), se observa un aumento del 48.1% del 2013 al 85.3% del 2015, superando el indicador previsto.

Alcanzado: De los 37 albergues reconocidos por la DC se analizaron 24 por el proyecto (el resto fueron descartados por estar en zona inundable o por ser escuelas, ver comentario más arriba). Así 4 de ellos se identificaron para realizar obras de mejora en los sistemas de agua y saneamiento, para garantizar el cumplimiento de las normas mínimas e indicadores previstos por el Proyecto Esfera⁶ y en particular en cuanto a acceso a servicio de agua y saneamiento seguros, y eliminación de desechos sólidos.

Alcanzado: se han identificado y señalado rutas de evacuación en siete (7) comunidades, superando el número previsto en el indicador.

Cuantitativo: El 64.6% de la población reconoce que hay ruta de evacuación.

I3.R1. Al finalizar el proyecto 10 CPMR cuentan Planes de Gestión de Riesgos, Emergencia y Contingencia elaborados por ellos mismos

I1.R2. Al finalizar el proyecto, el 80% de la población adulta ha entendido la necesidad de evacuar sus casas en caso de desastre y conocen la ubicación de los albergues temporales

I2.R2. Al finalizar el proyecto, el 80% de los albergues públicos identificados cumplen con los estándares mínimos aceptados por el COE en Agua, Saneamiento e Higiene.

I3.R2. Al finalizar el proyecto, 4 rutas de evacuación en las principales comunidades han sido mejoradas y son apropiadamente

R2: La población más vulnerable de comunidades y bateyes integra conocimientos, aptitudes y prácticas que mejoran sus capacidades frente a desastres, gestión del riesgo y género; y a su vez está equipada y preparada para gestionar localmente la respuesta

⁶ Sección de las "Normas mínimas sobre alojamiento, asentamientos humanos y artículos no alimentarios".

señalizadas para facilitar el reconocimiento la población

I1.R3. Al final del proyecto, el 85% de familias residentes en las comunidades seleccionadas colectan agua de fuentes seguras.

R3: La población de los bateyes (y otras comunidades vulnerables) está más protegida frente a brotes epidémicos (cólera/dengue/malaria) a través de mejoras de mitigación en WASH que potencian la gestión integrada del riesgo y la perspectiva de género

I2.R3. Al final del proyecto, la población meta asegura la práctica de cloración del agua domiciliar

R4: Las mujeres de las comunidades del proyecto están empoderadas, conocen sus vulnerabilidades intrínsecas frente a una emergencia y participan activamente en todas las

I1.R4. Al final del proyecto, el 70% de la población adulta beneficiaria conocen al menos 3 formas de prevenir cólera, dengue y malaria

Línea Base: La totalidad de las comunidades carecían de rutas de evacuación (1.4% en la encuesta afirmaban que existían).

Alcanzado: Para este indicador se ha tomado en cuenta sobre todo la fuente de agua para tomar. Resulta haber un 83.3% de personas que compran botellón para el agua de tomar. En 2013 estos representaban el 46.9% de la población, siendo este significativo aumento. Así el % de personas que usan el agua del canal como fuente de agua potable ha disminuido (del 28.6% al 5.8%).

Analizando las variables 'fuentes de agua segura para beber' (botellón) y 'práctica de tratamiento, cuando la fuentes es ≠ de botellón' resulta que hay un 86.7% de personas que toman agua de botellón, a los cuales se suma el 14.1% que practica alguna forma de tratamiento al agua que no proviene de botellones (=hervir por 3 minutos o más, o clorar el agua).

Cualitativo: en los grupos focales se han registrado comentarios que demuestran tomar en consideración la calidad del agua en botellones (se han identificado proveedores que venden agua no apta para consumo); así por otro lado, en algunas comunidades hay informantes que consumen agua de la llave (acueducto) sin tratar. Es importante tomar en cuenta que el agua del acueducto debería salir con un nivel de cloro suficiente (0,3 ppm⁷) y sin embargo en las mediciones realizadas durante la evaluación en varios lugares no se registraba presencia de cloro.

Alcanzado: Hay un aumento del % de personas que afirman tratar con cloro el agua para beber.

TRATAMIENTO	LB 2013	EVAL. 2015
Ninguno	35,3	13.3
Hervir*	7,8	6.7
Clorar	49,1	55.0
Filtrar	5,2	23.3
Hervir y clorar	2,2	1.7

Como mencionado en el análisis del anterior indicador se llega a un alto % de personas que compran agua segura o práctica alguna forma de tratamiento. Entre los que afirman tratar el agua de beber con cloro, el 71.4% tenía cloro en su casa (comprobado) en el momento de la entrevista. La totalidad de los que afirman hervir el agua como tratamiento lo hacen por lo menos por tres (3) minutos.

Las respuestas sobre tratamiento presentan en el estudio final una mayor homogeneidad en cuanto a la práctica de hervir agua para tomar: entre 3 y 5 minutos, mientras en la LB eran de 6 a 30).

Cualitativo: En los grupos focales se recolectaron informaciones sobre conocimientos de la ratio cloro/galón de agua, que en la mayoría de casos resultaba correcta, aunque no faltaron ejemplos de confusión. Al no tratarse de un indicador cuantitativo, se puede decir que los elementos cualitativo y cuantitativo confirman un aumento significativo en las prácticas de cloración promovidas por el proyecto.

Alcanzado: La herramienta cuantitativa disponible para calcular el conocimiento sobre formas para prevenir cada una de estas enfermedades, no estaba correctamente diseñada por lo tanto solo parcialmente puede arrojar datos para la comparación.

Aunque es metodológicamente incorrecto preguntar si se conocen la formas de prevenir, se ha registrado un aumento significativo (estadísticamente) de personas que declaran conocer cómo prevenir estas enfermedades (88.4% frente el 52.3% de la LB). Se registran también aumentos significativos

⁷ Partes por millón

componentes del proyecto.		en cuanto % de personas que afirman conocer estas enfermedades.
		Cualitativo: Esta información se ha triangulado con los datos cualitativos de la encuesta y aquellos levantados en grupos focales, confirmando la presencia de un incremento no cuantificable en términos de conocimientos en la prevención de estas enfermedades.
	I2.R4. Antes de que finalice el proyecto las Redes Comunitarias de emergencia constituidas integran mínimo 60% de mujeres	Alcanzado: Las redes comunitarias se conformaron con las sesenta (60) promotoras-es capacitados-as en el proyecto. Las redes constituidas respetan y superan (con el 80%) el porcentaje de integrantes femeninas. Si bien en el análisis cuantitativo el aumento del reconocimiento de organizaciones <i>comunitarias para atender a emergencias o desastres</i> se atribuye en particular al % de respuestas de la opción 'Oxfam' (en lugar de red comunitaria), sí hay un aumento significativo del % de personas que reconocen la existencia de un sistema de alerta comunitario (de 9.3% al actual 64.8%) siendo el megáfono (equipo donado por el proyecto) el principal medio de alarma (de 30.8% a 87.2%)
	I3.R4. Antes del 3er trimestre del proyecto al menos el 60% del Comité de Gestión de las ASOCARES son mujeres	No medible: a raíz de los cambios aplicados a este componente (reducción meta un ASOCAR) y los límites mencionados en términos de pertinencia, solamente se puede afirmar que se constituyó un comité de agua los Solares de Palo Verde, bajo el acompañamiento del INAPA, en el cual participan por lo menos el 60% de mujeres. Su rol y funciones sin embargo se focalizan en la potencial implicación en la recaudación y monitoreo orientado al incremento de la formalización de contratos de usuarios-as.
	I4.R4. Al finalizar el proyecto, el 65% de las personas que ejercen como multiplicadores de RRD son mujeres e integran población haitiana	Alcanzado: Se consideran multiplicadores-as los promotores-as de salud seleccionados-as y capacitados-as durante el proyecto, que principalmente mujeres. La participación de personas de origen haitiano se dio de forma paralela pero no integrada, a saber que hay promotores-as de origen haitiana en aquellas comunidades con población mixta o prevalentemente haitiana.
R5: El gobierno a nivel municipal y regional es más consciente de la RRD, asegurando el derecho de protección de las mujeres y garantizando la equidad de género en las políticas e instrumentos de prevención, mitigación y respuesta	I1.R5. Antes de finalizar el 4º trimestre del proyecto, el 80% de los tomadores de decisión locales identifican por lo menos 3 elementos clave del marco legal de GDR/RRD en el país que prioricen/aborden la vulnerabilidad intrínseca de la mujer	No alcanzado: En base a las informaciones levantadas y las fuentes documentales consultadas, no se puede afirmar que los-as integrantes de los CMPMR hayan aumentado significativamente su capacidad de identificar a nivel conceptual los vínculos entre acciones de RRD con la vulnerabilidad de las mujeres. En el estudio de LB no se había tratado este tema.
	I2.R5. Al finalizar la intervención 10 ayuntamientos disponen de un listado de obras de mitigación prioritarias para reducir la vulnerabilidad WaSH con un enfoque de género y someter las mismas al financiamiento del FNPMR	Parcialmente alcanzado: Las obras prioritarias se han planteado en los talleres participativos para el diseño de los planes de GdR y están recogidas en la mayoría de estos planes. Algunas de las obras están relacionadas con el sector WaSH. Sin embargo en los actores implicados en la evaluación no se identifica la existencia de un vínculo entre obras prioritarias identificadas, o en general entre posibles obras, y la vulnerabilidad de la mujer o el enfoque de género. Los actores ahora conocen el FN-PMR pero no se ha llegado a profundizar en la medida de permitir la fase de someter propuestas. Se decidió no profundizar en el nivel operativo debido a que no se habían abierto convocatorias desde el fondo hacia la provincia de Montecristi.
	I3.R5. Antes de finalizar el proyecto el 75% de las mujeres residente en bateyes intervenidos conoce sus derechos de protección y las	Alcanzado: Hay un aumento significativo del % de mujeres que afirman conocer sus derechos de 53.1% a 94.1% y de las que saben dónde acudir en caso de violaciones de los mismos (de 45.2% a 96.1%). Si combinamos estas dos variables resulta haber un 90.8% de mujeres que conoce sus derechos y saben dónde acudir en

organizaciones a través de las cuales demandarlos	caso de que sean violados, y entre las instituciones mencionan mayormente policía y fiscalía. Siguen no apareciendo (como en la LB) el Ministerio de la Mujer como garante. Se ha registrado una amplia apertura a reportar un abuso 94% de las entrevistadas y hay un 6.9% de mujeres que han reportado algún abuso (este solo se puede comparar con el 9.2% que afirman haber sufrido algún abuso). Cualitativo: En los Grupos Focales comunitarios ha sido menos visible el impacto en cuanto a empoderamiento y medios de protección de las mujeres. En particular en la población haitiana se reconoce haber recibido sensibilización sobre el tema de protección y denuncia, pero en la práctica no se actúa (se mencionan casos de violencia entre familiar “aceptados” como parte de la relación). La población haitiana con estatus de migrante irregular implicada en la evaluación expresó que a pesar de conocer la existencia del Plan de Regularización y de haber tenido oportunidades de aplicar, no lo hicieron a raíz del convencimiento (o percepción) de que no llevaría a ningún resultado.
Indicadores agregados a la formulación inicial	Grado de consecución
Al finalizar el proyecto 4 escuelas en las comunidades metas cuenta e implementan Planes Escolares de Preparación ante Emergencias	Alcanzado: Se trabajó con 4 escuelas de nivel básico y medio a través de: capacitaciones sobre temas de RRD (juego Riesgolandia y realización de simulacros); WaSH y prevención de enfermedades e instalación de “rincones de higiene” lo cual ha permitido implementar parte de los conocimientos adquiridos. En cuanto a la implementación de los Planes de Emergencias no se pudo establecer en pleno su logro durante la evaluación, debido a los planes se habían entregado recientemente y el personal de la escuela estaba todavía en fase de lectura de los documentos.
Al final del proyecto el 70% de la población adulta beneficiaria mantiene una adecuada higiene y mantenimiento de las letrinas	Los datos cualitativos presentan un aumento significativo del % de personas que hacen uso de letrinas (61.5% a 81.6%) y una disminución de personas que realizan sus necesidades al aire libre (de 19.3% a 2.9%) atribuible a las acciones del proyecto (instalación de letrinas aboneras). El indicador es demasiado genérico para poder establecer si hay una adecuada higiene y comparar los resultados. En la observación realizada de las letrinas construidas se observó limpieza adecuada en las instalaciones. En la comunidad se han organizado para la limpieza aunque esta tarea recae mayormente en las mujeres. Los niños-a no acostumbran a utilizarla. Por otro lado no se observaron, al igual que en la LB, instalaciones próximas a las letrinas nuevas para lavarse las manos tras el uso, debido a que por temas de seguridad su instalación no sería sostenible. Las letrinas aboneras instaladas requieren de pequeñas obras de mantenimiento (incluyendo alternancia y vaciado) que se conocen entre los líderes comunitarios, que además poseen el material para hacerlo, pero no están grabadas en paneles permanentes.
Al finalizar el proyecto el 70% de la población meta conocen los peligros del mal manejo del agua y hábitos de higiene incorrectos	EL 75% de las personas entrevistas conocen la causa de las enfermedades diarreicas y parasitosis (con aumento significativo respecto a la LB). Entre ellas mencionan Agua contaminada (19.1%); falta de higiene (6.6%) reconduciendo estas enfermedades en particular al manejo del agua y a los hábitos de higiene. También sin embargo se registran otras razones (“cosas dulces”; “contaminación”). Así también en grupos focales se identificaron confusiones puntuales sobre la transmisión del cólera.
Al final del proyecto el Grupo GASH provincial conoce sus mecanismos de coordinación e implementa su plan de acción en los sectores agua, saneamiento e higiene	No medible en este estudio. Entre las informaciones disponible se señala la existencia de un Plan provincial de monitoreo de la calidad del agua aprobado por el Viceministerio de Salud Ambiental del Ministerio de Salud Pública (MSP).

En términos generales la mayoría de los indicadores previstos para medir el logro del objetivo y los resultados fueron alcanzados. Se han identificado debilidades en cuanto al logro de los indicadores del R5, que pretendía concientizar las autoridades municipales y provinciales sobre la RRD con enfoque de género y protección “asegurando el derecho de protección de las mujeres y garantizando la equidad de género en las políticas e instrumentos de prevención, mitigación y respuesta”. De tomarse en cuenta que uno de los indicadores que mide este resultado se considera no alcanzado por el incumplimiento de una de las hipótesis establecidas en el marco lógico de la propuesta (*Las autoridades responsables mantienen sus puestos y son receptivas acerca de las actividades de proyecto*).

Se puede afirmar que a través de: **(i)** el fortalecimiento de las capacidades de los CPMR (como grupos, pero también en la capacidad institucional individual), sobre todo en términos de respuesta a contingencias (R1); **(ii)** la mejora de las condiciones y capacidades locales (comunitarias) para respuesta ante contingencias (R2); y **(iii)** la mejora de las infraestructuras WaSH y aumento de conocimientos para prevenir enfermedades (R3), con mucho peso y participación de las mujeres como agentes de multiplicación y de cambio (R4); se ha aumentado la resiliencia en la población altamente vulnerable.

La **estrategia de implementación** estaba orientada a dar acceso a todos los colectivos. En particular se ha garantizado el acceso a personas de origen haitiano realizando acciones en idioma creol o garantizando traducción de parte de los materiales producidos. Así las acciones han sabido responder al nivel de vulnerabilidad (sobre todo a nivel comunitario) y se puede afirmar que las acciones fueron dirigidas a la población más vulnerable.

Por otro lado el proyecto incluyó activamente a niños-as (escuelas) pero no ancianos o personas con discapacidad.

En cuanto a estrategias de implementación, se ha valorado como punto particularmente positivo el hecho que:

- El proyecto ha dado respuesta de manera adecuada y flexible a las necesidades de la población meta, intentado superar los obstáculos de formulación y del contexto; garantizando el cumplimiento de los estándares de calidad OXFAM; y aprovechando las lecciones aprendidas y estrategias de otras intervenciones.

20

Se han respetado estándares de calidad en la contratación de personal estable y consultor; materiales producidos (propiciando en muchas ocasiones la creación de versiones sintéticas de planes y guías); así como en las obras de infraestructuras realizadas.

- Se han valorado muy positivamente la fuerte cohesión y colaboración con las estrategias y actores públicos (ver alineamiento).
- Se han propiciado estrategias para garantizar la visibilidad del proyecto, del donante y la canalización de quejas.
- Se han realizado acciones que impulsan el desarrollo de capacidades y de procesos de empoderamiento individual e institucional.

Se observaron algunos elementos a incorporar en las estrategias RRD y WaSH como: **(i)** garantizar la conectividad entre niveles del SNPMR (local, municipal, provincial, nacional); **(ii)** incorporar simulacros a varios niveles como herramienta de evaluación, aprendizaje, refuerzo y mejora de los planes; **(iii)** profundizar la planificación y roles en prevención y mitigación; **(iv)** dar mayor espacio y peso a la socialización/retroalimentación de materiales y productos generados en el proyecto, como medio para una mayor interiorización de los mismos.

El proceso de evaluación ha sido participativo y el personal de Oxfam ha aportado elementos clave para el análisis de la eficacia, aprovechando de este espacio para aportar reflexiones y elementos clave para el análisis de los criterios. Así se tiene constancia de que parte de los aprendizajes y recomendaciones preliminares del estudio se han incorporado en la formulación que da continuidad a esta intervención.

4.2.1 Valoración del alineamiento, la coordinación y la complementariedad

Se ha valorado como alto el grado de **alineamiento con estrategias nacionales e internacionales**, en especial vinculadas al sector de RRD y WaSH, así como la coordinación y complementariedad con instituciones, sobre todo públicas, cuya implicación ha sido parte integrante de la estrategias de ejecución, con importante repercusiones en la eficacia e impacto.

El **componente de RRD** está alineado con la estrategia nacional de RRD (PNIGDR): se contribuido a la capacitación del personal de la DC; se han utilizado material y formatos aprobados a nivel nacional e incorporados por el sistema de GdR (como la guía operativa par a realizar EDAN utilizada para la capacitación de los CMPMR, producto del DIPECHO IX e incorporada por la DC); y se difundió la información sobre el Fondo Nacional de PMR (FNPMR).

En el **componente WASH** se han realizado acciones en coordinación con las instituciones garantes y hay ejemplos de alineamiento con estrategias e indicadores del sector de Salud Pública, además del uso de materiales de sensibilización nacionales.

Se han dado ejemplos exitosos de relación y **coordinación** con las instituciones públicas a través de arreglos institucionales (firmas de convenios de colaboración o *Memorandum of Understanding* - MoU). Durante el proyecto han sido utilizados sus modelos, formatos, mecanismos y estándares, y en otros casos éstos se han enriquecido y mejorado. Se han abierto espacios de articulación, y participación a las instituciones implicadas tanto a nivel municipal como provincial. Finalmente destacar que la mayoría de los materiales creados han sido aprobados por las instituciones competentes (como es el caso del Plan de monitoreo de la calidad del agua).

Con el fin de ampliar el alcance de las actividades de preparación ante desastres, se quería realizar una actividad no prevista en el marco de la señalización en la zona costera (riesgo de tsunamis) y se buscó el aval del sector hotelero y Cluster turístico. Sin embargo estos actores no demostraron apertura y rechazaron la iniciativa.

21

En la evaluación se ha evidenciado la ineficacia de los esfuerzos de coordinación con el INAPA para el suministro de agua a las comunidades. Entre las causas identificadas se destacan rotación de personal de INAPA y la baja capacidad de poder responder a la demanda. Así se debe tomar en cuenta el incumplimiento de una de las hipótesis estrechamente vinculada a la articulación con este actor: *Compromiso de las autoridades locales responsables de la provisión de agua para mejorar la red de abastecimiento*.

En cuanto a las **capacidades institucionales**, el componente RRD ha incidido particularmente sobre la capacidad de respuesta a nivel provincial y municipal gracias a las acciones integradas de capacitación, conformación de los comités, entrega de equipos, etc. El componente WASH ha incidido sobre todo a nivel provincial gracias a capacitación y gestión de la calidad del agua.

En cuanto al criterio de **complementariedad** se han identificado algunos buenos ejemplos sobre todo a nivel externo al proyecto, como: las acciones asignadas a Fundación REDDOM (ASOCARES); el apoyo brindado en el censo de acueductos rurales de INAPA; apoyos puntuales de entidades privadas (del sector bananero); aportación del Ministerio de Medioambiente para el curso de rescate acuático.

La **Gestión Basada en Resultados** (Results-Based Management, RBM por su siglas en inglés)⁸, se enfoca en romper con la tendencia de considerar un proyecto como un “conjunto de actividades que apuntan hacia un objetivo” a veces incluso caracterizado por falta de coherencia entre resultados, actividades, efectos e impactos, generando deficiencias en la ejecución y dificultades en la evaluación. Esto despierta la necesidad de “imprimir mayor rigor a los proyectos en términos de los resultados esperados” y un enfoque que “asegure

⁸ José Luis Alvarez R., Manual de proyectos de desarrollo bajo el enfoque de gestión orientada a resultados, Horizonts.

la obtención de resultados en el corto, mediano y largo plazo y que supere el simplismo característico de la mera sumatoria de actividades”.

En este sentido, a pesar de no haber implementado un proceso formal de gestión orientada a resultados, sí se han realizado importantes acciones en la ejecución y monitoreo, encaminadas a superar las barreras de coherencia interna en la formulación. Son ejemplos representativos la forma de agrupar los resultados por ejes estratégicos o componentes y las numerosas acciones (no previstas, o no explícitas en la formulación) que se han implementado y/o intentando propiciar con miras a contribuir a metas y resultados.

4.2.2 Valoración de la aplicación del enfoque de género y diversidad cultural.

La igualdad de género es un elemento presente en la formulación del proyecto que se concreta con más claridad en los R4 y R5. Con menos claridad se definieron las estrategias y ajustes para la aplicación de un enfoque integrado.

La participación y los avances previstos en términos de implicación de las mujeres, empoderamiento y capacidades instaladas, se lograron principalmente a nivel comunitario, pero no se han observado a nivel municipal y provincial relevantes avances.

En el componente de protección la estrategia se ha basado en un buen análisis del riesgo de la mujer (tomando en cuenta varias amenazas y vulnerabilidad), y se han ejecutado acciones para disminuir su vulnerabilidad. Informar, sensibilizar, dar voz, incidir y dar participación son elementos importantes trabajados durante el proyecto.

La participación de las mujeres en las comunidades ha contribuido en parte a su empoderamiento, pero no se ha trabajado en su empoderamiento económico, que es uno de los aspectos que más incide en su vulnerabilidad.

Los hallazgos del “Estudio de caso sobre la situación de las mujeres en tres bateyes de la provincia de Monte Cristi” (Meyreles, 2015, p. 38) y de esta evaluación arrojan luz sobre la necesidad de orientar las estrategias a reducir las barreras definidas por la *invisibilización* del rol de la mujer. Tantos los hombres como las mujeres demuestran un bajo reconocimiento del rol comunitario y familiar asumido por la mujer, y de su importancia. Así mismo, pese a que las mujeres reconocen las amenazas intrínsecas que las atañen, tienden a minimizarlas, o no pueden enfrentarlas debido a su dependencia económica en relación con el hombre.

Las estrategias se adaptaron de manera pertinente a las necesidades y características de poblaciones culturalmente diferentes como es el caso de la población haitiana en los bateyes. Esto implicó la adaptación a la idiosincrasia de los diferentes grupos a través del diseño de acciones específicas y adaptación lingüística. La coyuntura socio-política y el nivel de intolerancia hacia los-as migrantes entre los pobladores dominicanos no permitieron lograr elementos de cohesión e integración entre grupos.

4.3 Valoración del impacto del proyecto

El análisis de este criterio se presenta por componente y colectivo meta. Se han registrado los siguientes efectos positivos (previsto o no previstos):

RRD Municipal (CMPMR): Se cuenta con comités creados y activos en los cuales se ha consolidado la participación de un número aceptable de instituciones. Si bien hay una participación homogénea de las instituciones, se observa un rol protagónico de la DC y resulta escasa la participación de gobierno local e instituciones públicas como Salud Pública, Educación etc.

Los-as integrantes identifican sus objetivos, funciones, estructura y roles del comité, así como las acciones a realizar según el tipo de alerta. Demuestran haber asumido importantes conocimientos teóricos y prácticos fundamentales tanto para su rol en el comité, como a nivel de instituciones individuales. Se observa que el

enfoque está más orientado a la respuesta, siendo más débiles sus conocimientos sobre roles y funciones en planificación, prevención y mitigación.

Es un importante logro haber unificado y coordinado estas instituciones con un fin común y con una plataforma básica de conocimientos y medios; logro además reconocido desde los mismos actores implicados.

Existe disparidad entre comités en cuanto a apropiación de conocimientos sobre roles, funciones y conceptos. Muestra de ellos es que algunos miembros entienden el comité como una herramienta de demanda de recursos, en lugar de un espacio de uso eficiente de los recursos y capacidades ya presentes en las instituciones y su entorno. Se ha observado en general una baja adquisición del reparto de responsabilidades por tipo de unidades (organigrama operativo y roles), elementos presentes en los planes y otro material; marco normativo; enfoque de género y vínculo entre vulnerabilidad de la mujer y obras de mitigación o prevención.

Los PMR cuentan con material de alta calidad y operatividad que consideran de mucha utilidad para sus acciones de respuesta, pero hay una baja apropiación y socialización de los mismos. Durante la fase de evaluación no todos habían recibido la totalidad de los materiales, lo cual ha podido incidir negativamente en la afirmación anterior⁹ (ver foto con ejemplo material: organigrama operativo y mapa albergues, comité municipal y provincial Montecristi).



23

Se acompañaron los-as integrantes en el planteamiento de obras de prevención y mitigación, llegando a dar conocer (por primera vez) la existencia de un fondo nacional que prevé financiamiento de estas obras.

Resumiendo se puede afirmar que con este componente se aportaron varios elementos de *capacity building*, propiciando no solamente la formación (aspectos teóricos y prácticos sobre un amplio abanico) sino también dotando de medios y equipos para la respuesta (equipos para alerta temprana, aparatos radios, manguera para bomberos; botequines; uniformes; planes, mapas, manuales y guías, equipos de oficina etc.).

La investigación no pudo establecer cuáles variables han incidido en el logro de un mayor o menor nivel de capacidad y organización de los comités, debido al nivel de participación de los informantes, y debido a que en la LB no se presentaba un diagnóstico por cada comité.

A nivel municipal se han trabajado en la RRD a más niveles y con mayor profundidad, no logrando una buena conectividad entre el nivel comunitario y municipal, particularmente en tema de respuesta y alerta temprana.

Se destaca como un impacto importante la entrega del equipo radios a todos los comités con la creación de una única frecuencia radio provincial a la cual están conectadas todas las instituciones de respuesta.

RRD/WASH Comunitario / escuelas: El análisis del impacto de este componente se va a realizar a partir de las características culturales, de movilidad y de vulnerabilidad, siendo un elemento que incide en el impacto.

En las comunidades mixtas o dominicanas, se ha registrado sobre todo aumento de los conocimientos y prácticas WaSH. Las promotoras son conscientes de su rol, sobretudo en cuanto a salud y WaSH; están reconocidas por los-as comunitarios-as; pero no han entendido o asumido muy claramente su rol en tema de RRD.

⁹ En fase de validación del Informe se informó que todos los materiales estaban entregados.

En las comunidades con población haitiana (Juliana, Jaramillo y Sequia) se ha trabajado para la satisfacción de necesidades básicas a través de la instalación de letrinas y duchas; sistemas de abastecimiento de agua o sistema de potabilización de agua, y con una obra puntual para mejorar la vía de acceso (ver fotos instalaciones creadas, Batey Juliana).

En este sentido el impacto se ha registrado en particular gracias a las letrinas y duchas instaladas, mientras que el sistema de abastecimiento e almacenamiento de agua no ha cumplido con las expectativas, debido a la discontinuidad de INAPA en el abastecimiento de agua, y el sistema de recolección de agua de lluvia no se ha puesto en marcha debido a la fuerte sequía de los últimos meses. Es cuestionable que la pluviometría de la zona permita el uso útil del recurso agua de lluvia, sin embargo la inversión para la recolección del agua de lluvia ha sido moderada y no incide negativamente en la eficiencia.

Más allá de satisfacer un derecho básico, la instalación de letrinas ha generado un impacto positivo en términos de protección de las mujeres.

El Punto de Abastecimiento Seguro para Camiones de Distribución de Agua (PAS-CDA) instalado estratégicamente para servir el abastecimiento en caso de emergencias y en época ordinaria, tendrá efectos en caso de contingencia, pero solo parcialmente se ha podido aprovechar de esta instalación en condición ordinaria.

En estas comunidades se han registrado niveles inferiores de incorporación de conocimientos en cuanto a WASH y RRD. Esto está relacionado con el nivel educativo y su condición de inseguridad por el contexto de privación al acceso a servicios básico y a la presencia de las amenazas de deportación y violencia. El posicionamiento de Oxfam reconoce los desafíos en términos de impacto y sostenibilidad en el trabajo con población migrante, pero defiende su mandato humanitario como prioritario respecto a las metas a largo plazo para impulsar desarrollo y empoderamiento.

Una comunidad resiliente es aquella que tiene la habilidad de (i) absorber los impactos de una amenaza, para que esta no se convierta en desastre; (ii) la capacidad de recuperarse durante y después del desastre; (iii) y la oportunidad para el cambio y la adaptación después de un desastre. Este, al ser un proyecto de prevención y preparación se dirigía sobre todo a la construcción de resiliencia en su primera fase.



Para evaluar que una comunidad alcanzó unos niveles mínimos de resiliencia en la etapa I se pueden tomar en cuenta: la organización comunitaria; los planes de RRD y de Preparación; los SATs; la construcción de capacidades (análisis de riesgo, búsqueda y rescate, primeros auxilios, etc.); la mejora de la conectividad; la coordinación entre autoridades locales y otros actores; el conocimiento de los riesgos y de acciones de

reducción de riesgos; los fondos para la implementación de actividades de RRD; las casas más seguras para resistir las amenazas; y las fuentes seguras de ingresos. En este sentido se lograron mejoras en el componente de alarma y evacuación comunitaria; rutas de evacuación (ver fotos a la izquierda); e identificación de amenazas. Así como se han logrado mejoras en cuanto a conocimientos y prácticas para prevención de enfermedades y epidemias.

En términos de prácticas saneamiento se identificó como efecto positivo el mayor nivel de limpieza de los espacios comunes de las comunidades, mérito también de una estrategia de saneamiento ambiental



completa que se implementó con la instalación de recintos de residuos sólidos y las actividades comunitarias de sensibilización y jornadas de limpieza.

El trabajo con escuelas ha tenido importantes efectos en términos de asunción de roles, conocimientos y prácticas en temas WASH y RRD, tanto a nivel de personal docente y directivo, como a nivel del alumnado, siendo la escuela un espacio clave para la multiplicación y sensibilización. Es un elemento para reflexionar el hecho de que se han logrado mayores efectos en escuelas que por primera vez trabajaron en tema de RRD, respecto a aquellas que por estrategias ministeriales ya habían sido implicadas en acciones de RRD. Si bien se observa aumento de conocimientos sobre alerta, prevención de enfermedades, amenazas etc., el conocimiento y su incorporación de los planes de contingencia es parcial y dispar entre el personal.



Se observan la incorporación de hábitos de higiene en aquellas escuelas donde se han instalados los *Rincones de higiene* (ver foto arriba).

Infraestructura WaSH (municipal y comunitario): se han identificado impactos positivos transversales (municipal y comunitario) con proyección a la respuesta a futuras contingencias gracias a:

1. PAS-CDA: Se trata de una instalación de alta calidad y operatividad enlistada como prácticas de resiliencia¹⁰ de éxito a nivel regional (ver fotos instalación y dosificador de cloro).

Con la visita a esta instalación se registró que existe un protocolo de abastecimiento y cloración, pero el personal asignado no lleva control del destino del agua, de la cloración. Sabe cómo funciona el sistema de cloración y posee cloro (entregado por el proyecto), pero no ha recibido capacitación para poder garantizar la presencia de

25

cloro, más allá de valorar en base al olor. Así, no poseía un comparador de cloro¹¹. El día de la visita el agua no tenía cloro. Lo cual implica reflexionar y prever un sistema que garantice el acceso regular a cloro, reactivos, y comparadores.

2. La rehabilitación y mejora WaSH en Albergues:



Las obras realizadas en los albergues van a aumentar la capacidad de abrigo en caso de respuesta ante contingencias. No se puede medir este impacto en la evaluación debido a que la población no ha tenido que recurrir a los albergues, y no se habían incluido esta fase en los simulacros durante el proyecto. En algunos albergues se han habilitado baños y duchas que no existían a pesar de haber sido utilizados como albergue en pasado. Se han separado, cuando posible, baños y duchas

¹⁰ ECHO, EU Resilience Compendium Saving lives and livelihoods http://ec.europa.eu/echo/files/policies/resilience/eu_resilience_compendium_en.pdf

¹¹ En fase de validación de informe desde Oxfam se confirma que en base a estos hallazgos se ha instado al MSP para que el PAS-CDA sea un punto crítico de evaluación de cloro (revisión semanal)

para hombres y mujeres. Así como efecto no previsto, y en línea con las normas mínimas del proyecto Esfera, se han instalado tanques para la recolección de desechos con el ánimo de impulsar la práctica de separación. Es un valor añadido al proyecto, pero el uso de estas instalaciones debe ser reforzado con identificación, ejercicios y capacitación para registrar impactos.

GÉNERO/PROTECCIÓN (Mujeres y población migrante): En este componente destaca el impacto vinculado al mayor nivel conocimiento e entendimiento del contexto y realidad de las mujeres en los bateyes (estudio de caso).

Así mismo, como se ha evidenciado en el análisis de la eficacia, han aumentado los conocimientos de las mujeres sobre sus derechos y las vías para exigirlos.

De manera transversal en los componentes de infraestructura se ha contribuido a aumentar la protección de mujeres y niñas en particular gracias a la construcción de letrinas y duchas en las comunidades y a las mejoras de las instalaciones sanitarias en los albergues.

4.4 Valoración de la eficiencia del proyecto

→ Análisis económico

Bajo acuerdo con Oxfam RD, en este estudio no se analizará en profundidad la eficiencia de la ejecución presupuestaria, estando programada una auditoría externa. Por lo tanto en este apartado se hará referencia sobre todo a elementos del diseño del presupuesto. No se registran desviaciones presupuestarias a nivel de partidas respecto a lo formulado (mayores o inferiores al 10%).

Es preciso mencionar que en cuanto a disponibilidad de medios, en la ejecución se tuvieron que enfrentar en general dos dificultades: cambios importantes en la tasa de cambio euro/pesos (habiendo bajado el valor del euro respecto al dólar); retrasos en los desembolsos. Para solventar el problema del déficit derivado de la tasa de cambio Oxfam procedió a aumentar la contrapartida disponiendo de fondos propios.

26

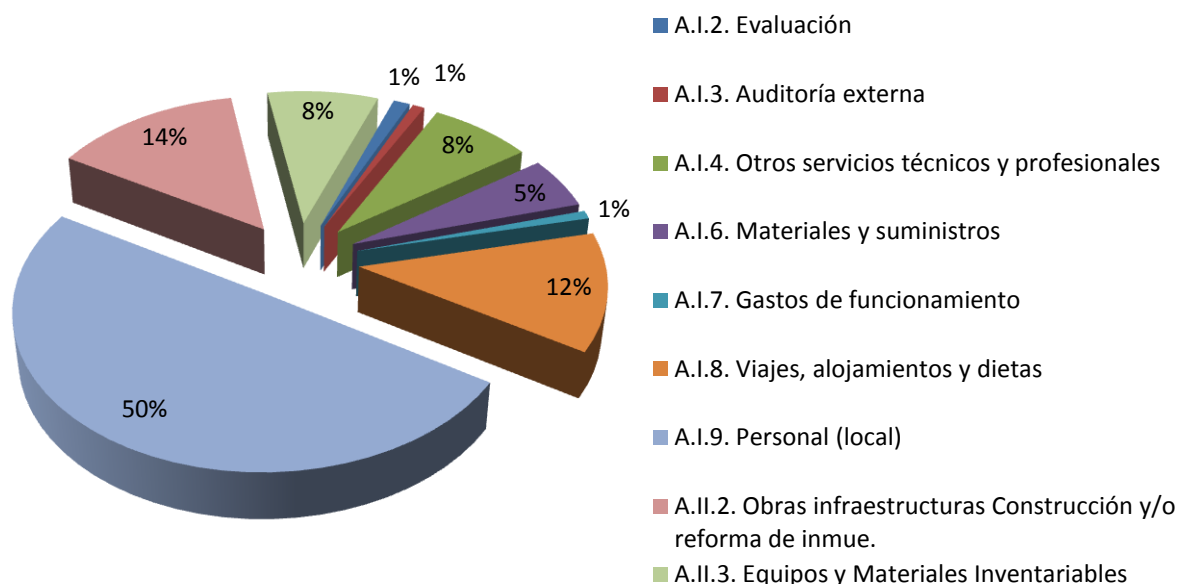
PARTIDAS	PRESUPUESTO TOT.	PRESUPUESTOS (FONDOS AACID)
COSTES DIRECTOS CORRIENTES		
A.I.2. Evaluación	4.259	4.259
A.I.3. Auditoría externa	3.097	3.097
A.I.4. Otros servicios técnicos y profesionales	26.577	26.577
A.I.6. Materiales y suministros	18.780	18.711
A.I.7. Gastos de funcionamiento	2.988	2.988
A.I.8. Viajes, alojamientos y dietas	43.279	43.279
A.I.9. Personal (local)	174.258	100.206
TOTAL COSTES DIRECTOS CORRIENTES	273.238	199.117
COSTES DIRECTOS DE INVERSIÓN		
A.II.2. Obras infraestructuras Construcción y/o reforma de inmue.	48.565	48.565
A.II.3. Equipos y Materiales Inventariables	28.663	27.770
TOTAL COSTES DIRECTOS DE INVERSIÓN	77.228	76.335
TOTAL COSTE INDIRECTOS	24.531	24.531
TOTAL GENERAL	374.997	299.983

El proyecto cuenta con un presupuesto total de 374.997; con un total de costes directos (corrientes y de inversión) que asciende a 350.466 euros; y un total de costes indirectos de 24.531 euros.

La fuente de la financiación es por un 80% del financiador mayoritario (AACID) y en 20% del solicitante. No hay aportaciones de contrapartida desde coparte o beneficiarios.

Respecto a la distribución por partidas, ésta es equilibrada, no existiendo ninguna partida cuyo peso en el presupuesto superase el 40%, con excepción de la partida para personal local que asciende al 50% (ver gráfico a continuación).

Más en detalle, es preciso notar que el presupuesto (previsto) para actividades RRD comunitario (excluyendo escuelas) y refiriéndose a la categoría de costes directos corrientes (es decir excluyendo la señalización de rutas de evacuación), ascendían a aproximadamente 5.500 euros y las actividades para promover derechos unos 2.000 euros lo que respectivamente corresponde al 1% y 0,5%, lo cual es muy limitado respecto a por ejemplo el 6.1% de gastos para actividades relacionadas con RRD municipal.



27

Finalmente en las estrategias implementadas en términos de ejecución presupuestaria se han observado elementos positivos dirigidos a la eficiencia administrativa y optimización del uso de los recursos, y prácticas dirigidas al respeto del medio ambiente.

→ Recursos Humanos

Se ha valorado adecuado y competente el personal contratado por el proyecto, tanto a nivel de servicios profesionales puntuales (mapas de riesgo, acompañamiento CMPMR y redes etc.), como a nivel equipo técnico. Así, el reparto de tareas y roles estaba claro y bien definido entre los miembros del equipo técnico, dándose buenos equilibrios en la coordinación. La única observación que se registró desde el equipo técnico era la presencia de varios niveles de coordinación (MUDE –OXFAM). Pese al inconveniente que representó esta rotación, se ha enfrentado de manera adecuada reduciendo el efecto en la eficacia y eficiencia.

→ Mecanismos de gestión articulados.

Desde el equipo del proyecto se han realizado acciones de monitoreo y coordinación con los actores implicados. Así las alianzas y relación constante con instituciones públicas ha permitido incidir positivamente en la eficiencia (logrando aportes no previstos por agentes externos al proyecto) y la eficacia del proyecto, y se considera uno de los puntos fuertes de la ejecución.

A nivel de articulación con los titulares de derechos se ha establecido un sistema de canalización de quejas, que además representaba un medio de visibilidad del proyecto y un canal para reporte de violaciones de derechos (ver fotos paneles comunitarios, diseño e instalación).



Los mecanismo de gestión y coordinación entre Oxfam RD y su coparte (MUDE) han sido eficientes, respondiendo a las necesidades del proyecto. El personal de terreno se había seleccionado desde Oxfam, contratado por MUDE y se coordinaba casi exclusivamente con el personal de coordinación de Oxfam. Ha sido escasa la presencias e implicación de MUDE (nivel institucional) en las fases de monitoreo y ejecución, lo cual coincidió con el nivel de participación en la evaluación final. Esto se valora como una oportunidad perdida para aportar elementos desde la coparte, sobre todo en tema RRD y género que, junto con su experiencia en la zona, representaba el valor añadido para Oxfam de aliarse con esta institución.

La coordinación fue eficiente también con el aliado, el cual en calidad de socio implementador (Solidaridad Fronteriza) ejecutó actividades en el componente de protección, con algunas observaciones en cuanto a rigor y detalles de las fuentes aportadas para el monitoreo a tener presente para futuras intervenciones.

28

→ **Ejecución de actividades.**

Se han ejecutado las actividades previstas con algunos retrasos sobre todo en cuanto a creación de infraestructura y realización del estudio de caso.

En la ejecución se hicieron esfuerzos oportunos para superar algunos límites de la formulación de las actividades.

Entre las acciones previstas no se realizaron los mapas de riesgo comunitarios (que era parte de la A5.R2). Los sistemas de alerta temprana (previsto en A6.R2. *Creación de Comités Escolares (CE) que identifican y monitorean los riesgos, conocen rutas de evacuación y sistemas de alerta temprana para responder ante amenazas naturales*). En la creación de sistemas de alerta los esfuerzos se limitaron al refuerzo de los componentes de alarma y evacuación comunitaria (entrega sirena y megáfono + ruta evacuación) tanto a nivel de escuelas como a nivel de comunidad).

En cambio se han realizado actividades/productos no previstos: entrega de material y equipo a nivel comunitario y de CMPMR (que estaban parcialmente previstos en el desglose del presupuesto, pero no en las actividades; instalación de filtros de agua comunitarios y rincones de higiene en escuelas; creación de planes escolares (de contingencia); instalaciones de puntos de recogida de desechos; rutas de evacuación en 7 comunidades (en lugar de 4). Las rutas que estaban previstas en las escuelas no se realizaron al tratarse en varios casos de instalaciones muy pequeñas. En el componente de protección se amplió y diversificó el abanico de acciones, beneficiando la cobertura (charlas, cuñas radiales, canal para reporte de violaciones de derechos etc.).

La socialización y difusión de algunos productos (estudio de caso y videos) se ha incorporado en el plan de comunicación institucional de Oxfam y se difundirán a partir de las actividades de inicio de la temporada ciclónica y en el marco de otras intervenciones en RRD.

Se han valorado positivamente los esfuerzos para realizar otras actividades no previstas que sin embargo no se lograron, como es el caso de coordinar con el sector turístico para aprobar la instalación de ruta de evacuación (en caso de tsunami) en la zona costera del municipio de Montecristi.

4.5 Valoración de la Sostenibilidad, sostenibilidad ambiental y apropiación de los resultados

Se definen aquí los elementos relevantes para determinar la posibilidad que tienen las acciones implementadas de perdurar en el tiempo y continuar traduciéndose en beneficios para los colectivos meta.

Se analizará aquí también los elementos vinculados a la apropiación, considerándose éste un elemento clave y “propedéutico” para lograr la sostenibilidad.

Entendemos que la sostenibilidad de un efecto se reduce cuando se interviene en comunidades caracterizadas por la alta movilidad de sus pobladores y que es proporcional al grado de apropiación.

Se señalan a continuación los logros del proyecto que hacen previsible una continuidad de los beneficios tras la intervención:

1. El nivel de apropiación y capacidades creadas (capacitación, organización y equipamiento) en los CMPMR, permiten aplicar sus funciones, sobre todo en caso de acciones respuesta. Se han también observado ejemplos de coordinación entre instituciones para coordinar eventos de prevención fuera del proyecto, como es el caso del operativo de Semana Santa. Las capacidades creadas en las instituciones integrantes de los comités tendrán también ecos en sus actividades futuras. La participación de un mayor número de institución (también de base social, incluyendo la iglesia) es particularmente importante de cara a efectos futuros. El aumento de las capacidades a nivel municipal es particularmente importante para garantizar el aumento de la resiliencia.
2. Las capacidades creadas en las escuelas serán sostenibles en aquellos centros que han logrado un alto nivel de apropiación de contenidos siendo importante su función de multiplicación entre niños-as, adolescentes y jóvenes (NNAJ).
3. Las capacidades y empoderamiento adquiridos por las-os promotores y especialmente entre las mujeres, se ve como elemento importante para los procesos hacia la igualdad y es una base para propiciar el aumento de la resiliencia en las comunidades.
4. Las infraestructuras creadas como el PAS-CDA, los filtros de agua, las letrinas, las mejoras en los albergues, son elementos que van a perdurar, si se le da el oportuno cuidado y mantenimiento, y beneficiarán a la población en fase ordinaria y a las organizaciones que gestionan los operativos de respuesta.
5. Las instituciones públicas provinciales han tenido un buen nivel de participación y poseen medios para mejorar la gestión en la respuesta WaSH. No se han obtenidos datos suficientes para poder establecer la sostenibilidad y apropiación de los beneficios en temas WaSH a nivel provincial.
6. A pesar de existir movilidad de la población migrante en algunas zonas beneficiadas por el proyecto, en la selección de líderes comunitarios se ha tomado en cuenta el criterio de arraigo a la comunidad, priorizando entre los beneficiarios aquellos-as con baja probabilidad de salida.

29

A continuación se presentan los aspectos que pueden limitar o poner en riesgo la sostenibilidad de estos beneficios:

1. La menor apropiación en cuanto a temas de prevención y mitigación y la falta de profundización de las acciones para acceder al FNPMR, limitan la planificación de estas fases. Es determinante aumentar la incorporación de la RRD en la previsión presupuestaria municipal.
2. El peso y nivel de apropiación de los materiales creados en RRD / WASH es directamente proporcional al espacio dedicado a la socialización o profundización de los mismos durante el proyecto, incidiendo en la sostenibilidad de su uso y multiplicación. Así es importante, tal y como se ha hecho en el caso de algunos materiales, producir una versión sintética y visual de todos los principales productos.
3. Son menos previsibles los beneficios durables en cuanto a funciones de las redes comunitarias tanto a nivel de respuesta como a nivel de prevención y multiplicación.
4. El mantenimiento y correcto uso de las infraestructuras presenta riesgos por la ausencia de protocolos públicos. Más en específico:
 - Los tinacos llevan pegatina sobre ratio cloro/agua deseable, pero no hay información en cada infraestructura sobre los elementos para el mantenimiento/limpieza de tinaco y vaciado de las letrinas, que puede ser de utilidad cuando hay movilidad de personas y/o líderes.
 - El PAS-CDA tiene protocolo de abastecimiento y cambio de pastillas instalado, pero la persona asignada para la gestión de esta instalación carece de capacitación profunda sobre calidad del agua; comparador de cloro; fichas de control sobre el uso del agua y no se ha diseñado un mecanismo que garantice la sostenibilidad.
 - Es valorado positivamente el aporte de contenedores para la separación de desechos en los albergues; las actividades impulsadas para aumentar la limpieza de los espacios comunitarios; y la sensibilización transversal sobre protección del medio ambiente. Para aprovechar más este recurso de cara a la sostenibilidad pudiera haberse completado con la profundización sobre temas relacionados con el reciclaje vinculándose a posibles acciones de generación de ingresos.
5. Pese a que existen tinacos instalados en tres comunidades gracias al proyecto, esto no generarán impacto si no llueve o si la comunidad organizada no toma la iniciativa de contratar el suministro de agua a través de camiones.
6. La débil integración y articulación entre nivel comunitario y municipal del sistema de PMR representa un obstáculo para las futuras respuestas. Así la ausencia de prácticas y de incorporación de las actividades de simulacros en algunos niveles limita la capacidad de atender futuras respuesta.
7. La baja implicación y rotación de los gobiernos municipales en los CMPMR es una limitante para la sostenibilidad y desarrollo de los beneficios creados en este nivel.

30

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A continuación se presentan las principales conclusiones que derivan del análisis de los criterios, y las respectivas recomendaciones.

1. Se han realizado las oportunas acciones de identificación de la intervención, sin embargo hay algunas apreciaciones respecto al **diseño** del proyecto y en particular en la **lógica vertical y horizontal** de la MML, que sumado a la limitada asignación de recursos a ciertos componentes, han representando un obstáculo para la ejecución, el logro de resultados y la evaluación.

2. La evaluación no ha sido afectada por eventos capaces de obstaculizar el proceso investigativo. El personal ejecutor ha garantizado su presencia y participación y ha agilizado los procesos logísticos, respetando a la vez la independencia de la fase de levantamiento. Las FFVV previstas han estado disponibles y fácilmente identificables y se ha contado con fuentes no previstas (derivadas de procesos de sistematización y capitalización) útiles para la evaluación. No se llegó a implicar a todos los actores previstos, señalando en particular **(i)** la ausencia de integrantes de comités creados con el proyecto; **(ii)** la respuesta dominante de miembros de la DC en la convocatoria de los CMPMR; **(iii)** la ausencia de gobiernos locales integrantes de estos comités. El análisis cuantitativo tuvo que adaptarse al estudio del LB del 2013 y asumir algunos límites para lograr la comparabilidad de los resultados.
3. A nivel institucional se ha dado el peso adecuado al proceso de evaluación. El personal del proyecto ha participado de forma pro activa en la evaluación, aprovechando de este espacio para identificar y registrar los principales aprendizajes. Así, el cronograma de la evaluación ha permitido que los hallazgos principales del estudio, las lecciones aprendidas y las recomendaciones fueran tomadas en cuenta en la formulación de continuidad de este proyecto. Así mismo, algunos resultados del levantamiento de datos en terreno han dado paso a toma de medidas correctivas o de seguimiento en terreno, lo que demuestra una atención a los procesos orientados a la eficacia y sostenibilidad, lo cual se valorado positivamente.

Recomendaciones

- I. En el diseño de los TdR para las evaluaciones señalar si existe una Línea Base del proyecto detallando elementos sobre universo y muestra del estudio. Así en la aplicación de LB dejar constancia de la metodología de muestreo y de selección de informantes; y en la herramienta cuantitativa incorporar la guía para el encuestador-a (no. opciones permitidas, saltos de preguntas, criterios para observación etc.). Así mismo, es recomendable codificar las opciones en la herramienta y limitar las opciones que requieren una posterior codificación. Finalmente incorporar en el estudio de LB el plan de análisis estadístico realizado.
- II. En el diseño de intervenciones comprobar la lógica de la MML aplicando el procedimiento metodológico previsto por el EML para validar las relaciones de causalidad.
- III. Diseñar indicadores que midan la adquisición de conocimientos, más allá de la participación en un proceso de capacitación (reflejándolo también en el diseño de las FFVV). Así en el diseño de los indicadores de género, garantizar la meta cuantitativa deseable tanto para hombres como para mujeres. Prever la participación a nivel cuantitativo de mujeres en grupos comunitarios, espacios clave para su proceso de empoderamiento, pero también tomar en cuenta el tipo de participación en los procesos de toma de decisiones, poder etc. Es preciso adaptar las metas de igualdad al contexto local y roles asignados tradicionalmente a hombres y mujeres.
4. Se ha valorado la intervención **pertinente** desde varios puntos de vista destacando: la respuesta a las necesidades y prioridades de los titulares de derechos; la capacidad de adaptarse características específicas y cambios en el contexto; los criterios de selección de los beneficiarios; la continuidad respecto a intervenciones anteriores; la implicación de actores y los cambios aplicados en la estrategia orientados a mejorar la eficacia.
5. El análisis del **alcance del proyecto** permite afirmar que la mayoría de los indicadores previstos para medir el logro de objetivo y resultados fueron alcanzados, contribuyendo al logro del aumento de la resiliencia en población altamente vulnerable.
Se han identificado debilidades en cuanto al logro de los indicadores del R5, que pretendía concientizar las autoridades municipales y provinciales sobre la RRD e incidir para la incorporación del enfoque de género y protección en sus políticas de PMR. Entre los elementos que han obstaculizado el logro de

indicadores relacionados con autoridades se ha identificado el incumplimiento de dos hipótesis establecidas en el marco lógico.

6. La **estrategia de implementación** se ha valorado eficaz, siendo un elemento que ha contribuido a superar los límites de la formulación, y adaptarse a las necesidades de los titulares de derechos. Se ha logrado una buena eficacia gracias a: implementación de estrategias flexibles y adaptadas a contextos y beneficiarios-as; aplicación del enfoque orientado a resultados; aplicación de estándares de calidad en la contratación de personal (equipo y consultores-as), en la producción de materiales y en la creación de infraestructuras; buen alineamiento con políticas nacionales (RRD y WaSH) y estrategias internacionales (RRD); coordinación e implicación de garantes de responsabilidades. La incorporación de materiales (replicabilidad), recomendaciones y lecciones aprendidas de anteriores intervenciones ha sido bien valorada. Así mismo se han valorado positivamente los mecanismos de visibilidad del proyecto y canalización de quejas.

Menores niveles de eficacia se han identificado en el componente RRD en cuanto a: **(i)** a conectividad entre niveles del SNGDR; **(ii)** la incorporación de simulacros en la estrategia; **(iii)** el espacio reservado para socialización/retroalimentación de materiales y productos durante el proyecto.

7. El **impacto** del proyecto ha sido particularmente positivos en:

- (i)** La creación de *capacity building* (capacitación + equipamiento) para la respuesta de los CMPMR ante contingencia.
- (ii)** El aumento de conocimientos en temáticas WaSH / prevención de enfermedades y en la temática de los derechos de la mujer en las comunidades.
- (iii)** El acceso a servicios para deposición de excretas y duchas en las comunidades con mayor grado de movilidad y vulnerabilidad.
- (iv)** Aumento de conocimientos y prácticas sobre RRD y WaSH en las comunidades educativas.
- (v)** Instalación para mejorar la calidad de la respuesta ante emergencias en cuanto a abrigo y suministro de agua.
- (vi)** Aumentos de las capacidades institucionales: de las organizaciones municipales que participan activamente de los CMPMR (RRD); de las instituciones públicas provinciales y municipales (RRD / WaSH).
- (vii)** El aumento de conocimiento institucional sobre la vulnerabilidad de la mujer y su realidad en los bateyes.

32

8. Se ha valorado **eficiente** la ejecución del proyecto, los mecanismos de coordinación. Se ha notado una baja implicación de la coparte, que ha representando una ocasión perdida de contribuir a la eficacia de la acción. La eficacia ha sido afectada por el cambio en la tasa de cambio y los retrasos en los desembolso. Sin embargo estos obstáculos no se han traducido en disminución de la eficacia.

9. Las **sostenibilidad** está particularmente vinculada al nivel de apropiación del proyecto por parte de los colectivos meta. Los logros alcanzados por el proyecto hacen previsible la continuidad de los beneficios tras la intervención sobre todo en términos de: capacidades creadas a nivel municipal (CMPMR) y provincial (autoridades públicas) sobre todo para la respuesta individual e integrada; las capacidades creadas en las escuelas por su rol multiplicador; capacidades creadas por infraestructuras que mejoran la capacidad de respuestas o acceso a servicios en condición ordinaria.

10. En cuanto a elementos que ponen en riesgo la sostenibilidad de estos beneficios se señala: la baja apropiación del componente la planificación de la prevención y mitigación (sobre todo a nivel de CMPMR y redes comunitarias), así como la necesidad de incorporar la previsión presupuestaria municipal o establecer los elementos prácticos para someter propuesta al FNPMR; la baja implicación de los gobiernos locales; la baja conectividad operativa entre niveles; la reducida apropiación de contenidos de RRD en las redes comunitarias; la ausencia de protocolos visibles y permanente para el mantenimiento y limpieza de las instalaciones WaSH en aquellas comunidades caracterizadas por movilidad de la

población; la necesidad de acompañar procesos de iniciativa comunitaria para aprovechar más de las instalaciones comunitarias de abastecimiento de agua.

11. Se ha diseñado y ejecutado un proyecto con una alta pertinencia humanitaria pero que abarca muchos aspectos que requieren de:
- (i) Más tiempo y más recursos, a pesar de las características del contexto y de la población meta.
 - (ii) El trabajo con población migrante con alta movilidad, necesidades y prioridades básicas tiene riesgos y desafíos más altos en términos de eficacia, impacto y sostenibilidad, pero el mandato humanitario de Oxfam obliga a plantear la inclusión de esta población.

Recomendaciones

IV. En las estrategias del componente RRD:

- (i) Garantizar la conectividad entre niveles (local, municipal, provincial, nacional).
- (ii) En los procesos de capacitación disminuir las disparidades en la adquisición de conocimientos aumentando el diseño de estrategias específicas acorde con el perfil de cada grupo.
- (iii) La incorporación de simulacros es importante, pues aglutina todo lo aprendido, lo valida y se pueden observar aspectos débiles para recomendaciones de mejora, que deben considerarse y reflejarse en los planes y protocolos; es importante que se incorporen siempre en las estrategias y que se organicen en todos los niveles y/o de manera simultánea (por ejemplo escuela + comunidad + CMPMR).
- (iv) Aumentar las acciones dirigidas a la planificación de actividades y roles en condición ordinaria (prevención y mitigación) y a la incorporación de la RRD en la previsión presupuestaria municipal.
- (v) Asignar más recursos al trabajo con redes comunitarias, ampliando las capacitaciones para lograr la operatividad de la respuesta y generar mayor empoderamiento a nivel comunitario.
- (vi) Reservar espacios durante el proyecto para la socialización/retroalimentaciones de productos y materiales generados, como medio para una mayor interiorización de los mismos. Así mismo editar versiones sintéticas y operativas para todos los de planes y protocolos que se diseñan.
- (vii) La idea de implicar al sector turístico en la estrategia era valiosa. Representa un actor importante en varias zonas del país, incluyendo Montecristi. En experiencias regionales de proyectos de RRD existe la tendencia a implicar este sector brindándoles capacitaciones sobre RRD, primeros auxilio, rescate, manejo de incendios etc. a todo su personal (tendencia también creciente a nivel de marco normativo de RRD en varios países); y señalización de rutas de evacuación en sus estructuras. Puede ser una estrategia aplicable para lograr una mayor apertura y sensibilización ante temas de RRD.
- (viii) Diseñar e implementar estrategias específicas orientadas a la protección el medio ambiente por su importante vínculo con la RRD.
- (ix) Incorporar el componente de medios de vida como elemento clave para incrementar la resiliencia en comunidades vulnerables.

33

- V. En las estrategias WaSH: dejar constancias de las informaciones para el mantenimiento, limpieza y gestión de las infraestructuras creadas (como letrinas, tinacos etc.), sobre todo en comunidades con población flotante, de manera que el cambio de líderes o rotaciones no afecten la sostenibilidad; capacitar y equipar el personal asignado a infraestructuras para garantizar el control y el uso adecuado de recurso, diseñando un sistema sostenible de acceso regular a cloro, reactivos, y comparadores.

- VI. En las estrategias de protección/empoderamiento de la mujer: deben establecerse más claramente los ajustes para la aplicación de un enfoque integrado de género, creando estrategias orientadas a superar la *invisibilización* de su rol y buscar disminuir su vulnerabilidad económica.
- VII. En futuras implementación dar mayor espacio a las copartes y socios en los procesos formales de formulación y asignar tareas más específicas para explotar más y mejor su *expertise* técnica. Así en el caso de ejecución directa, establecer mecanismos de transmisión de datos más detallados del punto de vista cualitativo y cuantitativo.

VI. ANEXOS
