

INFORME TEMÁTICO 2017-2018

SALVAMOS VIDAS

ACTUANDO A TIEMPO,
AHORA Y PARA AFRONTAR EL FUTURO



CONSTRUYAMOS UN FUTURO
SIN POBREZA



OXFAM
Intermón

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO	3
1. INTRODUCCIÓN	6
1.1 ANÁLISIS DE CONTEXTO	6
1.2 ABORDAJE EN OXFAM INTERMÓN	7
2. PRINCIPALES LOGROS Y RESULTADOS	10
2.1 EL ALCANCE DE NUESTRO TRABAJO EN CIFRAS	10
2.2 SALVANDO VIDAS AHORA: PROYECTOS DE RESPUESTA A EMERGENCIAS	13
2.3 SALVANDO VIDAS EN EL FUTURO	24
2.4 PUBLIC ENGAGEMENT EN ACCIÓN HUMANITARIA	30
3. RETOS 2018-2020	32
3.1 ADOPTAR EL ENFOQUE NEXUS QUE LIGA ACCIÓN HUMANITARIA Y DESARROLLO EN NUESTROS PROGRAMAS Y PRESERVAR EL ESPACIO HUMANITARIO EN ZONAS DE CONFLICTO	33
3.2 AVANZAR EN NUESTRO COMPROMISO EN MATERIA DE LIDERAZGO HUMANITARIO LOCAL	33
3.3 APOYAR EN LA REFLEXIÓN PARA UNA ESTRATEGIA MÁS ADAPTADA EN TÉRMINOS DE ACCIÓN HUMANITARIA EN LATINOAMÉRICA:	34
4 ANEXO: LISTADO DE PROYECTOS	36
GLOSARIO	41
LISTA DE ACRÓNIMOS	42
NOTAS	43

FOTO CUBIERTA:

Aisatu junto a un grupo de mujeres en la entrada al campo de desplazados de Muna Garage a las afueras de Maidiguri (Nigeria)

© Pablo Tosco/Oxfam Intermón

RESUMEN EJECUTIVO



Un hombre carga un saco de comida durante una distribución realizada por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y Oxfam en octubre de 2017 en la provincia de Kasai (República Democrática del Congo).

© John Wessels / Oxfam

Un año más nos enfrentamos a un gran número de desafíos humanitarios, por el número de personas afectadas por las crisis, por el cambio de paradigma del sistema humanitario global y su forma de operar, así como por el aumento de las crisis prolongadas. **Las necesidades humanitarias alcanzan récords históricos**, con más de 136 millones de personas que precisan de asistencia y protección¹ y con una respuesta de Naciones Unidas que solo prevé ayudar a 97 millones, dejando atrás a 40 millones sin esta valiosa asistencia. Los países donde los **conflictos** se enquistan siguen siendo los principales receptores de la ayuda. En estos contextos complejos con niveles de inseguridad alarmantes, hacer llegar la ayuda a las poblaciones para que tengan acceso a servicios básicos es un gran reto en sí. Y a este reto se le suman otros: poner fin a sus vulnerabilidades, ligadas a la violencia, el desplazamiento, la pobreza estructural y las desigualdades. Los **desastres** agravados por los efectos del cambio climático, como los huracanes

y las sequías, así como los terremotos, tsunamis y erupciones volcánicas, producen también crisis a gran escala, con pocas posibilidades en la mayoría de ellas de prever dónde y cuándo.

A pesar de todas las complejidades del escenario global, **Oxfam sigue cumpliendo con su mandato humanitario**, asistiendo y protegiendo a mujeres, hombres, niños y niñas afectados por conflictos y desastres, garantizando su derecho a una vida segura y digna.

Durante el ejercicio 2017-2018, Oxfam Intermón ha seguido centrando sus esfuerzos en las respuestas humanitarias para salvar vidas y aliviar el sufrimiento de las poblaciones afectadas por los conflictos y los desplazamientos, los desastres y las crisis epidémicas. Hemos puesto todo el esfuerzo para que nuestra ayuda llegara **a tiempo** y respondiera a las necesidades reales de las poblaciones, en especial de las mujeres y niñas y, por último, **hemos**

intentado llegar al máximo número de personas que nuestra capacidad nos ha permitido. Nuestra segunda apuesta ha sido a nivel del **trabajo de prevención**, buscando disminuir el riesgo a desastre de las personas más vulnerables y expuestas a las diferentes amenazas, como la mejor forma de prevenir y salvar vidas también en el futuro.

En este contexto de retos humanitarios crecientes la confederación Oxfam ha logrado aportar asistencia y protección directamente a **un total de 17,3 millones de personas** con una inversión global de 280 millones de euros. Oxfam Intermón ha aportado cerca de 10% de esta ayuda global con 1,87 millones de personas beneficiadas directamente (otro 1,7 millones de forma indirecta) y una inversión de 25,6 millones de euros. El 58% de las personas que han recibido asistencia y protección de Oxfam Intermón son mujeres.

En las temáticas de Acción Humanitaria y Desplazamiento Global, Oxfam Intermón ha puesto en marcha **75 proyectos en 21² países** (7 en América Latina, 10 en África, 3 en Europa y uno en Asia). Durante el año, hemos trabajado con 157 organizaciones socias. Del total de organizaciones socias, 48 se definen como organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres.

Las personas en República Centroafricana, Chad, República Democrática de Congo, Mauritania, Haití, República Dominicana, Grecia e Italia, han sido las principales receptoras de nuestra ayuda en acción humanitaria. Hemos cubierto las principales necesidades de estas personas, afectadas por grandes crisis, sean conflictos o desastres, con asistencia en agua, saneamiento e higiene, alimentación y un trabajo muy relevante en materia de protección. Los programas de respuesta van acompañados de un trabajo de influencia política para asegurar el respeto de los derechos de las personas en crisis y asegurar que los cambios sean duraderos.

Nuestros **mayores logros** incluyen la respuesta en **República Centroafricana**, donde cerca de 50.000 personas desplazadas y confinadas por los altos niveles de violencia en Bría han tenido por lo menos **agua potable, infraestructuras de saneamiento y formación en higiene y salud a su disposición.** Además, hemos conseguido que estas poblaciones se sienten **más seguras y organizadas** frente a las diferentes **amenazas de protección** gracias a la puesta en marcha de comités de protección impulsados por Oxfam.

Mucho más cerca, en un trabajo que comenzó en 2015, Oxfam ha devuelto la dignidad a cerca de **250.800 personas refugiadas y migrantes que han**

llegado a Grecia, Italia y Balcanes. Oxfam les ha proporcionado **acceso al agua** y a otras necesidades básicas pero a su vez ha respondido a la demanda de apoyo legal de estas poblaciones desplazadas que se veían completamente abandonadas ante la complejidad del proceso de solicitud de asilo. De esta manera Oxfam ha puesto en marcha un **programa de protección con un foco específico en la asistencia legal** de estas personas recién llegadas a Europa.

En **América Latina**, nuestro trabajo se ha centrado en **empoderar a las organizaciones locales y las personas afectadas para reclamar sus derechos.** En Colombia, las organizaciones de mujeres han sido las protagonistas durante la emergencia por el deslizamiento de tierras en Mocoa, logrando una sinergia que ha servido para ayudar a muchas mujeres doblemente afectadas, por el deslizamiento y por el conflicto armado. En **República Dominicana** las familias afectadas por los huracanes Irma y María recibieron asistencia inmediata y se organizaron para **reclamar su derecho a la restitución de la vivienda.**

Por último, Oxfam también ha salvado vidas a través de la **innovación.** Gracias un proyecto de educación y divertimiento, la radionovela *Tim Tim* ha conseguido **evitar muertes por cólera y otras enfermedades relacionadas con el agua y la higiene en Haití,** llevando a la población a adoptar hábitos mucho más higiénicos.

Los resultados positivos que exponemos en este informe y los logros conseguidos para cambiar las vidas de las personas, también suponen aprendizajes y **múltiples retos.**

La actual coyuntura mundial nos presenta un panorama en el que las crisis complejas y de larga duración asociadas a conflicto y con altos niveles de violencia van en aumento, provocando en la mayoría de los casos grandes desplazamientos de personas. Fieles a nuestro mandato seguiremos trabajando en estas zonas de conflicto, aunque **con no pocos desafíos por delante.**

En estos contextos tenemos el gran reto de seguir mejorando en nuestra **gestión de la seguridad** para minimizar el riesgo de nuestros equipos que trabajan en condiciones muy duras y contextos de peligro. Por otro lado, en estas situaciones de conflicto (aunque también en cualquier otro tipo de crisis como los desastres) nuestro compromiso con la **justicia de género y el foco sobre mujeres nos obliga a estar a la altura.** Queremos evidenciar las relaciones de poder entre hombres y mujeres, visibilizar el rol que tienen las mujeres en crisis de larga duración o desastres, además de darles la asistencia adecuada y

diferenciada que necesitan. Seguimos construyendo en esa dirección, avalados por nuestra experiencia de años con mujeres en conflicto, con organizaciones de mujeres que defienden sus derechos, y con víctimas de violencia de género.

Los **retos en materia de desplazamiento** siguen creciendo e incidiremos para que a nivel mundial se respeten los derechos y acuerdos para la **protección de todas las personas en desplazamiento**. De manera concreta, en Europa, trabajaremos para que los estados proporcionen vías legales y seguras para inmigrar y huir de los conflictos armados.

Seguiremos ahondando en las **causas de la violencia y conflictos** con un foco específico en la campaña Armas Bajo Control. La **venta de armas españolas** a países en conflicto sigue su tendencia alcista, a pesar del alto riesgo de que estos artefactos sean utilizados para vulnerar los derechos de hombres y mujeres civiles.

Por otro lado, no se nos escapa la gran relación entre el aumento de los desastres y el cambio climático. Estamos viendo un incremento en la recurrencia y severidad de sequías o inundaciones que tienen un fuerte impacto en la seguridad alimentaria y nutricional y que lleva a las poblaciones en un espiral de pobreza y vulnerabilidad de la que es difícil escapar. En varias regiones del mundo, como el Sahel africano y el Triángulo Norte de Centroamérica, estas crisis alimentarias recurrentes, agravadas por altos índices de violencia y por conflictos armados, provocan a su vez desplazamientos importantes de población, aumentando, si cabe, su ya extrema vulnerabilidad.

Ante estas situaciones la respuesta humanitaria, aunque muy necesaria, no puede ser el único abordaje. Tenemos el desafío de trabajar conjuntamente y **desde una misma estrategia los aspectos de largo plazo de construcción de resiliencia** que permitan desarrollar las capacidades de absorción, adaptación y transformación frente a los repuntes de violencia, los desplazamientos forzosos o una nueva sequía. Esto se plasma en el llamado *Nexus programático* que implica que los equipos humanitarios y los de desarrollo/resiliencia trabajen de forma cada vez más integrada. Es decir, que la urgencia no impida tener la visión de largo plazo.

En un contexto de crecientes crisis prolongadas por conflicto se plantea otro reto importante para nuestra agenda de influencia: el de abogar por la preservación del espacio y los principios humanitarios. La tendencia a incluir, junto al eje formado por acción

humanitaria y desarrollo, el de la paz y la seguridad, plantea también un desafío importante. Tenemos que influir para que la securitización de la ayuda no se imponga a las agendas de acción humanitaria y desarrollo.

Además, como Oxfam, pero también como Oxfam Intermón, tenemos el gran reto de la localización de la acción humanitaria. Debemos comprometernos a dar un mayor y mejor apoyo para que los actores locales asuman el liderazgo en las respuestas. Oxfam ha firmado tanto la *Charter for Change* como el *Grand Bargain*, los dos grandes acuerdos a nivel mundial que definen el cambio de paradigma en favor de un mayor protagonismo y liderazgo del ecosistema humanitario nacional y local. El reto no es solo para Oxfam.

1. INTRODUCCIÓN

1.1 ANÁLISIS DE CONTEXTO

Las necesidades humanitarias siguen batiendo récords. Se estima que, en 2018, serán los conflictos los que generen las mayores necesidades, pero los desastres también demandarán ingentes cantidades de ayuda. A nivel global, **se estima que 134 millones de personas necesitarán ayuda y protección humanitaria.**³

La violencia prolongada va a forzar a la gente a salir de sus casas, les privará de acceso al alimento y les arrebatará sus medios de vida. Mientras, los huracanes, las inundaciones y los terremotos crearán necesidades crecientes. Aunque el riesgo de El Niño y la Niña es baja para este año, los científicos señalan un aumento de los terremotos en 2018.

Las necesidades humanitarias en Burundi, Camerún, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Libia, Somalia y Sudán aumentarán sustancialmente. Mientras, otras crisis continuarán en niveles excepcionales, como es el caso de Nigeria, Sudán del Sur, la región de Siria y Yemen. Esta última seguirá siendo la peor crisis humanitaria del mundo.

Muchas de las crisis humanitarias actuales están ligadas a desplazamientos forzados de la población. A finales de 2017 se contabilizaban **68,5 millones de personas desplazadas**, una cifra 2,9% superior a la de 2016 y que representa el mayor incremento anual jamás registrado por ACNUR. De ellas:

- Las personas refugiadas que han huido de su país, en su mayoría escapando del conflicto, la violencia y la persecución, ascienden ya a 25,4 millones
- A lo largo de 2017, otros 30,6 millones de personas se han visto forzadas a salir de sus hogares⁴ pero no de sus fronteras, llegando a una cifra global de 40 millones. Son los desplazados internos, por la violencia o los desastres principalmente.

Los desastres climatológicos han provocado casi 19 millones de nuevas personas desplazadas en 2017. El 90% de ellos provocados por inundaciones y ciclones tropicales. Como en años anteriores, aquellos países con alto riesgo de desastres del sur de Asia, Asia Oriental, Pacífico y América se vieron desproporcionadamente afectados. Para quienes aún ponen en duda los efectos del cambio climático, se estima que solo los ciclones provocarán el

desplazamiento anual de una media de dos millones de personas en un futuro cercano.⁵

Este contexto de crecientes necesidades implicará necesariamente más recursos para responder. OCHA ya ha anunciado que se requerirán 25.300 millones de dólares a lo largo de 2018.

La arquitectura de respuesta también necesita modificarse para adaptarse a este nuevo contexto y a las elevadas cifras de desplazamientos. Las respuestas deberán ser más eficientes, más rápidas y más adecuadas a las necesidades. Como se estableció en uno de los grandes acuerdos de la Cumbre Mundial Humanitaria de 2016 (*Grand Bargain*) esta eficiencia tiene que pasar, entre otros, por un mayor liderazgo de los actores locales y una mayor utilización del *cash* (dinero en efectivo) en las respuestas. La coordinación con agencias de desarrollo deberá ser clave para establecer planes a largo plazo que favorezcan la sostenibilidad y trabajen con un enfoque "Nexus", enfoque que varias agencias humanitarias, de Naciones Unidas o la Unión Europea, están ya promoviendo.

Si observamos los **movimientos de personas en sentido amplio** hay algunas tendencias relevantes para nuestro trabajo en desplazamiento global:

- En 2017 había un total de 258 millones de migrantes internacionales. Esto supone el 3,3% de la población mundial. Asia y Europa son por ese orden las regiones que emiten más migrantes internacionales y África es la segunda región en la que viven más migrantes internacionales. Las personas suelen desplazarse a lugares próximos. Así, los africanos y africanas que se desplazan lo hacen mayoritariamente dentro del continente africano, en particular dentro de su región de origen. En África Subsahariana, los movimientos intrarregionales suponen el 75 % del total, y en África del Oeste esta cifra alcanza el 85 %. Es decir, dos o más de cada tres personas que migran lo hacen en la región. África del Norte es una excepción: 90% de quienes migran lo hace fuera del continente.
- El cambio climático se perfila como un gran motor de desplazamiento. En un reciente informe del Banco Mundial titulado *Groundswell*, el escenario más pesimista augura el movimiento de 85 millones de personas en 2050 por causas relacionados con el cambio climático, sólo en África subsahariana.

- La migración rural-urbana es una de las tendencias dominantes a nivel global y en África en particular. La población urbana en África se triplicará de aquí a 2050, cuando el 56% del total vivirá en centros urbanos.
- La migración ha ganado relevancia en la agenda de los gobiernos y de los actores regionales africanos, que se sienten impelidos a dar una respuesta ante el maltrato de personas migrantes en Libia o el creciente número de jóvenes en busca de empleo y oportunidades que están siendo criminalizados por el discurso de la seguridad (de los Estados y no de las personas) promovido por la Unión Europea en su afán por frenar la migración. Ese mismo afán lleva a Europa a incumplir con sus cuotas de acogida de personas refugiadas y a poner su acción exterior al servicio del control migratorio a través de acuerdos con terceros países que son los que frenan a las personas con argumentos de seguridad y usando a menudo la ayuda oficial al desarrollo como moneda de cambio.

1.2 ABORDAJE EN OXFAM INTERMÓN

En Oxfam Intermón abordamos la problemática humanitaria de manera holística con diferentes perspectivas y enfoques. Trabajamos en momentos de emergencia de trazo rápido y lento para la provisión de asistencia humanitaria y la promoción de la protección de las personas afectadas por las crisis, enmarcando todas nuestras acciones bajo un enfoque de resiliencia. No solo aportamos nuestro **apoyo durante el momento más crítico** de la primera respuesta de emergencia, sino que también **apostamos por la construcción de resiliencia** de las poblaciones en riesgo en el medio y largo plazo. Nos preocupan específicamente las zonas de alta vulnerabilidad, ya sea por un riesgo asociado a desastres como por situaciones más crónicas de conflicto y violencia. Abordamos también la problemática humanitaria desde nuestra capacidad de **influir en gobiernos y tomadores de decisiones**, a partir del análisis y estudio de las causas que provocan y exacerban las crisis. Ahondamos de manera específica en las **situaciones de desplazamiento** que son consecuencia de varias crisis, abogando igualmente para que las personas y comunidades en contextos de desplazamiento disfruten de una vida digna en la que puedan ejercer sus derechos. Tenemos una **asistencia diferenciada hacia las mujeres y las niñas**, buscando la preservación de sus derechos y la disminución de los riesgos específicos a los que las crisis las someten.

Generamos cambios e impacto inmediato para las poblaciones afectadas salvando vidas y minimizando su sufrimiento. En momentos de emergencia trabajamos, muy a menudo en contextos muy complejos e inseguros, para **conseguir que nadie se quede sin acceso al agua**, elemento esencial para la vida. Sin embargo, conscientes de que el agua puede ser a la vez vector de transmisión de enfermedades, algunas de ellas mortales, trabajamos no solo para proveer agua en cantidad si no **de calidad**. Un buen saneamiento es clave para lograr la buena calidad del agua. Apoyamos por lo tanto con la construcción o rehabilitación de letrinas y otras **infraestructuras de saneamiento** básico evitando, sobre todo en casos de gran hacinamiento, muertes y estados de malnutrición por enfermedades que se transmiten por el agua. Cuidamos mucho la **protección** y acceso de las personas más vulnerables a las diferentes estructuras como pozos o letrinas, con especial hincapié como ya hemos dicho en las necesidades de las mujeres y niñas. No queremos que nuestro trabajo las exponga más de lo que ya lo están. Tenemos también un **impacto claro en la reducción de la malnutrición** gracias al acceso a la alimentación que proporcionamos. Esta ayuda se vuelve aún más crucial en crisis particularmente alimentarias como las que tenemos de manera recurrente, por ejemplo, en el Sahel africano. En estos casos ponemos un foco especial en el acceso a la alimentación de niños y niñas menores de 5 años, los más vulnerables, evitando una vez más desnutrición y muertes, sobre todo infantiles. Finalmente, pero no por ello menos importante, con los **programas de protección comunitaria**, ayudamos a las poblaciones a conocer sus derechos de manera específica durante las crisis y a identificar las diferentes amenazas de protección y violencia a las que están sometidas. Como resultado, las comunidades exigen e inciden sobre sus autoridades y diferentes actores para lograr el respeto de sus derechos, generando entornos más seguros para la población, y de manera específica, para las mujeres y las niñas.

Como Oxfam Intermón, nuestra aportación para la respuesta de emergencia o respuesta a corto plazo tiene el foco geográfico en los países del África del Oeste y en Latinoamérica. En África del Oeste mayoritariamente en situaciones de crisis por conflicto (RCA, Chad, Nigeria) pero también por crisis alimentarias. En Latinoamérica y el Caribe, nuestras respuestas vienen mayoritariamente dadas por situaciones de desastres: eventos climáticos, terremotos o explosiones volcánicas. Sin embargo, como Oxfam Intermón apoyamos eventualmente las respuestas humanitarias en cualquier país del marco Oxfam en el que ocurra una crisis. Este año, por ejemplo, hemos estado apoyando económicamente

en las respuestas de emergencia de la República Democrática del Congo y Etiopía.

Las características complejas, recurrentes, extremas y de larga duración de las crisis humanitarias nos impulsan también a ir más allá de los impactos puramente inmediatos, cruciales para salvar vidas, en **busca de cambios a medio y largo plazo**. Cambios a diferentes niveles que redunden en una disminución de las situaciones de crisis por conflicto y violencia, en una disminución del riesgo de desastres y en una mayor resiliencia de los hogares ante las crisis. Y buscando un **cambio de paradigma** en el que los protagonistas de la ayuda brindada a las poblaciones durante las crisis sean los actores nacionales y locales, y no tanto los internacionales, como ocurre en la mayoría de contextos hoy día.

De manera más concreta, a través de este enfoque holístico de la acción humanitaria, buscamos también acompañar a las poblaciones de manera más sostenida en los procesos de recuperación y de construcción de resiliencia para el futuro. Apoyamos la **recuperación de los medios de vida** que han quedado desestructurados y dañados y que deberían garantizar su alimentación en el medio y largo plazo, así como permitir el acceso a otras necesidades básicas. Cuando se trata de situaciones de desplazamiento prolongadas promovemos siempre **soluciones más dignas** para el largo plazo, como viviendas más duraderas o sistemas de abastecimiento de agua sostenibles en el tiempo. Queremos lograr también que las personas y comunidades en estos contextos de desplazamiento, tanto forzoso como voluntario, disfruten de una vida digna en la **que ejerzan todos sus derechos**, garantizados y protegidos por un modelo de gobernanza que gestione las migraciones como un bien público global (tanto a nivel nacional, europeo y global) y una ciudadanía que perciba las migraciones como un derecho y que se organice para liderar procesos de influencia política (a nivel local, nacional y global). En España, concretamente, queremos un **cambio en la sociedad sobre la percepción y prejuicios** en relación con las personas refugiadas y migrantes que llegan a nuestro territorio huyendo del conflicto y el hambre.

En varios de los países donde tenemos programas o proyectos estamos abriendo espacios para generar un cambio de liderazgo. En ese proceso estamos **promoviendo el rol de los actores locales y nacionales**, no solamente como socios que ejecuten programas, sino en primera fila en las instancias de decisiones y de coordinación. Para ello, estamos apoyando procesos con múltiples actores para generar liderazgo, apropiación y para aumentar la capacidad de respuesta.

Por otro lado, somos conscientes de que las crisis humanitarias son muchas veces consecuencia de acciones (o ausencia de acciones) políticas y vienen alentadas por decisiones que se toman en la esfera internacional. Desde Oxfam analizamos todos estos factores y, gracias a la generación de evidencias y a la legitimidad que nos confiere la presencia sobre el terreno, **ejercemos nuestro poder de influencia** sobre quienes toman las decisiones. Lo hacemos con un foco específico en el impacto humanitario de los conflictos (acceso humanitario, ayuda humanitaria), en el respeto de los derechos de las mujeres en situaciones de crisis y específicamente en conflicto, y en lograr mayor transparencia en el comercio de armas. Partiendo del trabajo de influencia en los países, nutrido por las evidencias que recogemos a través de nuestros programas de protección, influimos también a nivel global y regional incidiendo sobre organizaciones internacionales (Naciones Unidas), grandes donantes y gobiernos influyentes. Para ello, hemos seleccionado cinco territorios: Siria, Yemen, Irak, República Centroafricana e Israel y los territorios palestinos ocupados (OPT por sus siglas en inglés). A nivel español, queremos conectar con la ciudadanía a través de estas causas, incrementar nuestro trabajo mediático y nuestra capacidad de influir al Gobierno español y al Parlamento. Buscamos dar una respuesta más estructural a la violencia generada en contextos de conflictos tratando de asegurar que el comercio de armas españolas no vulnera el DIH y los DDHH. Además, queremos visibilizar el rol de la mujer, poniendo de relieve el impacto del conflicto sobre ella como palanca de cambios políticos tanto en España como en la más amplia agenda de Mujeres, Paz y Seguridad⁶. Por último, buscamos que España aumente los fondos destinados a ayuda humanitaria.

Nuestro trabajo para lograr cambios a medio y largo plazo tiene un foco geográfico en:

- **Países de África del Oeste:** trabajo en materia de recuperación temprana tras las crisis, de fortalecimiento de la resiliencia entre personas vulnerables y alrededor de la temática de desplazamiento.
- **Países de Latinoamérica y Caribe:** construcción de resiliencia y reducción del riesgo ante desastres. Por otro lado, estamos empezando a explorar la problemática de formas de violencia no convencional relacionadas con la presencia de grupos armados y la ausencia del estado en zonas determinadas del Triángulo Norte de Centroamérica (Guatemala, Honduras y El Salvador), lo que tiene un impacto humanitario innegable en materia de protección, especialmente en el contexto de personas migrantes.

- **Oriente Medio:** Para el trabajo de conflicto y armas se han elegido cinco territorios: Siria, Yemen, Irak, territorios Palestinos ocupados e Israel.

- **España** es foco geográfico esencial para parte importante de nuestro trabajo de desplazamiento global y de influencia humanitaria.

Para poder hacer frente a estos retos contamos con: equipos especializados en países y en regiones, contamos con un equipo global humanitario que provee liderazgo estratégico y apoyo a capacidades de respuesta a crisis humanitarias

en las competencias claves de la confederación (agua y saneamiento, seguridad alimentaria, género y protección). Como afiliado, además de contribuir a estos equipos, contamos con personas especializadas en liderazgo local humanitario (LHL por sus siglas en inglés), incidencia política para apoyo a países y para el trabajo a nivel global y en España-Europa. Así mismo mantenemos relaciones estratégicas con otros actores del sistema humanitario.

Khalil y su hijo Mohamed en la Toscana (Italia). Khalil y su esposa Fatem, de nacionalidad siria, llegaron a Italia gracias a un programa de visados humanitarios con el que colaboramos.

© Pablo Tosco / Oxfam Intermón



2. PRINCIPALES LOGROS Y RE

2.1 EL ALCANCE DE NUESTRO TRABAJO EN CIFRAS

Oxfam Intermón, en las temáticas de Acción Humanitaria y Desplazamiento Global, ha puesto en marcha **75 proyectos en 21⁷ países** (7 en América Latina, 10 en África, 3 en Europa y uno en Asia). Durante el año, hemos trabajado con 157 organizaciones socias. Del total de organizaciones socias, 48 se definen como organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres. La inversión global para dichos programas ha sido de más de **25,6 millones de euros⁸**.

Estimamos que a través de nuestros proyectos trabajamos con un poco más de 1,8 millones de personas, 58% de ellas mujeres. Además, de manera indirecta llegamos a otros 1,7 millones de hombres y mujeres.

Una parte muy importante de nuestra labor en Acción Humanitaria está destinada a salvar vidas y a aliviar el sufrimiento de las personas que se ven afectadas por situaciones de emergencia en relación a los conflictos, los desastres, y las crisis epidémicas. Sin embargo, no sólo salvamos vidas respondiendo ahora. Desde la acción humanitaria también buscamos evitar muertes y desastres en el futuro, apostando por un trabajo a largo plazo que evite o disminuya las situaciones de crisis de las poblaciones más vulnerables (reducción de riesgo al desastre) construyendo resiliencia frente a ellas. Influenciamos también sobre los que toman decisiones: los gobiernos y otras instituciones locales, nacionales o internacionales cuyas decisiones están en la base de cómo afectan a las personas las futuras crisis y desastres. Nuestros programas humanitarios en los países incluyen tanto los aspectos de respuesta humanitaria como el trabajo de prevención y reducción de riesgo así como aspectos de preparación interna antes emergencias.

A continuación, se incluye el listado de los países de nuestro marco estable, es decir, aquellos en los que trabajamos de forma estable y en los que encabezamos la respuesta o somos parte sustancial de ella. El cuadro permite visibilizar la inversión económica y el número de personas a las que apoyamos:

LATINOAMÉRICA Y CARIBE

PAÍS	NOMBRE PROGRAMA
Colombia	Derecho a la Igualdad con énfasis en agendas territoriales de mujeres rurales, jóvenes y víctimas
Guatemala	Reducción de Riesgos y Derechos en Crisis
Haití	Oeste y Sur
	Norte y Noreste
	Artibonite y Noroeste
Nicaragua	Comunidades organizadas, resilientes y sostenibles
Paraguay	Comunidades Resilientes
República Dominicana	Acción Humanitaria
TOTAL LAC	

WAF

Burkina Faso	Refuerzo de la resiliencia de hogares, comunidades e instituciones frente al cambio climático y a choques externos, y asistencia humanitaria
Chad	Acción Humanitaria
República Centroafricana	Acción Humanitaria
Mauritania	Acción Humanitaria
TOTAL WAF	

EUROPA

España	Ayuda Humanitaria y Desplazamiento Global
TOTAL EUROPA	

TOTAL

11

SULTADOS

ORG SOCIAS	ORG DE MUJERES	% DE MUJERES Y NIÑAS CON LAS QUE TRABAJAMOS DIRECTAMENTE	Nº DE PERSONAS CON LAS QUE TRABAJAMOS DIRECTAMENTE	ALCANCE INDIRECTO	Nº DE PROYECTOS	PRESUPUESTO
6	1	72	2.173	1.325	1	123.809€
5	1	51	21.473	41.304	2	1.129.766€
25	5	24	99.319	268.000	3	5.288.458€
4	1	65	1.114.749	83.900	5	908.673€
12	-	52	72.140	544.500	5	1.587.664€
8	-	49	21.183	86.497	2	269.532€
8	4	70	792	2.640	2	280.054€
28	4	54	5.861	78.000	9	937.558€
96	16	55%	1.337.690	1.106.166	29	10.525.514€
-	-	46	78.792	292.355	2	497.314€
9	7	43	90.752	195.642	6	4.789.358€
5	1	53	351.818	123.884	20	5.890.156€
1	1	52	4.926	-	1	2.002.426€
15	9	49	526.288	611.881	29	13.179.254€
46 ⁹	23 ¹⁰	29	10.131	19.117	5	
46	23	29	10.131	19.117	5	
157	48	51	1.874.109	1.737.164	63	23.704.768€

Pero nuestro apoyo como Oxfam Intermón a los diferentes programas humanitarios se extiende también fuera de este marco estable, de tres formas distintas (v. Cuadro siguiente):

a. Apoyo económico a emergencias mediante aportaciones ya sea con el Fondo de Emergencias genérico de Oxfam Intermón o mediante apertura de "appeals" o peticiones específicas para crisis concretas¹¹.

b. Apoyo económico al *Global Humanitarian Team* para desarrollo de proyectos innovadores en acción humanitaria.

c. Apoyo técnico de equipos expertos en las diferentes temáticas a proyectos en países en los que otro afiliado encabeza la respuesta, pero precisa de apoyo específico en algún aspecto. Este año esto ha sido el caso en el programa de la DGD liderado por Oxfam Bélgica donde Oxfam Intermón ha sido solicitado para aportar experticia temática en LHL en el proyecto regional de reducción de riesgos de desastres.

APOYO FINANCIERO FUERA DE MARCO GEOGRÁFICO ESTABLE	PAÍS	MONTO	EMERGENCIA /PROYECTO
FONDO DE EMERGENCIAS GENÉRICO	Etiopía	150.000€	4% Respuesta sequía
	RDC	100.000€	Conflicto
	Cuba	50.000€	Huracán Irma/María
APPEAL CRISIS LAGO CHAD	Nigeria	302.000	Respuesta crisis Lago Chad
	Niger	273.544€	
APPEAL CRISIS REFUGIADOS/MIGRANTES EN EUROPA	Grecia	237.000	Respuesta a crisis europea
	Italia	200.000€	
	Serbia	80.000€	
APPEAL TERREMOTO NEPAL	Nepal	382.612€	Rehabilitación terremoto
APOYO EN INNOVACIÓN HUMANITARIA /SEED FUNDS	Varios	131.781€	Proyectos de innovación
APOYO TEMÁTICO FUERA DE MARCO (LHL)			
	Burundi		Proyecto RDD/LHL (Oxfam Bel/DGD)
	RDC		
	Tanzania		
TOTAL		1.906.937€	

2.1.1 CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE LA CONFEDERACIÓN OXFAM

En el Plan Estratégico 2013-2020, la Confederación Oxfam ha definido seis Objetivos de Cambio¹². Estos representan los cambios que deben suceder en el mundo para que se pueda lograr la visión del Plan Estratégico. Nuestro trabajo en Acción Humanitaria y Desplazamiento Global contribuye principalmente a uno de los Objetivos de Cambio del Plan Estratégico global: el de salvar vidas ahora.

Las dos tablas siguientes muestran la contribución de Oxfam Intermón, en cuanto a alcance y presupuesto ejecutado, a estos Objetivos de Cambio a nivel global.

PERSONAS CON LAS QUE HEMOS TRABAJADO DIRECTAMENTE 2017-2018			
OBJETIVO DE CAMBIO	CONFEDERACIÓN OXFAM	OXFAM INTERMÓN	% CONTRIBUCIÓN
1. Salvar Vidas	17.300.000	1.874.109	10,8%

PRESUPUESTO TOTAL EJECUTADO 2017-2018			
OBJETIVO DE CAMBIO	CONFEDERACIÓN OXFAM	OXFAM INTERMÓN	% CONTRIBUCIÓN
1. Salvar Vidas	279.586.173	25.611.705€	9%

2.2 SALVANDO VIDAS AHORA: PROYECTOS DE RESPUESTA A EMERGENCIAS

2.2.1 RESPUESTA A CRISIS POR CONFLICTO Y DESPLAZAMIENTO

Este ejercicio (2017-2018) ha seguido marcado por un aumento de las crisis por conflicto que se prolongan en el tiempo y que provocan grandes desplazamientos de población. En este marco hemos estado apoyando a las **poblaciones de República Centroafricana (RCA)** afectadas por un conflicto enquistado que enfrenta a grupos armados desde finales del 2013 y donde los acuerdos de paz han fracasado repetitivamente. Los repuntes de la violencia en distintas áreas geográficas han generado un gran número de personas desplazadas internamente con necesidades de asistencia y de protección muy importantes. **La crisis regional del lago Chad**, que afecta a Nigeria, Níger y Chad, ha sido otro de los puntos de nuestro trabajo de asistencia y protección. En **Chad** hemos estado trabajando con los refugiados y refugiadas nigerianos y las personas desplazadas internamente que huían de las atrocidades del grupo Boko Haram

así como del impacto de las políticas de securitización aplicadas por los gobiernos, fundamentalmente centradas en aumentar la seguridad con un rol prominente y casi exclusivo de las fuerzas armadas ante crisis humanitarias y de protección. En Chad hemos apoyado también a los refugiados de RCA que huían del conflicto en su país.

La **República Democrática del Congo (RDC)** ha sido también objeto de nuestro apoyo en un año con muchos repuntes en movimientos de personas causados por el recrudecimiento del conflicto interno. Estas situaciones convulsas en varios países africanos se suman a las de otras regiones del mundo como Oriente Medio y Asia. Situaciones que han sido una de las principales causas de los grandes **desplazamientos de poblaciones** que huyendo del horror y de la violencia en sus países de origen han llegado a Europa en busca de una vida más digna. En esta crisis, que nos interpela de una manera especial por darse en el interior de nuestro territorio, estamos también brindando asistencia y protección a través de nuestros proyectos de repuesta en **Grecia, Italia y Serbia**.

Nuestra ayuda en todos estos casos de desplazamiento por conflicto, tanto en África como en Europa, ha ido dirigida a miles de personas desplazadas, con una mayoría de mujeres y niñas, que se han visto obligadas a huir de sus zonas de origen.

Un miembro del equipo de Oxfam se dirige a un grupo de personas desplazadas internas en agosto de 2017 en Kasai (república Democrática del Congo). El conflicto en esa región ha forzado la huida de sus hogares de 1,2 millones de personas.

© John Wessels / Oxfam



Sin embargo, nuestro apoyo en estos casos abarca **también a las poblaciones de acogida** que ven como su precaria situación empeora al tener que compartir con los recién llegados recursos naturales como el agua y la tierra (en África, no en Europa), y el acceso a servicios básicos ya limitados.

El tipo de ayuda que hemos brindado en todos estos casos cubre los siguientes aspectos: garantizar el **acceso al agua** de buena calidad y en cantidad adecuada, asegurando también el acceso a **infraestructuras de saneamiento** como letrinas o pozos, que son claves para preservar la calidad del agua y prevenir enfermedades. Hemos trabajado también para el **acceso a la higiene** tanto con utensilios que la facilitan, como jabón o cubos, como con la transmisión de conocimientos que redundan en una mejoría de los hábitos de higiene, tan necesarios para la prevención de enfermedades como el cólera. Por otro lado, hemos apoyado a las poblaciones para que puedan tener la **comida asegurada**, tanto en el primer momento de una emergencia como en el medio y largo plazo. Para ello hemos puesto en marcha actividades que les ayudan a retomar sus actividades económicas, para asegurar así su alimentación y otras necesidades básicas más allá del corto plazo y recuperar autonomía y dignidad. Y además, en estas situaciones de conflicto y desplazamiento hemos dedicado también una atención muy especial a las **actividades de protección**, en relación al respeto de los derechos de las mujeres, hombres niñas y niños. Lo hemos hecho tanto desde un enfoque de protección comunitaria e identificación de amenazas y violencias a los que se ven sometidos (en contextos africanos) como desde el apoyo legal para la

obtención del estatuto de persona refugiada (caso europeo).

También llevamos a cabo **actividades de influencia** en la mayoría de países donde trabajamos, dirigidas a los que toman decisiones para cambiar políticas y prácticas para el respecto de los derechos de las personas afectadas por los conflictos y en contextos de desastres. Identificamos con evidencias las vulneraciones de **derechos humanos**, analizamos dónde es más efectiva la influencia y **pedimos cambios a las autoridades** responsables de garantizar esos derechos.

2.2.2 NUESTRO APOYO EN AGUA, SANEAMIENTO E HIGIENE EN REPÚBLICA CENTROAFRICANA SALVA VIDAS

Oxfam ha estado suministrando **agua potable para el campo de personas desplazadas (IDP) PK3 en Bria** con camiones de agua desde su establecimiento en mayo de 2017. Es una técnica de suministro de agua potable para situaciones de emergencia en un contexto donde las instalaciones sostenibles de agua potable no existen o no cubren las necesidades de agua en un tiempo récord. Oxfam usa el río Samba para proporcionar agua a 48.115 personas desplazadas. Para esto, se ha colocado una estación de tratamiento de agua en el río donde se proporcionan todos los tratamientos de purificación (por floculación de coagulación) y desinfección (por cloración) antes de transportar agua al campo PK3 a

En los bladders podemos almacenar hasta 10.000 litros de agua, una vez clorada y potabilizada, lista para ser bombeada. Con esa cantidad pueden tener acceso al agua unas 700 personas al día.

© Jane Beesley/Oxfam



1,8 km de distancia. En el campo se establecieron 3 puntos de distribución con 72 grifos disponibles para cubrir las necesidades.

Además, Oxfam rehabilitó 36 puntos de agua, 344 letrinas de emergencia y 294 duchas, y distribuyó de 12.753 kits de higiene (con cubo de agua, varios tipos de jabones, una tetera, una garrafa y taza). Finalmente, para garantizar la calidad del agua hasta el uso final, Oxfam ha proporcionado a la población dispositivos seguros de recogida y almacenamiento de agua (cubos con tapas, bidones, tazas).

Gracias a este suministro de agua de calidad y al fomento de buenas prácticas de higiene, Oxfam **mejora de manera significativa la salud de la población desplazada**, especialmente aquellos en el sitio PK3 en Bria, en un contexto marcado por el hacinamiento de las familias y por una falta de infraestructura hidráulica que garantice un suministro del agua potable sostenible y equitativo y acceso a instalaciones sanitarias. Esto permite eliminar los vectores de transmisión de enfermedades diarreicas a través de la contaminación fecal.

2.2.3 EL APOYO PARA LA ALIMENTACIÓN Y EL REFUERZO EN LOS MEDIOS DE VIDA EN REPÚBLICA CENTRAFRICANA

A través de su programa de seguridad alimentaria de emergencia (ESFL), Oxfam proporcionó **asistencia**

alimentaria a más de 84.971 personas vulnerables (personas desplazadas internas, repatriadas y de hogares de acogida), con la distribución de 339.882 bonos alimentarios equivalentes a 47,9 toneladas de alimentos. Estas distribuciones han permitido a los hogares vulnerables cubrir sus necesidades alimentarias básicas (2.100 kilocalorías por día y persona según los estándares humanitarios) y así evitar los brotes de malnutrición, especialmente entre niños menores de 5 años, lactantes y mujeres embarazadas. Estos grupos fueron nuestra prioridad en la respuesta humanitaria.

La respuesta humanitaria inmediata va unida a la mejora del acceso a alimentos e ingresos con el fin de apoyar la resiliencia de las comunidades. Oxfam implementa proyectos de **apoyo económico y de medios de subsistencia**, mejorando el autoconsumo de los hogares para hacerlos más autónomos y depender menos de la asistencia humanitaria en futuras crisis.

Es en este contexto se han distribuido más de 72,5 toneladas de semillas y 41.000 herramientas agrícolas a más de 7.200 hogares retornados y desplazados (en grupos o en hogares individuales) con acceso a la tierra.

En la misma línea, **Oxfam apoya a las mujeres** a reactivar actividades generadoras de ingresos para cubrir a las necesidades de sus familias al tiempo que se preserva su dignidad y autonomía. Oxfam proporciona el material, pero también el apoyo técnico necesario para iniciar y llevar a cabo esas actividades.



Un grupo de mujeres en el punto de distribución de agua gestionado por Oxfam. República Centroafricana
© Pablo Tosco/Oxfam Intermón

El trabajo con grupos de estos proyectos reparte riesgos, optimiza beneficios e ingresos, y también fomenta el intercambio de experiencias y refuerza la cohesión social.

Las sesiones centradas en el fortalecimiento de capacidades se organizan sobre diversos temas, como la gestión de actividades generadoras de ingresos, el desarrollo de planes de negocios, el espíritu asociativo, la redistribución de dividendos y el enfoque de "ahorro para el Cambio". Este enfoque consiste en que los miembros ahorren y pidan prestado dinero dentro de su propia comunidad, superando así la ausencia de las instituciones de micro finanzas en el contexto de RCA.

Finalmente, la creación de redes de los diversos grupos ayuda a respaldar la cadena de mercado existente mejorando la oferta y desarrollando la demanda. También se fomenta el enfoque del "efecto multiplicador de la acción", alentando a las mujeres a apoyar a otras mujeres con el propósito de empoderarles y aumentar su autonomía.

2.2.4 LA REPÚBLICA CENTROAFRICANA Y NUESTRO PROGRAMA DE PROTECCIÓN

El conflicto prolongado en este país ha provocado **situaciones muy graves de violación de derechos humanos**. Las violencias, coacciones y privaciones deliberadas de acceso a la asistencia humanitaria que nos han sido relatadas incluyen ejecuciones arbitrarias y extorsión en el caso de los hombres, y secuestros, violencia sexual y acusaciones de brujería (que pueden llegar hasta el asesinato) para las mujeres. Las barreras en las carreteras impiden el acceso libre y seguro al agua o a las tierras. Los impuestos ilegales forzosos, la corrupción de las fuerzas del orden y de los grupos armados que controlan territorios, y la violencia que ejercen dejan a la población totalmente desprotegida.

Desde Oxfam **hemos puesto en marcha comités de protección** formados por hombres y mujeres (en mismo número) voluntarios. Estos comités analizan las amenazas, sensibilizan a la población de la comunidad sobre sus derechos, refieren los casos de violencia (incluyendo sexual) a los servicios de asistencia humanitaria y dialogan y negocian para resolver los problemas de protección con los que se enfrentan. También sensibilizan a las autoridades y grupos armados sobre sus obligaciones en materia de protección.

En el ejercicio 2017-2018 hemos realizado una evaluación externa sobre la sostenibilidad de estos

comités, analizando algunos que no habían recibido nuestro apoyo en el último año. Hemos podido comprobar que las personas que forman esos comités siguen motivadas y trabajando para su comunidad. Por ejemplo, en el barrio PK5, el más conflictivo de la capital, Bangui, **un comité consiguió negociar la eliminación de un control con un grupo armado que exigía pagar por pasar**. En el barrio de Yambassa, **otro** comité de protección comunitaria consiguió que se eliminara un control de un grupo armado **que impedía el uso de la carretera**. En este caso, el comité identificó que el riesgo era demasiado grande para ellos y consiguió que el jefe del barrio hablase con el alcalde quien, a su vez, fue el que negoció con el jefe del grupo armado para eliminar ese bloqueo. La población pudo reanudar sus actividades económicas accediendo al mercado más cercano.

Los comités han sido formados en derechos humanos y en equidad de género. Los propios miembros de los comités han detallado que sus relaciones entre hombres y mujeres y también el trato con sus parejas y sus hijos ha mejorado. Las mujeres han explicado que se sienten mucho más seguras para tomar la palabra y expresar sus ideas. **Tanto hombres como mujeres han reconocido que su rol social les ha empoderado y se sienten valorados**. En su tarea de sensibilización a la población general sobre sus derechos, han trabajado también para la reducción de la violencia de género en la pareja y para la detención de los culpables. Varias personas de las comunidades han dicho que la violencia de género se ha reducido, así como la violencia en general (robos, asaltos a personas y viviendas, etc.) por una disuasión debida a su presencia y actividad.

Tanto mujeres como hombres han explicado que hay **una mejor cohesión social** y que esto ha repercutido también en la relación entre cristianos y musulmanes. Por último, en el barrio PK5, el comité de protección medió con los grupos armados para lograr la reapertura de la clínica de Médicos Sin Fronteras, y así asegurar el acceso a servicios básicos.

2.2.5 CRISIS EUROPEA (GRECIA E ITALIA) DE PERSONAS REFUGIADAS Y MIGRANTES, ASISTENCIA LEGAL PARA LA PROTECCIÓN

Muchas personas siguen llegando a las costas europeas con necesidades de asistencia y protección y se encuentran con regímenes legales muy complejos y restrictivos. El reto principal en materia de protección para las personas migrantes y solicitantes de asilo es la complejidad del proceso

En el asentamiento informal bajo el puente de Pian del Lago, Calatanissetta (Sicilia) damos información legal y orientación sobre los servicios disponibles en el territorio. El objetivo es prestar asistencia de inmediato para garantizar el acceso a los derechos y servicios básicos a las personas más vulnerables. Hablamos con Haidar Haidari, de 29 años, quien nació en Afganistán y llegó a Italia tras viajar durante dos años atravesando Irán, Turquía, Grecia y los Balcanes.

© Pablo Tosco/Oxfam Intermón



legal, especialmente en el sistema de *hotspots*¹³, en Italia y Grecia. Además, en el sistema actual de solicitud de asilo se excluye a determinadas personas por su nacionalidad, y se usan sin vigilancia los centros de detención (como en la isla de Lesbos en Grecia).

Además, la falta de acceso a información y asistencia legal hace que en el proceso de solicitud de asilo haya personas que se salten etapas importantes, se demoren o cometan errores que las perjudican. Las amenazas sobre la seguridad de las personas en los campos y refugios colectivos es otra de las preocupaciones importantes para Oxfam, así como la exclusión de los recién llegados en el registro de estos sitios.

Oxfam asistió a 248.800 personas desde 2015 en Grecia, Italia y Balcanes. El componente de protección de la respuesta humanitaria combina la provisión de información sobre el sistema legal y el acceso a servicios básicos ofrecidos por otros actores, la asistencia legal y la representación legal en algunos casos, la investigación y la incidencia política. Estamos trabajando con organizaciones locales que contaban ya con experiencia demostrada en asistencia legal a migrantes y solicitantes de asilo. Las diversas organizaciones han valorado muy positivamente el rol de Oxfam.

Un ejemplo de éxito fue la asistencia legal a hombres jóvenes que eran acusados por las autoridades locales en Grecia de ser miembros de una red de tráfico de personas por ser los que conducían las barcas hasta la costa. En realidad, estos jóvenes se veían obligados a hacerlo cuando los verdaderos conductores de las barcas, miembros de las redes de tráfico, les dejaban abandonados en alta mar. El éxito consistió no solo en demostrar que no eran los culpables, pero también en trabajar esta defensa desde una estrategia de demanda colectiva, lo que ha tenido, como impacto, un cambio en la actitud de las autoridades.

2.2.6 LA INFLUENCIA HUMANITARIA PARA LA PROTECCIÓN DE CIVILES Y LA FINANCIACIÓN DE LA RESPUESTA EN REPÚBLICA CENTROAFRICANA

El trabajo de influencia humanitaria se ha centrado principalmente en dos objetivos: asegurar la renovación del mandato de la misión de paz de Naciones Unidas (MINUSCA) con un componente fundamental en la protección de los civiles e insistir a los donantes para que financien su parte “justa” de la

crisis humanitaria de República Centroafricana.

El trabajo de resolución de conflictos y de influencia en alianza con una decena de ONG humanitarias permitió un lobby muy específico y dirigido a los Ministerios de Asuntos Exteriores y a los Embajadores de los principales países del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Ese trabajo en alianza, coordinado y participativo, nos permitió trasladar nuestros mensajes clave de manera coherente en París, Washington y Nueva York. La agilidad, la coordinación entre varias ONG a nivel global y nuestros mensajes basados en evidencias del terreno nos abrieron la puerta a una reunión en bilateral con António Guterres, el Secretario General de Naciones Unidas, antes de su viaje previsto a RCA. **En noviembre de 2017, el mandato de la MINUSCA fue renovado con la protección de los civiles como eje prioritario**, incluyendo al personal humanitario, convertido muchas veces en objetivo de los grupos armados en un país considerado en el año que nos ocupa como uno de los más peligrosos del mundo para los trabajadores humanitarios.



OXFAM BRIEFING NOTE JANUARY 2018

Photo: Oxfam/Pasua/October 2017

THE FUTURE OF CENTRAL AFRICAN REPUBLIC IS STILL AT RISK

More than half of Central African Republic's population is in need of urgent humanitarian aid – amidst chronic underfunding, persisting violence across the country and unsuccessful peace agreements. Donors must step up their commitments and meet their fair share responsibility of funding to stabilize the fragile situation.

www.oxfam.org OXFAM

En paralelo, Oxfam ha analizado los flujos de financiación de la crisis humanitaria en 2017. Solo un 36,5% de las necesidades de asistencia y protección fueron cubiertas en 2017, con una tendencia bajista en los últimos años a pesar del repunte en las necesidades. Utilizamos un modelo de análisis sobre las **contribuciones “justas”** que se basa en las capacidades financieras de cada país. Así pudimos

llamar la atención a los gobiernos que no financian su justa contribución subrayando los efectos directos de la infrafinanciación de la crisis sobre más de la mitad de la población con necesidades humanitarias. **Las necesidades urgentes permanecieron descubiertas** en sectores tales como protección, vivienda y artículos no alimentarios, agua y saneamiento, y salud. La falta de financiación en estos sectores significa que las personas más recientemente desplazadas carecerán de acceso a un refugio y no podrán reconstruir sus medios de vida, haciéndolos dependientes de la ayuda.

2.2.7 RESPUESTA A DESASTRES:

Más allá de las crisis por conflicto, este ejercicio ha venido también marcado por **el impacto del cambio climático que incrementa el riesgo** de las poblaciones más vulnerables a sufrir episodios de sequía, ciclones e inundaciones. En determinadas zonas geográficas estos eventos climatológicos son recurrentes y, sin embargo, su magnitud es imprevisible. Coincide a la vez que donde se producen estos desastres la preparación de la población y de las autoridades es limitada incrementando los impactos negativos para las personas más vulnerables y sus medios de vida.

Pero no todos los desastres son iguales. Por un lado, se producen desastres que tienen un inicio y desarrollo lentos, en los que la falta de lluvias y agua se convierte en sequía y empuja a las poblaciones a niveles alarmantes de inseguridad alimentaria y de malnutrición, especialmente en los niños y niñas. **Las poblaciones que viven en la región del Sahel** son altamente dependientes de las lluvias para la producción de alimentos como medios de vida y para la agricultura de subsistencia. Es el caso de Senegal y Mauritania donde en el último año el rendimiento agrícola cayó más de un 50 por ciento en ciertas zonas más afectadas. Los ganaderos también dependen de las estaciones de lluvias para iniciar la trashumancia y alimentar el ganado.

Como Oxfam **respondemos a estas situaciones de crisis alimentarias y nutricionales incidiendo sobre las causas subyacentes de la malnutrición.** Actuamos en dos ejes. Primero, trabajamos para mejorar el acceso a la comida de las poblaciones, con apoyo económico para la alimentación. Este apoyo, siempre que los mercados estén activos, lo proveemos a través de distribuciones de dinero o cupones. Estamos convencidos que esta es la manera más digna de apoyarles pues las mismas poblaciones decidirán exactamente que alimento o enser les conviene más. Pero hay una segunda causa subyacente que pudiera parecer menos

evidente pero que tiene un fuerte impacto sobre la malnutrición: el consumo de agua contaminada al igual que la falta generalizada de hábitos de higiene conduce con mucha facilidad a episodios diarreicos (y otras enfermedades relacionadas con el agua) que multiplican exponencialmente la posibilidad de caer en episodios de malnutrición. Segundo, trabajamos también en paralelo para que estas mismas poblaciones dispongan de infraestructuras de agua que les garantice un agua limpia, dispongan también de baños o letrinas para asegurar que no haya defecación al aire libre (factor de alto de riesgo por la contaminación de las fuentes de agua) y, por último, para que cambien ciertos hábitos de higiene críticos que evitan el contagio. Algo tan simple como lavarse las manos después de ir al baño o antes de amamantar al bebé evita muchas enfermedades y muertes.

Por otro lado, categorizamos las crisis súbitas como desastres que tienen una evolución muy rápida e impactos difíciles de prever y controlar, como pueden ser los huracanes, inundaciones y deslaves. En septiembre 2017, **los países del Caribe fueron especialmente afectados por tormentas tropicales y huracanes** que golpearon de lleno las islas, principalmente República Dominicana, Haití y Cuba (y también EEUU). No sólo los huracanes pueden generar desastres. Periodos de intensas lluvias e inundaciones pueden también conllevar también generar situaciones catastróficas. La población de Mocoa en Colombia, sufrió por las consecuencias de las lluvias torrenciales que provocaron un fuerte deslizamiento de tierra llevándose por delante la vida más de 300 personas.

Oxfam, presente en Latinoamérica y el Caribe desde hace muchos años, acumula **experiencia puntera para la preparación, prevención, respuesta y mitigación** de estos eventos meteorológicos cada vez más extremos. A pesar de este trabajo previo muy necesario y que evita muchas muertes y sufrimiento, siguen generándose situaciones muy críticas que requieren también de nuestro trabajo de asistencia y protección de las víctimas. En estas situaciones **trabajamos duro para que las personas afectadas puedan tener lo más rápidamente posible acceso al agua, saneamiento e higiene.** Muchas veces los afectados por este tipo de desastre han perdido su casa (o está completamente inundada) por lo que han tenido que desplazarse a albergues temporales. Buscamos las soluciones más adaptadas para que estos albergues tengan agua e infraestructuras de saneamiento e higiene. En estos albergues, el riesgo para la mujeres y niñas de sufrir violencia sexual aumenta. Por ello trabajamos en la sensibilización de las poblaciones y sus autoridades sobre el tema

un hombre se lava las manos en un punto de agua tratada instalado por Oxfam en un mercado en Mangina (República Democrática del Congo).

© John Wessels/Oxfam



y llevamos a cabo un monitoreo muy cercano de los casos. Ya con miras hacia la recuperación, trabajamos también para restablecer lo más rápidamente posible sus medios de vida con programas que buscan que las familias puedan generar ingresos mediante diferentes actividades económicas.

La respuesta de Oxfam sería incompleta sin el componente de preparación y reducción de riesgos, que trabajamos durante la primera respuesta y en etapas posteriores. También tenemos ese enfoque de prevención en zonas donde, aunque no haya ocurrido, existe una probabilidad elevada de que se produzca un desastre. Entre los elementos para la preparación y reducción de riesgos están no vivir en zonas inundables, reforzar las casas, tener conocimiento de los albergues más cercanos, contar con reserva de alimentos o un seguro contra las pérdidas.

Asimismo, se trabaja en aumentar las capacidades individuales y colectivas para que los desastres tengan menor impacto negativo, la recuperación sea más rápida y se logre incluso una mejora en la calidad de vida.

2.2.8 RESPUESTA A LOS HURACANES IRMA Y MARÍA EN REPÚBLICA DOMINICANA

Los huracanes Irma y María impactaron en las costas este y norte de la República Dominicana con dos semanas de diferencia en septiembre 2017, llegando

a causar entre los dos el desplazamiento de más de 50.000 personas y la destrucción parcial o total de más de 10.000 viviendas. Entre ambos eventos se produjeron acumulados de lluvia superiores a los 500 litros por metro cuadrado en algunas zonas del país, provocando crecidas de ríos e inundaciones considerables, destrucciones de carreteras y puentes y pérdidas agropecuarias de difícil cuantificación.

El impacto de ambos fenómenos tuvo consecuencias humanitarias en más de 200.000 personas: en vivienda, protección social, agua, saneamiento e higiene y protección de derechos con consecuencias desproporcionadas hacia el colectivo migrante, mujeres y niñas.

Oxfam dio una respuesta humanitaria en dos fases. La primera fase consistió en una respuesta humanitaria en agua, higiene, y actividades de recuperación temprana guiada por principios de desarrollo con el objetivo de generar procesos autosostenibles. La segunda fase consiste en el fortalecimiento de distintas capacidades para protegerse mejor ante choques y tensiones, realizar ajustes en anticipación o en respuesta al cambio, y por último fortalecer las capacidades para reducir los factores de riesgo, vulnerabilidad y desigualdad, porque los desastres no impactan a todas las personas de la misma manera. Todo ello **a través del apoyo a las organizaciones locales** y promoviendo su liderazgo en las respuestas humanitarias.

La primera fase, que se extiende de septiembre a diciembre de 2017, consistió en la identificación,

Betty Oquite contempla los destrozos causados por el huracán Irma por República Dominicana en septiembre de 2018. Ella ha perdido su casa y todos sus bienes.

© Fran Afonso / Oxfam



seguimiento, evaluación y auditoría social del proceso estatal de recuperación postdesastre en el sector de la vivienda, a fin de incidir en la política para la restitución del derecho a la vivienda de las poblaciones afectadas. Además, durante los meses de noviembre y diciembre de 2017, Oxfam y sus socios entregaron vales para **kits de higiene y alimentos a un total de 1.280 familias** afectadas por los huracanes Irma y María en 15 comunidades de Monte Cristi.

Por último, se impulsó un proceso para fortalecer las capacidades de las autoridades locales, responsables de identificar y salvaguardar los derechos de quienes se encuentran en albergues (especialmente de la población migrante). Para ello se los capacitó durante dos días en los procedimientos establecidos en las Directrices de Protección Humanitaria y Trato Digno, tanto en su versión técnica como en su versión divulgativa.

La segunda fase, que se extiende de enero 2018 a marzo 2019, consiste en continuar los procesos de auditoría social y fortalecer a los actores locales para la recuperación temprana y la reducción de riesgo de desastre basándose en las brechas identificadas durante el impacto de los huracanes Irma y María.

2.2.9 RESPUESTA A LA SEQUÍA EN MAURITANIA CON ESTRATEGIAS QUE PROMUEVEN SOLUCIONES DE LARGO PLAZO

Oxfam responde a la sequía y la crisis alimentaria y nutricional que esta genera de forma holística e integrando las **respuestas de corto y medio plazo**. El primer eje de su respuesta se focaliza en la mejora de la seguridad alimentaria familiar y el estado nutricional de los niños a través de **programas de transferencia de efectivo**. Esa distribución de dinero ha ayudado a las comunidades a obtener alimentos y diversificar sus dietas diarias de manera inmediata, asegurando que los niños y niñas del hogar tengan 3 comidas al día en lugar de una, como es habitual en los momentos de escasez de alimentos. **Más de 4.900 personas** recibieron este tipo de ayuda, y más del 50% fueron mujeres. Además, este tipo de respuesta frena otras estrategias de supervivencia negativas como son la suspensión temporal de la asistencia de niños y niñas a la escuela o la venta de activos como el ganado. Este último es esencial para reducir los casos de malnutrición de la infancia debido a la disponibilidad de leche.

Lo que quedó patente en este programa de transferencia de efectivo a las familias es que los

hogares, si bien usan ese ingreso para necesidades mínimas y urgentes, también son capaces de guardar una parte para el largo plazo. Así, se vio que esta inyección de dinero tuvo también un impacto positivo en la recuperación de actividades económicas gracias al ahorro y las huchas que gestionan las mujeres. Además, varias mujeres también emplearon parte del dinero para actividades hortícolas y venta de los producido en los mercados locales. Los hogares muy pobres consiguieron volver a trabajar en sus propias tierras en lugar de ir a trabajar las de terratenientes como antes.

Antes del proyecto, tenía que mendigar para alimentar a mis hijos. Hoy ya no es lo mismo. Los proyectos nos dan dinero y compramos cosas sin esperar nada de nadie. Incluso invierto una parte de la cantidad recibida en pequeñas actividades económicas. Ahora, mis hijos y yo tenemos suficientes alimentos. Contribuimos a una hucha que hemos creado con otras personas para ayudar a las personas más pobres en la aldea

Testimonio de Maimou Mint Oumar, beneficiario del proyecto de transferencia en efectivo de la aldea de Bewa, en la comunidad de Bababe.

El programa de seguridad alimentaria se implementa de manera conjunta con la promoción de la higiene y el empoderamiento de mujeres. Las campañas sobre higiene han sido un éxito y fueron repetidas por iniciativa propia cada semana o cada mes en distintas aldeas. Incluso han organizado un concurso con premio a los barrios más limpios.

Las mujeres juegan un papel clave en todas las respuestas y en todos los ejes. Oxfam trabaja directamente con grupos de mujeres para su empoderamiento y autonomía. El apoyo técnico y acompañamiento a mujeres ha contribuido a un liderazgo femenino, importante para organizarse mejor, aumentar sus ingresos y participar en los órganos de toma de decisiones de las aldeas. Las mujeres ganaron reconocimiento y consideración en su vida diaria en las aldeas, e incluso en ciertas comunas. Por ejemplo, las cooperativas de mujeres

y sus acciones de incidencia política en Tintane llevaron a las autoridades comunales a otorgar más de 20 hectáreas de tierras a grupos de mujeres para explotarlas.

Respuesta al deslizamiento en Colombia

La noche del 31 de marzo de 2017 una avalancha torrencial en la ciudad de Mocoa, en el departamento del Putumayo, al sur de Colombia, dejó 317 personas fallecidas: 188 mujeres, 124 hombres y 5 que no pudieron identificarse. Cerca de un tercio del total de los fallecidos eran niños y niñas.

El 80% de las mujeres afectadas por el desastre habían sido víctimas del conflicto armado (desplazamiento, minas antipersona y desaparición forzada). Alrededor del 20% son supervivientes de violencia sexual que, mayoritariamente, nunca recibieron apoyo psicológico. Cuando llegaron a la ciudad se vieron forzadas a instalarse en zonas marginales, que estuvieron entre las más afectadas por la avenida torrencial.

El resultado más importante del proyecto fue la **consolidación del protagonismo de las dos organizaciones de mujeres del Putumayo**. Se contribuyó al reconocimiento de su rol en la acción humanitaria y en la defensa de los derechos de la población afectada.

Nuestro apoyo impulsó el posicionamiento de estas organizaciones locales de mujeres como actoras clave para identificar y responder a las necesidades específicas de mujeres y niñas. Las organizaciones de mujeres realizaron acciones de prevención de violencia de género en los albergues, hicieron rondas de monitoreo para identificar la situación de las mujeres y de las niñas, movilizaron recursos de la sociedad civil para la atención humanitaria, haciendo énfasis en la respuesta a las necesidades específicas de las mujeres, apoyaron el reencuentro con sus familias de niñas y niños que se encontraban perdidos y apoyaron procesos para la identificación e información sobre alertas relacionadas con nuevos riesgos derivados de la emergencia.

Se realizó el acompañamiento psicosocial a 90 mujeres afectadas por la emergencia y sus familias, y se brindó apoyo a 77 mujeres en la recuperación de medios de vida.

Mujeres doblemente afectadas, por el conflicto armado y por el deslizamiento, recibieron atención diferenciada gracias al apoyo de organizaciones de mujeres de la sociedad civil como organizaciones socias locales. 500 mujeres recibieron kits

humanitarios con productos para higiene básica, higiene femenina, preservativos y ropa interior, además de artículos de aseo. Estos productos fueron entregados a las dos organizaciones de mujeres con las que trabajamos, que además hicieron actividades de formación en derechos sexuales y derechos reproductivos.

Gracias a la rehabilitación de sistemas de agua y entrega de kits de agua, 2.717 personas contaron de nuevo con acceso a agua para consumo tras la tragedia. Se realizó un proceso de formación para lograr que los hombres se corresponsabilicen del trabajo doméstico relacionado con el agua, principalmente el acarreo de agua. Normalmente se asigna esta labor a las mujeres, y en emergencias humanitarias eso tiene impacto debido al tiempo y al esfuerzo que las mujeres le dedican, lo que a su vez dificulta su recuperación tras la crisis. La reducción del tiempo dedicado a la recolección del agua, y la promoción de la redistribución del trabajo para su uso doméstico fue clave para las mujeres afectadas.

Las organizaciones de mujeres también participaron en procesos de incidencia, en los que demandaron la atención a la emergencia y el uso transparente de los recursos para la reconstrucción.

2.3 SALVANDO VIDAS EN EL FUTURO

2.3.1 TRABAJAMOS CON EL LIDERAZGO DE ACTORES LOCALES EN LAS ZONAS MÁS VULNERABLES Y EXPUESTAS A DESASTRES E INFLUIMOS PARA CAMBIAR POLÍTICAS QUE ALIENTAN EL CONFLICTO Y NO PROTEGEN A LA POBLACIÓN.

Las características complejas, recurrentes, extremas y de larga duración de las crisis humanitarias nos impulsan también a ir más allá de los impactos puramente inmediatos tan cruciales para salvar vidas, para buscar también efectos **a medio y largo plazo**. Nuestro compromiso de salvar vidas en el futuro se concreta con cambios a diferentes niveles que redundan en una disminución de las situaciones de crisis por conflicto y violencia, en una disminución del riesgo de desastres y una mayor resiliencia de los hogares ante las crisis.

La apuesta de Oxfam de priorizar el trabajo de protección con grupos vulnerables como niños y niñas, hogares encabezados por mujeres, mujeres embarazadas, personas con discapacidades, personas mayores y género también ha dado muy buenos resultados.

A nivel institucional, se puede destacar el aporte del Equipo Consultivo de Protección, Género y Edad de República Dominicana como ejemplo para lograr cambios institucionales. Se explicita en el testimonio de Providencia Matos, del Ministerio dominicano de la Mujer:

■ ■ *Nosotras como organismo rector para garantizar los derechos de las mujeres teníamos que intervenir, hubo mucha resistencia en el Centro de Operaciones de Emergencia. Es un sistema muy masculinizado, y solamente hay que ver que es puro hombre y además con el asunto de la jerarquía militar fue difícil* ■ ■

El equipo de Oxfam en República Dominicana activa el plan de contingencia ante llegada del huracán María.

© Pablo Tosco/Oxfam Intermón

Providencia Matos, del Ministerio dominicano de la Mujer



A nivel comunitario, hemos logrado que la Defensa Civil cubana añada a sus planes la especificación sobre el tratamiento diferenciado entre hombres y mujeres y también a las personas con discapacidades, gracias al trabajo con la Asociación de Discapacitados.

b. Innovación para reducir el riesgo ante nuevos desastres en Haití¹⁴

En Haití, se realizó una evaluación para medir los impactos y los cambios de comportamiento que había generado un proyecto en forma de radionovela sobre la prevención del cólera, la reducción de riesgos a desastres y la planificación familiar.

La evaluación evidencia resultados muy positivos: el formato de radionovela ha logrado concienciar de forma efectiva sobre las conductas de riesgo frente al contagio de enfermedades y a los desastres. La mayoría de los mensajes educativos que se pretendían transmitir se han instalado de forma efectiva y han derivado en un cambio de conocimientos, actitudes y comportamientos con respecto a conductas de riesgo en zonas vulnerables. Estas conductas incluyen prácticas arraigadas difíciles de cambiar como la defecación al aire libre y su consecuente riesgo de contagio, o la construcción de casas en zonas de riesgo de derrumbe o inundación. La participación e inclusión de grupos vulnerables en acciones de prevención también han sido clave para conseguir el cambio de prácticas y actitudes. La radionovela, más allá de cambios individuales, ha ayudado también a crear conciencia de la responsabilidad colectiva en las conductas de prevención, instalando la noción de que la conducta de un individuo tiene repercusiones sobre toda la comunidad.

La evaluación es una herramienta clave para evidenciar la calidad y efectividad de los proyectos, y resalta rasgos innovadores. En este caso, la sensibilización de la población a través de la radionovela ‘edutainment’ (formato que combina educación y entretenimiento), demuestra ser un modelo para cambios sociales y actitudinales sobre problemas complejos y tabúes, así como para disipar ideas y creencias falsas. Las y los oyentes de Tim Tim han demostrado una mayor conciencia de cómo se previene y se transmite el cólera, menores tasas de contagio, mayores tasas de compra de agua tratada y tratamiento continuo del agua después del agotamiento del producto una vez distribuida. En pocas palabras, llevar a cabo evaluaciones evidencia que logramos nuestros objetivos: cambiar conductas peligrosas para ayudar a salvar vidas, en caso de desastre y en el día a día.

c. Iniciativa para la localización de la acción humanitaria en la Región “Centre Nord” de Burkina Faso

Desde hace unos años, la organización Oxfam se ha hecho defensora y promotora de la localización de la acción humanitaria. Se entiende con esto la promoción del rol, de la responsabilidad y de la capacidad de los actores locales en el trabajo humanitario, reconociendo el valor que estos actores aportan: proximidad con las poblaciones, conocimiento del contexto y presencia regular en las zonas de riesgos.

En noviembre del 2017, Oxfam organizó un encuentro con un grupo de organizaciones locales que trabajan en la Región del Centre Nord en Burkina Faso para valorar con ellas la posibilidad de lanzar una iniciativa conjunta de localización. La propuesta consistía a seguir una metodología de trabajo elaborada por Oxfam que permite a los actores locales analizar en profundidad su contexto de trabajo desde la perspectiva de los riesgos, de las vulnerabilidades, pero también de las capacidades de las organizaciones implicadas en el trabajo humanitario a nivel local. A partir de este trabajo de análisis los actores locales pueden identificar las acciones a realizar para poder reforzar su rol y responsabilidad del “ecosistema” humanitario.

Durante el encuentro, Oxfam presentó a las organizaciones presentes en la zona (ONG y Municipalidades) su metodología, los beneficios esperados y también la inversión necesaria para poder llevar a cabo el trabajo (inversión que se tiene que plantear como un esfuerzo colectivo de las organizaciones implicadas ya que, en su principio, esta iniciativa no cuenta con financiación específica), asegurando sus compromiso y apropiación.

Después de dos días de trabajo, una quincena de organizaciones locales y tres municipios decidieron liderar esa iniciativa de localización en su zona de trabajo. Un primer plan de trabajo fue elaborado y se nombró así a un comité para realizar un seguimiento diario de las actividades.

Desde esta fecha, el Comité de seguimiento ha continuado trabajando, y se ha ido avanzando sin prisa pero sin pausa en la puesta en marcha de las actividades propuestas, la primera de ellas la elaboración de un Análisis de Vulnerabilidad y Riesgos (VRA en sus siglas en inglés) en la primavera del 2018 que será completado por un autodiagnóstico de capacidades.

Desde Oxfam, acompañaremos el proceso, pero es clave dejar a las organizaciones locales implicadas el espacio para liderar la iniciativa de localización.

d. Trabajo de influencia política en España: armas y conflictos

La agenda de política exterior nos ha permitido acceder al diálogo con el Ejecutivo del Partido Popular que no se había dado en otras temáticas. Gracias a esta capacidad de interlocución abierta y permanente hemos podido posicionar temas específicos de crisis humanitarias tales como las de Siria, Yemen o los territorios palestinos. Además, hemos logrado que el Ministerio de Exteriores y Cooperación se posicione en cuestiones hasta ahora ajenas a su agenda habitual, como el comercio de armas, y que aumente su perfil en la temática de Mujeres, Paz y Seguridad.

Un buen ejemplo de este trabajo de incidencia vinculado con nuestros programas humanitarios es la campaña que hemos lanzado para frenar la venta de armas españolas a Arabia Saudí¹⁵ por su potencial uso en Yemen, una de las crisis humanitarias más graves de los últimos años. A través del trabajo en alianza con la campaña más longeva de Oxfam Intermón, (Armas Bajo Control, con más de 20 años de trabajo con Amnistía Internacional, Greenpeace y Fundipau) hemos estado presionando al gobierno español¹⁶ para que pare todas las transferencias de armas a Arabia Saudí, además de pedir más control y transparencia en las autorizaciones de las exportaciones. Nuestros programas humanitarios en Yemen¹⁷, nos dan legitimidad para ser una voz fuerte en esta denuncia¹⁸. Además, nos hemos coordinado con otros afiliados (especialmente Oxfam Alemania y Oxfam Italia) que también hacen seguimiento de la venta de armas de sus países a Arabia Saudí. Este trabajo en red nos permite tener más conocimiento de lo que pasa en distintas partes del mundo y eso nos ayuda en nuestras estrategias de incidencia. Gracias a todo este trabajo colaborativo junto a otras organizaciones, a nuestros programas en el terreno y al sostenimiento de la campaña a largo plazo estamos teniendo resultados históricos. 32.402 personas firmaron la petición para que el Gobierno dejase de vender armas a Arabia Saudí por sospechas de que estas armas se podrían estar utilizando en la guerra de Yemen. Entre otros resultados está el haber mantenido este tema durante dos semanas en los medios, haber generado apoyos en esferas ajenas a nuestro trabajo habitual (sindicatos, campañas espontáneas en la Unión Europea y Nueva York) y lograr que varios ministerios y también la Presidencia del gobierno se hayan tenido que pronunciar. Por encima de todo, más allá de la decisión política final del gobierno, lo que se ha logrado es generar un mayor conocimiento y sensibilidad sobre este tema en la sociedad española.

e. Respuesta en desplazamiento global¹⁹

La elaboración de un informe sobre el fenómeno migratorio en África del Oeste y Magreb, una investigación comparada sobre soluciones duraderas en Chad y tres investigaciones de aprendizaje en marcha en el marco del EU Trust Fund contribuyen a nuestros objetivos de garantizar los derechos de todas las personas en contextos de desplazamiento y a maximizar el vínculo entre migración y desarrollo en los programas en marcha.

Dado nuestro abordaje global, nuestro impulso de una agenda de incidencia en torno a la política exterior de España y de la UE es muy importante. En España se han conseguido avances en este sentido, logrando que todos los grupos parlamentarios de la oposición firmaran en contra del acuerdo UE Turquía y la reprobación parlamentaria de los Ministerios implicados en el incumplimiento de la cuota de las personas refugiadas. Además, se ha impulsado la creación de un Observatorio de Desplazamiento Global en el Congreso, medida que ayudará a mantener el tema en la agenda política.

Hacemos además labores de incidencia y campaña pública sobre los efectos de esta acción exterior en la vida de las personas, en concreto sobre los acuerdos con terceros países y sobre los *hotspots* que mantienen a las personas migrantes y refugiadas que llegan a Europa recluidas y hacinadas en centros donde sus derechos no son garantizados. Fruto de la acción colectiva para colocar este tema en los medios es el compromiso por parte del Gobierno griego²⁰ de reubicar a más de 2.000 personas desde las islas griegas a la península, donde se les pueden ofrecer mejores garantías.

En la Europa actual algunas formaciones políticas están utilizando el miedo a las personas migrantes y refugiadas para conseguir votos y acceder a las instituciones, lamentablemente con bastante éxito. Un fenómeno que parecía ajeno a España, a la vista de lo que ha sucedido este verano 2018 con el caso Aquarius y la posterior llegada de pateras, se está empezando también a extender entre la política de nuestro país. La fuerza con la que el discurso antimigratorio entra en los medios a través de una comunicación alarmista, va calando en la ciudadanía y asienta una narrativa de invasión descontrolada (aumento de la delincuencia y del terrorismo, y competencia por los recursos escasos). Nuestro objetivo a nivel de comunicación y campaña busca por lo tanto encontrar nuevos espacios comunicativos y nuevas narrativas más positivas y por ende más tranquilizadoras. Contamos con apoyos: hemos alcanzando más de 200.000 firmas de la ciudadanía española. Hemos trabajado en muchas



Un grupo de migrantes asisten a un curso de lengua castellana para personas migrantes frente al CETI (Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes) de Melilla.

© Pablo Tosco/Oxfam Intermón

iniciativas conjuntas como Venid Ya, plataforma que agrupaba a más de 300 organizaciones e instituciones. Hemos involucrado a más de 25.000 estudiantes con nuestras propuestas educativas y de activismo. Y aún así somos conscientes de que las reticencias pueden crecer, por lo que hemos comenzado a monitorizar la percepción ciudadana sobre las migraciones, para conocer cuáles son sus inquietudes y testar nuevas narrativas con investigaciones que nos ayuden en el cambio de imaginarios. Somos conscientes que el trabajo de cambio, además de tener una versión pública en forma de acciones de apoyo, implica también una gran parte de agenda lenta y de reflexión con los diferentes actores implicados: medios y profesionales de la comunicación, clase política, las propias ONG. Por ello hemos editado una Guía de Comunicación de las Migraciones, estamos impartiendo talleres de formación y hemos presentado los resultados de las primeras encuestas realizadas, con el objetivo que se pueda comprender por qué el discurso antimigratorio va ganando posiciones. Tratamos igualmente de que las acciones de apoyo que lanzamos, como la del Día Mundial de las Personas Refugiadas, se basen en este trabajo, y proyectamos seguir desarrollándolo en cursos posteriores.

2.4 PUBLIC ENGAGEMENT EN ACCIÓN HUMANITARIA²¹

En los últimos años Oxfam Intermón ha estado haciendo una reflexión sobre la forma en que logramos relacionarnos con la ciudadanía española, tanto como parte de nuestros objetivos de cambio social y político (sensibilizar, movilizar y/o generar presión ciudadana para el cambio de políticas), así como también como una forma de aumentar nuestra base social y fortalecer nuestra relación con ella, dado que las distintas formas de apoyo ciudadano nos permiten desde ser influyentes hasta contar con recursos suficientes para desarrollar nuestra misión.

Por ello consideramos importante reflejar en este informe también algunos datos, hallazgos y aprendizajes que expresan cómo estamos siendo capaces de crear visibilidad de y adhesión a nuestras causas y programas.

En términos de visibilidad, los distintos informes, posicionamientos y acciones de campaña que hemos realizado durante el curso 17-18 han generado **cerca de 5.335 apariciones en medios, el 45% de ellos en**

TIMELINE DE HITOS DE CAMPAÑA VINCULADOS A DESPLAZAMIENTO GLOBAL

Abril 17	#Campaña Bloqueados - Lanzamos una campaña para conseguir el máximo apoyo ciudadano y presionar así al Gobierno español para que cumpliera con su compromiso de acoger a 17.337 personas refugiadas.
Mayo 17	Tour de Rajoy: Invitamos al "doble de Rajoy" a que recorriera la geografía española hasta completar los 5.053 km que separan Damasco de la capital de España y, así, se pusiera en la piel de una persona refugiada.
Junio 17	Día Mundial del Refugiado: continuamos con la campaña Bloqueados, y con actos en las diferentes ciudades y comités, muchos aprovechando el Tour de Rajoy. Lanzamiento campaña <u>Venid Ya</u> organizada y financiada por Oxfam Intermón
Julio 17	Presentamos al ministro Zoido 6 propuestas para agilizar la acogida de personas refugiadas Pedimos una reunión con el Ministro del Interior, Juan Ignacio Zoido. Como no nos la concedió, le llevamos las 6 propuestas a las puertas del Ministerio en un acto para medios.
Septiembre 17	Denunciamos al gobierno español por incumplir su compromiso de acogida. España no ha acogido ni a un 12% de la cuota prometida. Presentamos una denuncia ante la Comisión Europea por este incumplimiento y solicitamos apoyo a la ciudadanía.
Diciembre 17	Petición al gobierno Tsipras para mantener a las personas solicitantes de asilo a salvo y evitar que pasen frío #Openthelands https://actions.oxfam.org/international/winteriscoming/email-target/es/ Se consiguió que el gobierno griego trasladase a más de 7.000 solicitantes de asilo de las islas griegas a la parte continental en diciembre de 2017 en respuesta a nuestra presión
Marzo 17	Aniversario Acuerdo UE-Turquía: Trabajo de redes sociales

Mujeres de la Unión de Mujeres por el Desarrollo de Batangafo (República Centroafricana) durante un encuentro con Oxfam en un campo de personas desplazadas

© Pablo Tosco/Oxfam Intermón



3. RETOS 2018-2020

medios de gran impacto y difusión (cada impacto en medios tiene una difusión promedio de 276.000 personas). Las apariciones en radio y TV **nos han permitido tener casi cinco horas de tiempo en el aire**, lo cual equivaldría a una inversión publicitaria de 1,4 millones de euros. Es especialmente destacable la **visibilidad que hemos podido dar a varios conflictos no mediáticos** como el Lago Chad (267 impactos), República Centroafricana (249), y nuestra **altísima presencia mediática (3.200 impactos) en torno a temas de personas refugiadas** (principalmente con la campaña *Venid Ya* y la denuncia al gobierno español por incumplimiento del compromiso de acogida). Una buena parte de hitos en estas temáticas nos han permitido visibilizar la situación crítica que se vive en países y regiones (397 impactos), y generar a la vez espacios para la participación y movilización ciudadanas en España.

Aparte de la gran capacidad de llegada al público a través de los medios de comunicación, los equipos de Oxfam en el territorio español también aumentan las actividades directas y presenciales que favorecen la sensibilización y la movilización social. En el curso 17-18, los equipos de voluntariado en el territorio llevaron a cabo **98 actos públicos de distinta índole, en los que cerca de 53.000 personas han estado expuestas o en contacto con los contenidos de nuestros informes, campañas y programas**. Algo importante de las acciones presenciales es que permiten la interacción y la comunicación bidireccional con la ciudadanía. Aproximadamente el **20% de las personas que participaron en algún acto público presencial han tenido una interacción directa concreta**, ya sea participando en una charla o conversación con expertos o con el equipo de voluntariado, ya sea firmando peticiones (3.000 firmas recogidas en actos de calle) o participando en el mismo acto público de una manera más directa.

Pero los objetivos de relación con la ciudadanía trascienden la mera exposición y visibilidad de los contenidos en torno a las crisis humanitarias, y buscan también generar movilización y algún tipo de adhesión (*engagement*) a nuestras causas. Durante el curso 17-18, **recogimos más de 102.000 firmas en apoyo de nuestras campañas de denuncia y propuestas sobre temas humanitarios**. Aunque muchas de las personas que han firmado ya habían colaborado o colaboraban con Oxfam Intermón,

aproximadamente 37.000 personas se han unido a nuestra fuerza de presión ciudadana, firmando por primera vez una petición política.

De forma complementaria, a través de distintas acciones de sensibilización y captación vinculadas a este eje temático, **2.063 personas han comenzado en el curso 17-18 a apoyarnos económicamente de forma estable o temporal** (y se han recibido más de 6.500 donativos puntualmente), ayudándonos a mantener y aumentar nuestra capacidad de desarrollar proyectos y campañas para acabar con la pobreza y la desigualdad.

Como acciones emblemáticas de vinculación ciudadana se mencionan las siguientes:

- Experiencia vivencial de 10 activistas que durante cuatro días conocieron la dura realidad de los menores de la calle y de los niños y niñas sin escolarizar, la situación en el CETI y en torno a la valla, participaron en encuentros formativos y conocieron el trabajo de los colectivos y asociaciones socias de OI a través del Programa Doméstico. Señalamos esta acción porque la experiencia permite una alta implicación de los activistas, que actúan como difusores de la problemática a muchos niveles, implicándose en campañas y procesos de incidencia, además de ser un ejemplo para la comunidad activista que apoya a Oxfam Intermón.
- El trabajo en alianzas ha sido muy importante para acciones clave del año como las asociadas a los informes y posicionamientos sobre venta de armas (con amnistía y Greenpeace), o la iniciativa *Venid Ya* que se impulsó (sin Marca) desde Oxfam y consiguió la adhesión de 376 entidades en toda España. En los 205 días que duró, recordamos diariamente en redes sociales el compromiso español de acogida con un contador y conseguimos que en ese periodo se duplicara el número de personas acogidas por día.

3.1 ADOPTAR EL ENFOQUE NEXUS QUE LIGA ACCIÓN HUMANITARIA Y DESARROLLO EN NUESTROS PROGRAMAS Y PRESERVAR EL ESPACIO HUMANITARIO EN ZONAS DE CONFLICTO

La actual coyuntura mundial nos presenta un panorama en el que las crisis complejas y de larga duración asociadas a conflicto y con altos niveles de violencia van en aumento, provocando en la mayoría de los casos grandes desplazamientos de personas. Por otro lado, el cambio climático está aumentando la recurrencia y severidad de sequías y periodos de inundaciones teniendo un fuerte impacto en la seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones, que caen en una espiral de pobreza y vulnerabilidad de la que es difícil escapar. Cada vez son más los casos donde convergen ambas casuísticas (conflictos de larga duración y cambio climático) aumentando aún más, si cabe, las vulnerabilidades de sus poblaciones. El Sahel es hoy día un buen ejemplo donde se cruzan ambas problemáticas.

La respuesta humanitaria, aunque muy necesaria, no puede ser el único abordaje que le damos a estas crisis complejas, recurrentes y de larga duración. Tenemos el desafío de trabajar conjuntamente y desde una misma estrategia los aspectos de largo plazo que permitan desarrollar las capacidades de absorción, adaptación y transformación frente a los repuntes de violencia, los desplazamientos forzados o una nueva sequía. Esto nos lleva al reto del Nexus programático en el que los equipos humanitarios y de desarrollo/resiliencia deberían de trabajar de una forma cada vez más integrada. De manera concreta necesitamos que:

- En las crisis por desplazamiento se incorpore una visión de largo plazo, con soluciones duraderas y de construcción de resiliencia desde el primer momento de la respuesta. La respuesta humanitaria no solo es cosa de los equipos de emergencia.
- En los contextos de crisis alimentarias/nutricionales recurrentes, nuestra apuesta tiene que ser a largo plazo, construyendo poblaciones resilientes y brindando un apoyo específico a las personas más vulnerables de la zona en picos de "gap alimentario". Esto implica una vez más una única estrategia en una zona determinada con un

doble enfoque acción humanitaria/desarrollo.

Este Nexus programático viene de la mano de un Nexus institucional en el que los diferentes actores internacionales como Naciones Unidas y donantes están yendo hacia planificaciones y definición de planificaciones y resultados conjuntos. Como actor humanitario que somos tenemos ahí otro reto importante para nuestra agenda de influencia:

- Preservación de los principios y del espacio humanitarios: No debemos permitir que el trabajo Nexus de las instituciones en los países (Gobierno, Naciones Unidas, donantes) diluya y ponga en entredicho los principios humanitarios de imparcialidad, neutralidad e independencia, evitando que se antepongan otras agendas más políticas de los gobiernos y/o instituciones. Los principios humanitarios son sumamente importantes para garantizar la seguridad, el acceso y la eficacia de las respuestas y los trabajadores humanitarios, pero la agenda Nexus de las instituciones puede representar un riesgo para ello.
- En segundo lugar, debemos ser muy cautos con el tercer eje del Nexus, paz y conflicto, promovido por las Naciones Unidas, e influir para que la securitización de la ayuda no socave y minimice agendas de acción humanitaria y desarrollo.

3.2 AVANZAR EN NUESTRO COMPROMISO EN MATERIA DE LIDERAZGO HUMANITARIO LOCAL

Oxfam debe comprometerse a dar un mayor y mejor apoyo a los actores locales (autoridades, organizaciones de la sociedad civil, sector privado, etc.) para que asuman el liderazgo en la respuesta de asistencia y protección humanitaria (Oxfam ha firmado tanto la *Charter for Change* como el *Grand Bargain*, que son los dos grandes acuerdos que definen la agenda de cambio del sistema humanitario). De manera gradual, el rol de las organizaciones internacionales va cambiando: apoyan el desarrollo de los actores locales y complementan la respuesta cuando el sistema local queda sobrepasado. Con este compromiso, Oxfam tiene el reto de adaptar su rol para asegurar que las organizaciones locales tengan el conocimiento, las herramientas, las capacidades y la práctica para asumir ese papel de protagonistas de la asistencia y la protección en primera línea. El reto no es solo para Oxfam. Todo el sistema humanitario se tiene que transformar para permitir que los actores locales

tengan voz y espacio en todo el ciclo de gestión de los riesgos. Supone revisar principios, estándares, modus operandi, y eso requiere un acompañamiento de largo plazo por nuestra parte, y un liderazgo cada vez más fuerte de las organizaciones locales. Debemos seguir desarrollando metodologías, compartiendo nuestras experiencias y cumpliendo con nuestras promesas. El reto es aún mayor con la actual reorganización del Equipo Humanitario Global de Oxfam (GHT) que deja a los afiliados como los promotores del cambio en la organización. En ese contexto, Intermón se enfrenta al reto de hacer una contribución relevante, aportando ideas, soluciones y recursos, y aportando valor añadido a países y regiones, así como para la transformación del sistema tanto a escala local como global.

3.3 APOYAR EN LA REFLEXIÓN PARA UNA ESTRATEGIA MÁS ADAPTADA EN TÉRMINOS DE ACCIÓN HUMANITARIA EN LATINOAMÉRICA:

Como afiliado muy presente en Latinoamérica debemos acompañar a la región en un mejor análisis sobre cuál debe ser nuestro rol en las diferentes crisis de los países de la región. Latinoamérica no solo concentra algunos de los países de más alto nivel de riesgo a desastres, sino que también se ve cada vez más afectada por los desplazamientos forzados (por motivos políticos en Sudamérica o por altos niveles de violencia en el Triángulo Norte de Centroamérica, por ejemplo). Es necesario hacer una reflexión específica para la región, más allá de la que tiene que hacerse a nivel global en relación al nuevo Plan Estratégico de Oxfam en Acción humanitaria.

Es fundamental clarificar el rol de Oxfam en la respuesta a las crisis analizando las particularidades de la región y las de la organización allí. A día de hoy esa falta de claridad puede afectar a la capacidad de reacción de la organización.

a. Gestionar la seguridad en nuestras intervenciones en zonas de conflicto

El próximo año Oxfam seguirá con sus programas de acción humanitaria en zonas de conflicto como la República Centroafricana y el Lago Chad, donde esperamos progresos y retrocesos, repuntes de violencia, porque rara vez la resolución de un conflicto

o el final de crisis complejas se conquistan de forma progresiva y lineal. En estos contextos tenemos el gran reto de seguir mejorando en nuestra gestión de la seguridad para minimizar el riesgo de nuestro personal y nuestro equipamiento humanitario. Todo ello para continuar brindando asistencia a las personas afectadas por situaciones extremas, especialmente en zonas controladas por grupos armados.

b. Influir en las políticas en materia de desplazamiento

La llegada de personas refugiadas y migrantes a las puertas de Europa va a continuar. Las personas que llegan necesitan protección y asistencia pero, más allá de las necesidades inmediatas, también es precisa una política migratoria a nivel europeo que garantice sus derechos en sus países de origen, durante el tránsito y a su llegada a nuestras fronteras. No podemos en situación de vulnerabilidad y sin acceso a asistencia legal a las personas en desplazamiento o hacinadas en los *hotspots*²². Los retos en materia de desplazamiento siguen creciendo y trabajamos para que los estados europeos proporcionen vías legales y seguras para migrar o huir de los conflictos.

c. Visibilizar nuestro trabajo en los principales conflictos incidiendo específicamente en el control de armas y el rol de la mujer.

La venta de armas españolas a países en conflicto sigue su tendencia alcista, a pesar del alto riesgo de que estos artefactos sean utilizados para vulnerar los derechos de los y las civiles. Desde la campaña Armas Bajo Control trabajamos para sensibilizar a la opinión pública sobre el coste humano que tienen esas armas y para que se mejoren las políticas de control y seguimiento. El reto es cada vez mayor ya que estamos siendo testigos de cómo se está contraponiendo el respeto de los derechos a los intereses comerciales. Por todo ello, debemos mantener de manera muy activa el trabajo que hacemos en la campaña, que es además la más longeva de la organización.

Nuestro foco sobre mujeres es cada vez más importante. Queremos evidenciar las relaciones de poder entre hombres y mujeres, visibilizar el rol que tienen las mujeres en crisis de larga duración o desastres, además de darles la asistencia adecuada y diferenciada que necesitan. Nuestra experiencia con mujeres en conflicto, con organizaciones de mujeres que defienden sus derechos, y víctimas de violencia de género, nos muestra su fuerza y avala nuestro trabajo en esta área.

Un ingeniero social de Oxfam habla
con dos niños en Haití.
© Emily Bauman / Oxfam



4 ANEXO: LISTADO DE PROYE

PAÍS	PROGRAMA	PROYECTO
COLOMBIA	Derecho a la Igualdad con énfasis en agendas territoriales de mujeres rurales, jóvenes y víctimas	Emergencia en Mocoa- Recuperación psicosocial y medios de vida
GUATEMALA	Resiliencia y Respuesta Humanitaria	Capacity building of the CONRED system and civil society in the Southern Communities in the
		Immediate response to the humanitarian needs caused by the impact of El Niño in the Dry corridor of Guatemala
NICARAGUA	Comunidades organizadas, resilientes y sostenibles	Reducing urban and rural risk for indigenous people in the municipality of Waspam
		Asistencia humanitaria en comunidades étnicas afrocaribeñas de Corn River Reserva Indio Maiz y Little Corn Island
PARAGUAY	Comunidades Resilientes	Aportando a la construcción de resiliencia de comunidades vulnerables del Bañado Norte de Asunción, post fenómeno de "El Niño"
		Ruta crítica de la respuesta y prevención de la Violencia sexual
REPÚBLICA DOMINICANA	Acción Humanitaria	Recuperación temprana y auditoría social a favor de las personas en situación de mayor vulnerabilidad afectadas por los huracanes IRMA y MARIA en la República Dominicana
		Evaluación microeconómica Síndrome Congénito de Zika
		Implementación de proyecto de resiliencia sobre agua, saneamiento e higiene (WASH LAC SIDS-DOR)
		Municipios del Lago Enriquillo, más y mejor preparados: Fortalecimiento de las capacidades de preparación y respuesta ante desastres en municipios de las provincias de Bahoruco e Independencia"
		Noumenm (nosotros y vosotros): reduciendo el riesgo de las personas más vulnetables con enfoque de protección, de género y construcción de resiliencia en las provincias de Monte Cristi y Dajabón, República Dominicana
REPÚBLICA DOMINICANA	Acción Humanitaria	Asegurando servicios públicos resilientes en República Dominicana a través del fortalecimiento de la evaluación del riesgo y los mecanismos de georeferenciación
		Organización Diplomados de gestión de riesgos

PAÍS	PROGRAMA	PROYECTO
REPÚBLICA DOMINICANA	Acción Humanitaria	Ponte Alerta Caribe: Armonizando estrategias y herramientas de gestión de riesgos con enfoque inclusivo en el Caribe
		Respuesta de emergencia y recuperación temprana para las personas en situación de mayor vulnerabilidad afectadas por el impacto del Huracán Mathew (CAT 4) en las provincias de Barahona, Bahoruco y Santo Domingo de República Dominicana
HAÏTI	1. North/ North East	Contribution aux mécanismes de réponse appropriés et prévention face aux flambées de choléra dans le Haut Plateau Central et le Nord (avec surveillance dans le Nord-est)
		Supporting disaster resilience in the North
		Renforcement de l'accès à l'eau et l'assainissement dans 4 marches du Nord et Centre et contribution aux Plan Particuliers d'Interventions Eau et Assainissement élaborés par l'OREPA Centre et la Mairie de Hinche
		Renforcement du comité de suivi de gestion de l'eau du bassin versant de trou du nord
		PCA de contingence pour le renforcement de la préparation aux situations d'urgence, notamment aux cyclones, dans les départements du Nord et du Nord-est.
	2. Artibonite/North West	Eau, assainissement et hygiène au bénéfice des enfants du département de l'Artibonite
		GRD Réduction de l'impact de la sécheresse au niveau des communautés sensibles
		Projet intégré de lutte contre la malnutrition infantile dans la commune d'Anse Rouge
		Lifesaving shelter and basic needs assistance to 5,000 most vulnerable people in zones of return from temporary shelters, in South Department, Communes of Les Anglais, Chardonnières and Tiburon, Haiti
		Improved food security and livelihood recovery of the most vulnerable households affected by Hurricane Matthew in the Upper Artibonite region and increased emergency response capacity through an adequate contingency stock
	3. West and South	Enhancing emergency preparedness to natural risk in Cité Soleil
		Emergency response for Haitians affected by Hurricane Matthew in WASH, EFSVL and Protection
		Key Country Capacity Building Fund

PAÍS	PROGRAMA	PROYECTO
CHAD	4. Le programme des Actions humanitaires (AH)	Integrated WASH and Protection response for populations affected by the Boko Haram crisis in Lake Chad
		Réponse intégrée pour couvrir les besoins essentiels et relancer les moyens d'existence des populations affectées par la crise complexe dans la région du Lac Tchad.
		Appui au renforcement, à la protection des moyens d'existence et à la prévention de la malnutrition des populations vulnérables dans la bande sahélienne, au Tchad
		Integrated response in WASH and Food security/ livelihoods (FSL) to cover essential needs and protect livelihoods of displaced and host populations affected by the Boko Haram crisis in Lake Chad and food & nutrition crisis
		Emergency livelihoods support to the most vulnerable women, girls, men and boys affected by the consequences of the Boko Haram crisis in Lake Chad in order to protect their lives and livelihoods
		Intégration de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène et de la réponse de protection pour les populations touchées par les crises de Boko Haram dans le Lac Tchad.
BURKINA FASO	2. Renforcement de la résilience des ménages, communautés, institutions face au changement climatique et aux chocs externes et assistance humanitaire	soutien en Eau, Hygiène et Assainissement pour les populations vulnérables de la région du Sahel au Burkina Faso
		Accès à l'eau, l'assainissement et l'hygiène des communautés affectées par les chocs climatiques extrêmes dans la bande sahélienne du Burkina Faso, afin de réduire la malnutrition aigüe et de renforcer leur résilience
MAURITANIE	4. ACTION HUMANITAIRE	Aide alimentaire basée sur le marché d'urgence aux femmes, hommes, filles et garçons vulnérables touchés par la crise alimentaire aiguë de 2015 par des transferts d'argent (Financement USAID/FFP)
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC	1. ACTION HUMANITAIRE	Projet d'assistance alimentaire aux personnes affectées par la crise dans la ville de Bria.
		Dutch NGO's Joint Humanitarian Response for CENTRAL AFRICAN REPUBLIC Phase 3 (CARJR3)
		Appui à la couverture immédiate des besoins WASH, et Protection-Genre pour les femmes, les hommes, les filles et les garçons déplacés de BRIA (PK3, Bornou 1 et 2, Ndrou, Hôpital, Gobolo, Mission catholique, Eglises Elim et Cebi) suite au conflit de Mai 2017

PAÍS	PROGRAMA	PROYECTO
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC	1. ACTION HUMANITAIRE	Appui à l'accès immédiat aux services de base en termes d'eau et d'hygiène pour les hommes, femmes, filles et garçons retournées/relocalisées et hôtes vulnérables dans les quartiers de retour des 3ème et 5ème arrondissement de Bangui.
		Réponse intégrée aux besoins immédiats en WASH, Protection et Genre des femmes, hommes, filles et garçons de la commune de Bégoua (périphérie de Bangui), affectés par la crise en République Centrafricaine.
		Emergency WASH and Protection Programme for IDPS in Bria
		Appui à l'autonomisation continue et à la consolidation des conditions de vie acquises en 2015-2016 par les femmes, hommes, filles et garçons affectés par le conflit dans les sites IDP en RCA, et accompagnement au retour et à la réinstallation (ECHO)
		Appui à la réponse d'urgence pour la couverture immédiate et appropriée des besoins en eau, assainissement et hygiène et en mécanisme de protection communautaires pour les hommes, femmes, filles et garçons affectés par les conflits
		Amélioration des conditions d'accès à l'eau, l'assainissement et l'hygiène des populations des sites de la sous préfecture de Batangafo (CHF)
		Appui à la récupération et renforcement de la résilience des hommes, femmes, filles et garçons affectés par les conflits dans la ville de Bria, sur l'axe Ippy- Irrabanda, axe Ippy -Yalinga, Haute Kotto, RCA
		Réponse d'urgence aux besoins d'accès à la nourriture des personnes vulnérables en insécurité alimentaire dans les périphéries de Bangui - Phase 6
		Appui à la récupération des moyens de subsistance pour une solution durable au retour des hommes, femmes, filles et garçons dans les quartiers de la ville de Batangafo et villages de ses axes environnants (FH)
		Soutenir et protéger les populations vulnérables de l'Ouham Pendé et de l'Ouham. (DGD)
		Aide Humanitaire Multisectorielle EFSL, WASH et Protection pour les femmes, filles, hommes et garçons affectés par la crise Centrafricaine (GF01618).
		Restoring the livelihoods destroyed by the conflict for men, women, girls and boys in the sub-prefecture of Paoua and Batangafo (OFDA)
Emergency assistance to crisis-affected communities of Central African Republic – phase II		

PAÍS	PROGRAMA	PROYECTO
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC	1. ACTION HUMANITAIRE	Restauration des moyens de subsistance détruits par le conflit pour les hommes, les femmes, les filles et les garçons dans la sous-préfecture de Paoua
		Appui à la mise en œuvre d'un projet communautaire de création d'emplois temporaires et de promotion d'activités génératrices de revenus durables, préfectures d'Ombella-Mpoko, 3 & 5 ^{em} Arrondissement de Bangui-RCA
		Soutenir et protéger les populations vulnérables de l'Ouham Pendé et de l'Ouham (DGD)
		Réponse d'urgence intégrée en WASH, EFSL et PROTECTION pour les populations déplacées et hôtes de la ville de Paoua, RCA
ESPAÑA	Salvar Vidas en Riesgo (AH)	Vías Libres y Seguras - Línea de campañas exigiendo los derechos y libertad de movimiento de las personas migrantes y/o refugiados
		Externalización de fronteras - Línea de campaña exigiendo políticas europeas de acogida a Refugiados
		Desplazamiento Global PD - Línea programática para la defensa de las personas migrantes y/o desplazadas
		Conflictos Prolongados - Línea de campaña sobre conflictos armados crónicos
		Crisis Súbitas - Línea de campaña sobre emergencias
ETIOPÍA	Fondo de emergencias genérico	Respuesta sequía
RDC	Fondo de emergencias genérico	Conflicto
CUBA	Fondo de emergencias genérico	Huracán Irma/María
NIGERIA	Appeal Crisis lago Chad	Respuesta crisis Lago Chad
NIGER	Appeal Crisis lago Chad	Respuesta crisis Lago Chad
GRECIA	Appeal crisis refugiados/ migrantes en Europa	Respuesta a crisis Europea
ITALIA	Appeal crisis refugiados/ migrantes en Europa	Respuesta a crisis Europea
SERBIA	Appeal crisis refugiados/ migrantes en Europa	Respuesta a crisis Europea
NEPAL	Appeal terremoto Nepal	Rehabilitación terremoto
VARIOS	Apoyo en Innovación humanitaria /seed funds	Proyectos de innovación

GLOSARIO

Las **organizaciones socias** son redes u organizaciones autónomas, independientes y responsables con las que se establece una relación formal o informal para lograr objetivos programáticos específicos y comunes a corto o a largo plazo.

Las **organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres**, conforme a la definición de la propia organización, son organizaciones autónomas lideradas por mujeres y cuya principal misión es promover los derechos de las mujeres. Oxfam sitúa los derechos de las mujeres en el corazón de todo lo que hacemos, trabajar con organizaciones socias que impulsan la igualdad de género debe ser un criterio importante a la hora de establecer una relación de partenariado.

Consideramos **personas con las que trabajamos** a todas las participantes en un proyecto si están involucradas en las actividades del mismo y tienen acceso (beneficio) directo a los productos y servicios del proyecto. En condiciones específicas, también incluimos a aquellas que, sin estar involucradas en las actividades del proyecto, obtienen igualmente un beneficio directo de las actividades/productos/servicios del mismo.

Alcance indirecto se refiere al número de personas alcanzadas por los efectos multiplicadores de las actividades de un proyecto. Se puede considerar como "alcance indirecto" del proyecto a cualquier persona en el rango de cobertura de una actividad programática a pesar de no participar directamente en ella, por ejemplo, a través de su contacto con una persona que sí participe directamente en el proyecto. A menudo, el número de personas en el rango de cobertura del proyecto es bastante elevado en comparación con el número de personas con las que trabajamos directamente.

Las **fuentes utilizadas** para recabar información acerca de las organizaciones socias, personas con las que trabajamos y alcance indirecto, así como resultados de los programas, han sido de carácter interno.

Fondos invertidos: indicamos en este informe el dato del gasto ejecutado en los programas en cada uno de los países durante el periodo 2017/18. Difiere del dato publicado en la memoria, que es el dato contable y auditado, que se basa en transferencias realizadas a las organizaciones socias y gasto ejecutado en España.

El **listado de programas** difiere del nº de programas publicados en la memoria, dado que en la memoria contamos también los programas ejecutados fuera de nuestro marco geográfico y programas regionales.

LISTA DE ACRÓNIMOS

DDHH	Derechos Humanos
DIH	Derecho internacional humanitario
DRR	Reducción de Riesgos de Desastre (por sus siglas en inglés)
EFSL	Seguridad alimentaria y medios de vida en emergencias (por sus siglas en inglés)
LHL	Liderazgo local humanitario (por sus siglas en inglés)
IDP	Persona Desplazada Interna (por sus siglas en inglés)
MINUSCA	Persona Desplazada Interna (por sus siglas en inglés)
RCA	República Centroafricana
RDC	República Democrática del Congo
OPTI	Territorios de Palestina Ocupados e Israel (por sus siglas en inglés)
SAT	Sistema de Alerta Temprana

NOTAS

- 1 Global Humanitarian Overview 2018. <https://www.unocha.org/sites/unocha/files/GH02018.PDF>
- 2 Países en los que Oxfam Intermón ha contribuido financieramente dentro de nuestro marco estable: Haití, RD, Guatemala, Nicaragua, Colombia, Paraguay, Cuba, RCA, Chad, Mauritania, Burkina. Países en los que hemos contribuido financieramente fuera de nuestro marco estable (a través del fondo de emergencias y "appeals" dirigidos): Nigeria, Níger, RDC, Etiopía, Grecia, Italia, Serbia y Nepal. Países con contribución PA en expertise técnico, fuera de marco: Burundi, Tanzania y RDC
- 3 Ver <https://interactive.unocha.org/publication/globalhumanitarianoverview/>
- 4 GRID (2018) Informe sobre desplazamiento interno en 2017.
- 5 IDMC (2017), "Global Disaster Displacement Risk - A Baseline for Future Work," Thematic Report
- 6 La agenda de Mujeres, Paz y Seguridad se centra en defender los derechos de las mujeres situaciones de conflicto, así como su papel en las cuestiones relativas a la paz y la seguridad, tanto en la prevención y la resolución de los conflictos, y en la construcción y la consolidación de la paz.
- 7 Países en los que Oxfam Intermón ha contribuido financieramente dentro de nuestro marco estable: Haití, RD, Guatemala, Nicaragua, Colombia, Paraguay, Cuba, RCA, Chad, Mauritania, Burkina. Países en los que hemos contribuido financieramente fuera de nuestro marco estable (a través del fondo de emergencias y "appeals" dirigidos): Nigeria, Níger, RDC, Etiopía, Grecia, Italia, Serbia y Nepal. Países con contribución PA en expertise técnico, fuera de marco: Burundi, Tanzania y RDC
- 8 No contamos con datos desagregados del presupuesto dedicado para la temática en el trabajo de influencia en España, ya que se trata de gastos frecuentemente cargados a líneas presupuestarias genéricas que no llegamos a dividir por objetivos de cambio temáticos.
- 9 del total de organizaciones, 42 son organizaciones con las que hemos trabajado en el ámbito de Desplazamiento Global
- 10 de las cuales 20 son organizaciones con las que hemos trabajado en el ámbito de Desplazamiento Global
- 11 Tanto con el FE como como con los appeals dirigidos también se ha contribuido a los países de nuestro marco PA. Pero no se ha incluido directamente como proyecto en el primer cuadro de contribuciones dentro de marco
- 12 1) El derecho de las personas a ser escuchadas: Reivindicar el derecho a una vida digna; 2) Promover la justicia de género; 3) Salvar vidas, ahora y en el futuro; 4) Sistemas alimentarios sostenibles; 5) Un reparto justo de los recursos naturales; 6) Financiación del desarrollo y servicios sociales básicos y universales
- 13 Los *hotspots* son lugares de recepción y registro de refugiados, y un sistema que tiende a impedir el acceso de los solicitantes de asilo a la asistencia legal, ofreciendo una información mínima en el momento del desembarque tras un viaje traumático y exigiéndoles que tomen decisiones a base de información incompleta y que den un relato verídico sobre sus casos.
- 14 Oxfam llevo a cabo una evaluación de su proyecto Edutainment cuyo informe se publicó en marzo 2017. Si bien es una actividad que forma parte del ejercicio anterior los resultados no se hicieron públicos, y al ser un ejemplo importante tanto en innovación que en calidad de los proyectos que llevamos a cabo, amerita ser divulgado.
- 15 La campaña Armas bajo Control reclama el fin del secretismo y de la falta de control de la exportación de armas españolas, 15 Septiembre 2017. <https://www.oxfamintermon.org/es/sala-de-prensa/nota-de-prensa/campana-armas-bajo-control-reclama-fin-del-secretismo-comercio-armas-exportacion>
- 16 Carta abierta A D^a. Xiana Margarida Méndez Bértolo, Secretaria de Estado de Comercio, sobre la venta de armas a Arabia Saudí, 26 de Septiembre de 2018. <https://www.oxfamintermon.org/es/sala-de-prensa/nota-de-prensa/carta-abierta-d-xiana-margarida-mendez-bertolo-secretaria-de-estado-de>
- 17 La escalada en los combates en la ciudad de Hodeida pone en riesgo el suministro de víveres a millones de yemeníes. 14 de septiembre de 2017. <https://www.oxfamintermon.org/es/sala-de-prensa/nota-de-prensa/escalada-combates-en-hodeida-pone-en-riesgo-millones-yemenies>
- 18 Agosto se convierte en el mes más sangriento en Yemen en lo que va de año, 6 de septiembre de 2017. <https://www.oxfamintermon.org/es/sala-de-prensa/nota-de-prensa/agosto-se-convierte-en-mes-mas-sangriento-en-yemen-en-lo-que-va-de-ano>
- 19 ¿Cuál ha sido nuestro trabajo este último año con las personas refugiadas? ¿Qué hemos conseguido? <https://www.oxfamintermon.org/minisites/bloqueados/>
- 20 With winter here, thousands of people still trapped on Greek islands, 21 de diciembre 2017. <https://www.oxfam.org/en/pressroom/pressreleases/2017-12-21/winter-here-thousands-people-still-trapped-greek-islands> Winter is here: end the inhumane containment of asylum seekers on Greece's island <https://www.oxfam.org/en/rights-crisis/winter-here-end-inhumane-containment-asylum-seekers-greece-islands>
- 21 Con Public Engagement nos referimos a la estrategia de Oxfam Intermón para comunicar y promover la adhesión de la ciudadanía a nuestras causas
- 22 Lugares de recepción y registro de refugiados

© Oxfam Intermón, noviembre de 2018

Este documento ha sido redactado por Amélie Gauthier y María Chalaux Freixa y cuenta con la colaboración de Eva Garzón Hernández, Paula San Pedro, César Santamaría Galán, Samia Khayyo, Rodrigo Barahona, Carlos Arenas López, Laura Gomez, María José Agejas, María Sánchez-Contador y las personas y equipos que han contribuido a mejorar este informe con sugerencias y comentarios.

La autoría del informe expresa su agradecimiento a todas las personas que, trabajando en los programas y proyectos citados, han aportado evidencias, reflexiones, aprendizajes y testimonios acerca de los mismos. **Esta publicación forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir a la transparencia y rendición de cuentas de Oxfam Intermón**, así como al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, póngase en contacto con info@oxfamintermon.org y le derivarán a la persona oportuna.

En Oxfam Intermón creemos en un mundo donde todas las personas puedan **disfrutar de sus derechos y tener oportunidades**. Por eso trabajamos cada día para **reducir las desigualdades** sociales y económicas.

Porque sabemos que ese futuro es posible y vamos decididamente hacia él.



CONSTRUYAMOS UN FUTURO **SIN POBREZA**

¿NOS ACOMPAÑAS?

900 22 33 00

OxfamIntermon.org



[OxfamIntermon](https://www.instagram.com/OxfamIntermon)



OXFAM
Intermón