



## UNA TASA CONTRA LA POBREZA



# UNA TASA CONTRA LA POBREZA

## ESPAÑA DEBE IMPLANTAR YA UNA TASA A LA BANCA PARA COMBATIR LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD

---

Las transacciones financieras a nivel mundial superan en 75 veces las de la economía real. El sector financiero es, además, el que menos impuestos paga por su actividad, el que mayores beneficios obtiene y el responsable de impactos negativos sobre la vida de cientos de millones de personas.

Más de 1.200 millones de personas viven bajo el umbral de la pobreza en el mundo. En España ya hemos alcanzado los 12,5 millones. Pero hay alternativas para hacer frente a esta situación.

Once países de la Unión Europea, entre ellos España, han decidido que el sector financiero debe contribuir a paliar los efectos de la crisis, aprobando una minúscula Tasa a las Transacciones Financieras (TTF). El Gobierno español debe afrontar el problema de la pobreza y la desigualdad y poner en marcha esta TTF en España en enero, contabilizar sus ingresos en los Presupuestos Generales del Estado de 2014, y concretar la inversión de sus fondos para combatir la pobreza, la desigualdad y el cambio climático.

# ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN .....	Pág.4
2. UNA NECESIDAD HISTÓRICA, UNA OPORTUNIDAD HISTÓRICA.....	Pág.5
3. UNA SOLUCIÓN: LA TASA A LAS TRANSACCIONES FINANCIERAS .....	Pág.7
4. 5.000 MILLONES DE EUROS ANUALES PARA LUCHAR CONTRA LA POBREZA EN ESPAÑA Y A NIVEL GLOBAL .....	Pág.9
5. RECOMENDAMOS AL GOBIERNO ESPAÑOL.....	Pág.10
ANEXO I. SOBRE LA DISTRIBUCIÓN DE 2.500 MILLONES DE EUROS PARA LA LUCHA CONTRA LA POBREZA EN ESPAÑA .....	Pág.13
ANEXO II. CÁLCULO DE DISTRIBUCIÓN DE 2.500 MILLONES DE EUROS ANUALES PARA LA LUCHA GLOBAL CONTRA LA POBREZA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO .....	Pág.15

## INTRODUCCIÓN

Las transacciones financieras a nivel mundial superan en 75 veces a las transacciones de la economía real, que implican intercambios de bienes y servicios. Sólo el mercado de divisas, representa un negocio 15 veces superior al PIB mundial y 60 veces superior al comercio mundial. El sector financiero es, además, el que menos impuestos paga por su actividad, pero el que mayores beneficios obtiene.

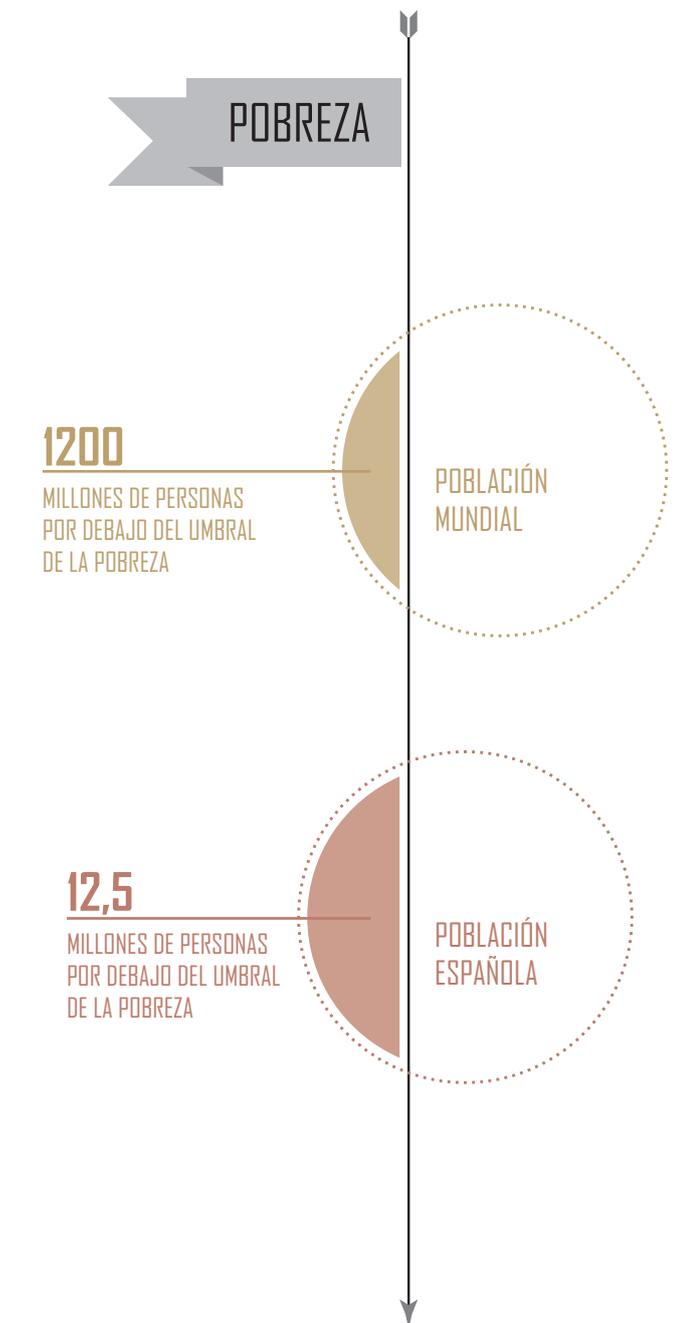
Los riesgos y los impactos negativos sobre la economía de la actividad descontrolada de los mercados financieros ya eran conocidos en el mundo antes de la crisis actual: las crisis mexicana de 1994, brasileña de 1997, del Sudeste Asiático en 1997-1998 o de Ecuador en 1999 y Argentina en 2001, que derivaron en corralitos financieros que hicieron a la mayoría de la población perder el grueso de sus ahorros, son los ejemplos más conocidos. Los impactos fueron siempre fuertes, empujaron a decenas de millones de personas a situaciones de pobreza y resultaron en incrementos de la desigualdad.

*...las graves diferencias de renta, seguidas de desequilibrios fiscales crónicos: los dos mayores riesgos existentes a nivel mundial.*

También la actual crisis, originada en el desorden financiero, ha tenido efectos devastadores en la extensión de la pobreza, el crecimiento del desempleo, el recurso masivo al endeudamiento público y una salvaje reducción de las inversiones sociales orientadas a las personas más vulnerables en España.

Mientras un impuesto que paga toda la ciudadanía como el IVA se ha incrementado entre el 4% y el 12%, el sector financiero ha hecho lo posible por evitar una tasa del 0,01% por sus transacciones más especulativas, con una increíble complicidad de muchos Gobiernos. Hasta ahora.

El Foro Económico Mundial en su informe sobre Riesgos Globales 2013<sup>1</sup> destaca **las graves diferencias de renta, seguidas de desequilibrios fiscales crónicos, como los dos mayores riesgos existentes a nivel mundial**. Más de 1.200 millones de personas viven bajo el umbral de la pobreza en el mundo. En España, según Cáritas hay 12,5 millones de personas que viven en condiciones de



pobreza y exclusión social.<sup>2</sup> Sin embargo hay alternativas frente a esta situación.

Once países de la Unión Europea, entre ellos España, han decidido que el sector financiero debe contribuir a paliar los efectos de la crisis, aprobando una Tasa a las Transacciones Financieras (TTF). El Gobierno español debe afrontar el problema de la pobreza y la desigualdad y poner en marcha esta TTF en España cuanto antes, contabilizar sus ingresos en los Presupuestos Generales del Estado de 2014, y concretar la inversión de sus fondos para combatir la pobreza y la desigualdad.

## UNA NECESIDAD HISTÓRICA, UNA OPORTUNIDAD HISTÓRICA

*11 países europeos han aprobado imponer una Tasa a las Transacciones Financieras Internacionales que recaudará hasta 37.000 millones de euros.*



En 2013 España tiene 12,5 millones de personas en situación de pobreza, 6 millones de personas desempleadas y, sin embargo, 1 de cada 3 euros de los Presupuestos del Estado van a pagar la deuda. **Mientras 5 bancos han sido nacionalizados y rescatados con dinero público, las familias se enfrentan a la mayor carga fiscal de la historia y a la vez ven reducido el poder adquisitivo de salarios y pensiones.** Estas son políticas que restringen derechos sociales y se ceban con las personas más vulnerables, generando un incremento progresivo de la pobreza y la desigualdad, y que pueden condenar a 18 millones de personas a vivir en la pobreza en 2022 en nuestro país.<sup>3</sup>

Cada día 870 millones de personas en el mundo pasan hambre y más de 1.200 millones siguen viviendo bajo el umbral de la pobreza extrema, una cifra que ha aumentado por efecto de la crisis económica mundial. El Instituto de Desarrollo Internacional de Reino Unido (ODI) estima<sup>4</sup> que los países pobres perderán unos 184.000 millones de euros por el descenso del comercio, los recortes en programas de ayuda y la caída de las remesas, provocados por la crisis de la Eurozona.

Mientras, España se ha convertido en líder mundial en recortar la ayuda y la solidaridad (recortando el 70% frente a un 5% de promedio de la comunidad de donantes en los últimos tres años), y su impacto solo en 2012 se traduce en abandonar a su suerte a 7 millones de personas en conflictos y desastres naturales, cuando la vida de esas personas está en juego.<sup>5</sup>

España también está castigando duramente a millones de familias en situación de vulnerabilidad con severos recortes y cambios fundamentales en las políticas públicas de educación, sanidad, dependencia, infancia o servicios sociales. El resultado final agregado del aumento del desempleo, de la reducción de los servicios públicos y del aumento de impuestos como el IVA que sufren más las personas en situación de mayor vulnerabilidad, es una sociedad con doce millones de personas viviendo por debajo del umbral de la pobreza relativa, y un nivel de desigualdad que se acerca al de América Latina.

Mientras las necesidades de las personas más vulnerables crecen, una política económica centrada en reducir el déficit no ofrece respuestas esperanzadoras. Por eso, ante la falta de recursos, el pasado 22 de enero 2013, los ministros de economía de la UE respaldaron ampliamente a los 11 países de la UE (Alemania, Francia, Italia, España, Bélgica, Austria, Portugal, Grecia, Eslovenia, Eslovaquia, Estonia) que han acordado poner en marcha la Tasa a las Transacciones Financieras internacionales mediante el procedimiento de "Cooperación Reforzada". **El Instituto de Estudios Económicos Alemán (DIW) estima<sup>6</sup> que se pueden recaudar hasta 37.000 millones de Euros, de los que 5.000 se recaudarían en España, si la TTF se aplica en toda la amplitud que el acuerdo sobre la misma contempla.**



La crisis ha puesto de relieve la opacidad de un sistema financiero internacional deficientemente regulado, o convenientemente desregulado, que permite la fuga de capitales y la evasión fiscal. Los recursos que deberían servir para ayudar a quienes sufren de forma más intensa el impacto de la crisis en España y fuera de España están escondidos en cuentas opacas en paraísos fiscales hoy.

*No hay excusa para que España no destine los recursos de la tasa a ayudar a todas las víctimas de la crisis*

**La TTF tendrá beneficios más allá de su poder recaudatorio, pues permitirá frenar la especulación? y evitará la fuga de capitales y la evasión fiscal.** Una tasa que se aplique al máximo número de productos financieros, arrojará luz sobre los movimientos de capitales en un momento en que tanto la ciudadanía como los principales líderes europeos y globales están convencidos de que la evasión fiscal es uno de los principales problemas de nuestro sistema económico. Según la "Tax Justice Network", hasta 32 billones de dólares están escondidos en los paraísos fiscales del planeta. El Presidente Hollande acaba de proponer un plan de lucha contra los paraísos fiscales y David Cameron quiere abordar este problema en la próxima reunión de Julio 2013 del G8.

La tasa europea debe estar en marcha al finalizar 2014, pero el procedimiento permite a los estados adelantarse y establecer unilateralmente una tasa a nivel nacional mientras la propuesta conjunta avanza. De hecho Francia ya se adelantó y tanto Italia como Portugal han anunciado que la pondrán en marcha en breve. Por su parte el gobierno francés se ha comprometido ya a usar una parte de los fondos en la lucha contra la pobreza a nivel internacional y tanto Angela Merkel como Jose Manuel Durao Barroso y el Comisario Semeta, se han mostrado públicamente a favor de destinar estos fondos a bienes públicos globales, como son la lucha contra la pobreza o los efectos del cambio climático.

No hay ninguna razón, ni ninguna excusa, para que España no haga lo mismo lo antes posible. Los recursos son necesarios, y el impacto positivo de la tasa es indiscutible. **España debe poner en marcha una tasa de forma inmediata, como están haciendo nuestros vecinos, e incluirla en sus previsiones de ingresos para el presupuesto de 2014. Los recursos que se generen deben destinarse íntegramente a ayudar a las víctimas de la crisis, estén donde estén.** El ejecutivo no se ha pronunciado sobre el destino de los fondos, aunque una Proposición No de Ley<sup>8</sup> debatida en el Congreso que proponía destinarlos a luchar contra la pobreza y la desigualdad, fue votada favorablemente por todos los grupos parlamentarios menos el Popular.

## UNA SOLUCIÓN: LA TASA A LAS TRANSACCIONES FINANCIERAS

### ANTECEDENTES

Aplicar impuestos a las transacciones financieras no es una idea nueva. Desde hace muchos años se han propuesto, e implementado, diversos tipos de impuestos a este tipo de transacciones, tales como el Stamp Duty británico (impuesto a la compra venta de acciones). En más de 40 países del mundo ya se aplican diferentes modalidades de tasas sobre las transacciones financieras (TTF). No obstante, la mentalidad europea no cambió hasta la caída de Lehman Brothers el 15 de agosto de 2008 y la consiguiente crisis financiera, momento en que la TTF entró con fuerza en la escena política como respuesta a la crisis financiera y colocándose también en la agenda de trabajo del G20 desde su reunión de Londres en el año 2009.

Hoy se hace realidad la propuesta lanzada por el profesor Tobin en 1972, que buscaba proteger a la economía real de los efectos perniciosos que los entonces pequeños mercados financieros podrían generar sobre la economía real. Desde su origen la propuesta de una tasa pretendía reducir los impactos negativos del movimiento excesivo de capitales, y destinar sus ingresos a compensar a los perdedores de la economía mundial, que serían hoy las víctimas de la crisis.

Esta propuesta ha sido respaldada durante décadas por académicos, organizaciones y movimientos sociales –especialmente tras la crisis de deuda externa en América Latina- buscando el doble efecto de corregir los efectos negativos del movimiento desbocado de capitales y transferir riqueza a los países en desarrollo. Y ha sido interesadamente ignorada y descartada por quienes apostaron por la absoluta e incontrolada movilidad de capitales como fórmula

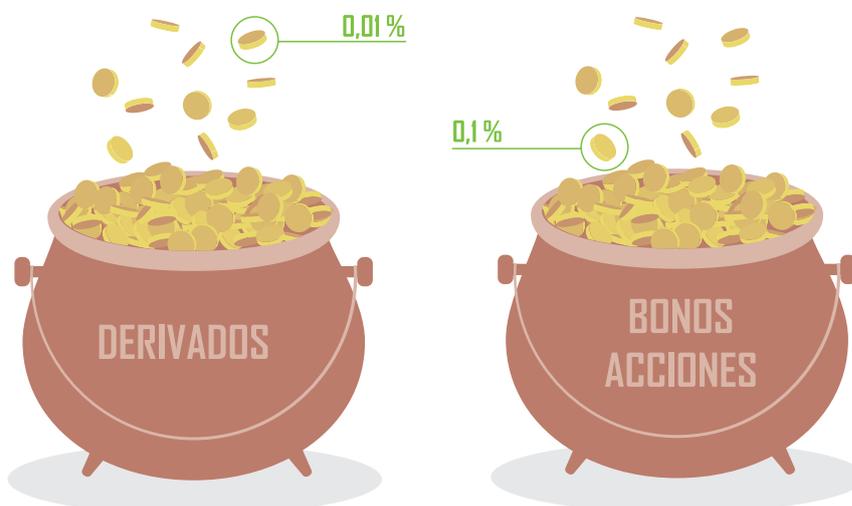
más adecuada para el crecimiento y el desarrollo económicos, que hasta hace poco seguían siendo la corriente mayoritaria y dominante.

Desde 2010, la Alianza Internacional por la Tasa Robin Hood ha demandado, en más de 50 países, la puesta en marcha de la TTF. Para que esta tasa sea una auténtica Tasa Robin Hood, es necesario asegurar que la recaudación se destine a la lucha contra la pobreza.

### ¿CÓMO FUNCIONA LA TASA PROPUESTA POR LA COMISIÓN?

El modelo de tasa que se propone actualmente está basado en la propuesta de la Comisión Europea del 14 de febrero de 2013: Se aplicará un tipo mínimo del 0,1% sobre la compraventa de acciones y bonos y un 0,01% sobre productos derivados, una tasa minúscula y con escaso poder de distorsión de las operaciones.

**La tasa recaerá sobre los operadores financieros, sin tener ningún impacto sobre la ciudadanía o sobre la economía real.** La propuesta deja exentas las primeras emisiones de bonos y acciones -importante instrumento financiero de las empresas para captar fondos de los mercados financieros- y también excluye fusiones y adquisiciones, de manera que las empresas puedan reestructurarse sin pagar el impuesto. Las operaciones financieras del día a día de los ciudadanos y las empresas (contratos de seguros, hipotecas, préstamos a empresas, operaciones con tarjeta de crédito, pago de servicios, ingreso y retirada de efectivo, transacciones puntuales con moneda extranjera, etc.) también quedan excluidas.



La Comisión Europea propone un diseño muy inteligente para la tasa, haciendo verdaderamente difícil la evasión fiscal mediante lo que llaman principios de residencia y de emisión. Estos principios establecen la obligatoriedad de pagar la tasa tanto a quienes tengan domicilio fiscal en los 11 países de la UE que la implantarán inicialmente, como a los productos emitidos en estos 11 países, independientemente de qué institución financiera haga la transacción o en qué lugar del mundo se ejecute. **El mecanismo promoverá además la transparencia de un sistema manifiestamente opaco en la actualidad.**

**La Comisión Europea propone unos tipos entre el 0'1% y el 0'01% que recaerá sólo sobre los operadores financieros y que frenará la evasión fiscal**

La única posibilidad para que las entidades residentes en la UE eviten el impuesto propuesto sería renunciar a su base de clientes aquí y/o no comercializar los productos emitidos en la zona UE11. Un coste demasiado alto.

Es fundamental que la tasa se aplique, como propone la Comisión, a una amplia gama de productos financieros incluyendo los derivados, evitando así excepciones que promocionen unos productos sobre otros y que sólo llevarían a un trasvase de capitales para evitar el impuesto. La aplicación de la tasa debería extenderse en un futuro próximo también a las transacciones en di-

visas, para abarcar así un mercado en el que la especulación genera efectos económicos y sociales muy negativos.

La Comisión Europea estima que la TTF puede generar entre 30.000 y 35.000 millones de euros al año. Un reciente estudio<sup>9</sup> del Instituto Alemán de Investigación Económica (DIW) calculaba que la recaudación superaría los 37.000 millones de euros al año. En España se recaudarán 5.000 millones de euros aplicando la propuesta de la Comisión. La TTF es una oportunidad histórica para hacer frente al desafío de la pobreza y la desigualdad, en Europa y a nivel global. El sector financiero opera globalmente y debe contribuir a paliar los efectos de la pobreza global. Por eso los fondos deben invertirse tanto en aliviar las consecuencias sociales de la crisis económica en España, como en acciones a favor del desarrollo de las personas más pobres del planeta, a las que España ha abandonado de forma desproporcionada en los tres últimos años.

Una gran coalición de organizaciones de la sociedad civil, así como importantes líderes políticos como el Presidente de la Comisión Europea Durão Barroso, el Comisario de Impuestos Semeta, el Presidente francés Hollande, el Secretario General de la ONU Ban Ki Moon, o los Ministros africanos de Finanzas, y personalidades como Kofi Annan, Desmond Tutu, Bill Gates, e incluso el Vaticano han apoyado la asignación de los ingresos que estas tasas generen a la lucha contra la pobreza y el cambio climático. Aunque sigue sin ser suficiente, Francia ya se ha comprometido a destinar un 10% de su TTF a la cooperación al desarrollo.

**La Tasa a las Transacciones Financieras (TTF) es una respuesta necesaria ante la actual crisis económica, y ofrece un instrumento altamente efectivo de recaudación y redistribución con amplio respaldo político y social. Si se destinan los fondos recaudados a ayudar a las víctimas de la crisis, la TTF supondrá una nueva oportunidad para millones de personas. España tiene que estar a la cabeza de quienes ofrecen soluciones para sacar a las personas de la crisis, y no entre quienes apoyan irresponsablemente una actuación del sistema financiero que acapara recursos públicos, cosecha grandes beneficios y no rinde cuentas de sus efectos sobre la economía de las familias.**

## 5.000 MILLONES DE EUROS ANUALES PARA LUCHAR CONTRA LA POBREZA EN ESPAÑA Y A NIVEL GLOBAL

España debe implantar la Tasa a las Transacciones Financieras desde el 1 de enero de 2014, e incluir sus ingresos en el presupuesto de 2014.

La TTF en España recaudaría 5.000 millones de euros anuales, que deben destinarse de forma íntegra a combatir los peores impactos de la crisis, ayudando a quienes más la sufren tanto en España como en los países en desarrollo. Por esa razón, la mitad de sus ingresos debería destinarse a políticas y programas para paliar la pobreza y la exclusión social en España; y a frenar el cambio climático, devastador para todos.

Nuestra propuesta de asignación de los ingresos que la tasa generará está basada en una premisa: **son recursos adicionales al presupuesto**, y deben dar respuesta a situaciones de pobreza y a necesidades adicionales y no cubiertas, provocadas por la crisis y por los recortes en programas sociales y de ayuda derivados de la misma. No deben destinarse a políticas públicas que satisfacen derechos universales, cuya financiación no admite recortes y debe salir, y así lo reivindicamos, enteramente de los Presupuestos Generales del Estado, como la salud o la educación públicas.

### CON ESE DINERO EN ESPAÑA



**1800 MILLONES DE EUROS**

**RENTA A PERSONAS SIN INGRESOS**  
 Garantizar una renta mínima para 1.200.000 personas en España que no cuentan con ningún ingreso financiero en su hogar



**400 MILLONES DE EUROS**

**BECAS EN EDUCACIÓN**  
 1 millón de niños y niñas en España podrían tener garantizadas becas comedor y becas para libros y material escolar



**100 MILLONES DE EUROS**

**INTEGRACIÓN DE PERSONAS MIGRANTES**  
 Podemos recuperar el fondo de integración para promover la inserción social de las personas migrantes, eliminado por completo de un plumazo por el gobierno.



**200 MILLONES DE EUROS**

**AYUDAR FAMILIAS EN RIESGO DE EXCLUSIÓN**  
 Incrementar la atención a colectivos con riesgo de exclusión social - una atención duramente recortada justamente en un momento de gran necesidad social

# TASA A LAS TRANSACCIONES FINANCIERAS

Una tasa a las acciones, bonos, derivados, especuladores recaudará en España **5.000 millones de euros.**

### ¿QUÉ FALTA?

Que el ministro Cristóbal Montoro garantice que los fondos de la tasa esté contemplada en la ley de Presupuestos Generales del Estado para 2014

### CON ESE DINERO EN EL MUNDO



**500 MILLONES DE EUROS**

**LUCHAR CONTRA EL HAMBRE**  
 Garantizar la alimentación de más de 300 millones de personas que sufren malnutrición en los países que recibe fondos de la cooperación española



**250 MILLONES DE EUROS**

**ACCIÓN HUMANITARIA**  
 Atender a más de 7 millones de personas que viven en situación de conflictos o desastres naturales



**250 MILLONES DE EUROS**

**EDUCACIÓN Y ATENCIÓN A LA INFANCIA**  
 Garantizar la escolarización de más de 1.600.000 niños y niñas que no van a la escuela en África



**350 MILLONES DE EUROS**

**SALUD GLOBAL, AGUA, SANEAMIENTO**  
 Contribuir a llevar agua y saneamiento a más de 600 millones de personas en el mundo que no tienen acceso a ese derecho básico y universal



**750 MILLONES DE EUROS**

**CAMBIO CLIMÁTICO**  
 Fortalecer las comunidades que sufren las consecuencias del cambio climático y poner en marcha, aquí en España, políticas de mitigación y reducción de emisiones.

## RECOMENDAMOS AL GOBIERNO ESPAÑOL

**1** *Acelerar el proceso en la Unión Europea, ampliar el alcance de los productos tasados y los países adheridos. Comprometer el uso de los fondos en Europa para financiar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.*

**2** *Implantar la tasa en España el 1 de enero de 2014 y comprometer los fondos para luchar contra la pobreza, la desigualdad y el cambio climático.*

**3** *En nuestro país:*

- » **1.800 millones:** renta mínima a todas las familias sin ingresos, 1.178.000 personas.
- » **400 millones:** becas comedor, libros y material escolar, 1.140.000 niños.
- » **200 millones:** ONG que atienden a colectivos excluidos: mujeres y niños víctimas de violencia, menores en riesgo de exclusión, drogodependientes.
- » **100 millones:** políticas de integración social de inmigrantes.

**4** *Cooperación Internacional y cambio climático:*

- » **250 millones:** Acción Humanitaria en emergencias.
- » **500 millones:** Lucha contra el hambre y mitigación del impacto del cambio climático.
- » **250 millones:** Salud, especialmente sida, malaria y tuberculosis.
- » **250 millones:** Infancia, educación y nutrición.
- » **100 millones:** Acceso a agua limpia.
- » **150 millones:** ONGD para América Latina y África.
- » **250 millones:** Cooperación bilateral con América Latina y África.
- » **400 millones:** Fondo Verde contra el cambio climático.
- » **350 millones:** Lucha contra el cambio climático en España. Ahorro y eficiencia energética.

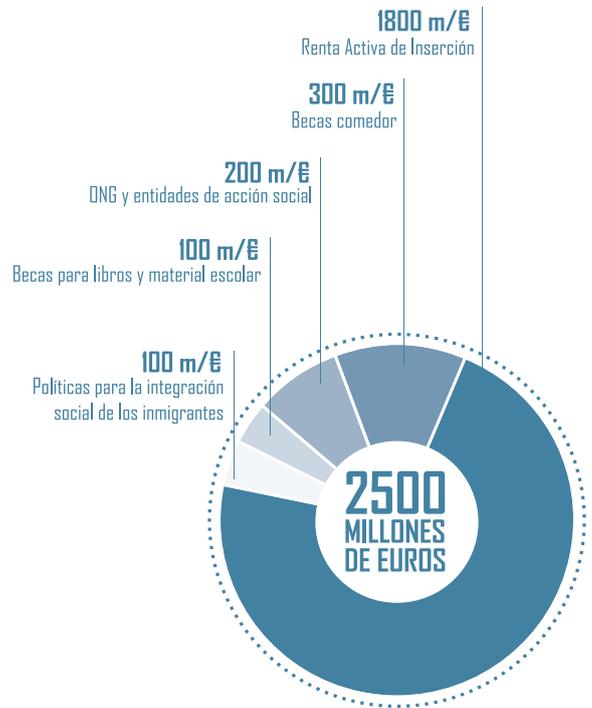
### 1. En el marco de la UE, España debe acelerar el proceso y ser más ambiciosa en su aplicación:

- » La tasa europea debe aplicarse a todos los productos financieros desde el principio, y no por etapas.
- » Junto con el Comisario Europeo y los líderes de otros Estados Miembros de la UE, España debe proponer en la Asamblea General de NNUU en septiembre que el destino de fondos para de la tasa sea financiar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, que en su nueva versión post 2015 deberán tener metas para todos los países del mundo, incluida España.
- » Promover activamente la ampliación del número de países adheridos, tanto dentro de la UE como en el marco del G-20.
- » Europa debe ampliar la tasa a otros productos financieros como las transacciones en divisas.

*Los ingresos adicionales de la tasa deben atender las situaciones de pobreza y necesidad provocada por la crisis y los recortes sin sustituir la financiación estatal de los derechos universales.*

### 2. En España se debe implantar la Tasa a las Transacciones Financieras el 1 de enero de 2014. Para ello, debe estar contemplada en el Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado (PGE) 2014.

- » El techo de gasto para PGE que queda fijado en mayo-junio debe contemplar los 5.000 millones de euros de ingresos derivados de la tasa.
- » El Proyecto de Ley que entra en el Congreso en septiembre ha de contemplar los ingresos y la inversión de la tasa.
- » La tasa española debe aplicarse desde el principio a todos los productos contemplados en la propuesta europea: acciones, bonos y derivados. Y debe avanzar hacia la integración de las transacciones en divisas.
- » Los fondos deben destinarse a luchar contra la pobreza y la desigualdad allá donde esté (50% nacional, 50% internacional)

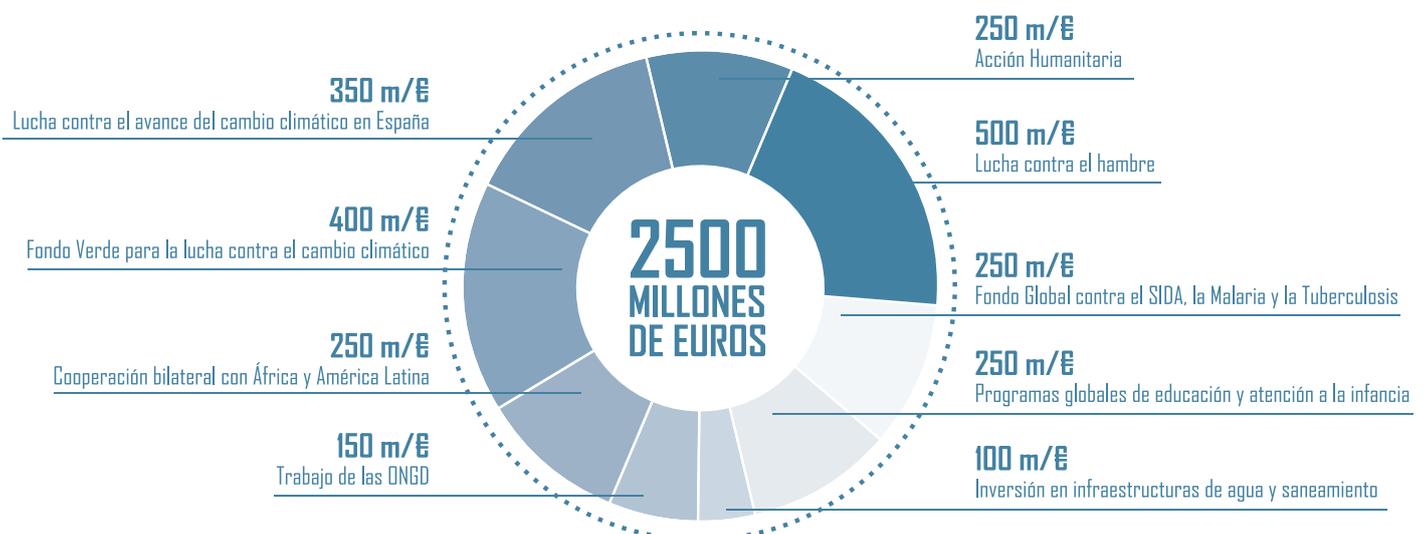


### 3. Proponemos que los 2.500 millones de euros destinados a la lucha contra la pobreza en España, se inviertan de la siguiente manera:

- » 1.800 millones de euros dedicados a hacer universal una Renta Activa de Inserción, como propone FOESSA-Cáritas, que garantice una renta mínima a todos los hogares que lo necesitarán en 2014 (llegando a 447.000 hogares más que en la actualidad; y a 1.178.000 personas que hoy se quedan fuera del sistema).
- » 300 millones de euros dedicados a **becas de comedor**, que llegarían a 600.000 niños y niñas en situación de pobreza o en riesgo de exclusión, una situación señalada recientemente por UNICEF en España<sup>10</sup>.
- » 200 millones de euros para atender, **a través de las ONG y entidades de acción social**, a colectivos excluidos, mujeres y niños víctimas de la violencia, a menores en riesgo de exclusión y drogodependencias. Una atención que se ha visto fuertemente castigada por los recortes en ese ámbito de Gobierno, Comunidades Autónomas y Ayuntamientos.
- » 100 millones de euros dedicados a **becas para libros y material escolar**, que permitirían atender las necesidades de 540.000 estudiantes de primaria y secundaria.
- » 100 millones de euros dedicados a **políticas para la integración social de los inmigrantes**, eliminadas de un plumazo de los anteriores Presupuestos Generales del Estado.

**4. Proponemos que los 2.500 millones de euros destinados a la lucha global contra la pobreza y el cambio climático se inviertan de la siguiente manera:**

- » 250 millones de euros para **Acción Humanitaria**, para atender a más de 7 millones de víctimas de conflictos y desastres naturales. Una partida que España redujo dramáticamente hasta 20 millones de euros, cuando solamente Intermon Oxfam recaudó y destinó 23 millones de euros para la crisis alimentaria del Sahel gracias a donaciones particulares e institucionales nacionales e internacionales.
- » 500 millones para la **lucha contra el hambre**, dedicados a (a) impulsar la **resiliencia** de comunidades más pobres de África y América Latina ante situaciones de crisis alimentaria, (b) a prevenir y mitigar los efectos adversos del **cambio climático**, y (c) a la reducción del **riesgo de desastres** (RRD), exacerbado también por el avance del cambio climático para las comunidades más pobres de África y América Latina. Con impacto sobre 308 millones de personas, de acuerdo al último informe de la FAO<sup>11</sup>.
- » 250 millones destinados a **salud, priorizando el Fondo Global contra el SIDA, la Malaria y la Tuberculosis**. Para propiciar el acceso de millones de personas a tratamientos de salud a través de sistemas públicos, e impulsar el avance en investigación para el desarrollo de las vacunas más importantes para la salud de los países en desarrollo.
- » 250 millones de euros para **programas globales de educación y atención a la infancia**; 150M€ para educación pre-primaria y nutrición y 100M€ para programas de educación primaria para apoyar el desarrollo de 61 millones niños y niñas sin acceso en países de África, Asia y América Latina<sup>12</sup>.
- » 100 millones dedicados a la inversión en infraestructuras de **agua y saneamiento** y en programas para garantizar **el acceso al agua limpia** como bien público a las comunidades pobres.
- » 150 millones de euros destinados a impulsar el **trabajo de las ONGD**, que concentran su actuación en las poblaciones más excluidas de África y América Latina e impulsan su organización y la defensa de los derechos de las personas y la igualdad de género para millones de personas excluidas en más de 100 países en desarrollo. Recursos que han sufrido recortes drásticos, hasta su casi desaparición, en los presupuestos de CCAA y Ayuntamientos.
- » 250 millones de euros de **cooperación bilateral con África y América Latina y de cooperación triangular**, para recuperar programas cerrados por falta de fondos en los últimos tres años, e impulsar la innovación.
- » 400 millones dedicados al **Fondo Verde para la lucha contra el cambio climático** en el marco de los acuerdos Globales avanzados en la Conferencia de Naciones Unidas para la lucha contra el Cambio Climático.
- » 350 millones dedicados a **la lucha contra el avance del cambio climático en España a través de políticas de ahorro y eficiencia energética, señaladas por Greenpeace como centrales para este fin**.



## SOBRE LA DISTRIBUCIÓN DE 2.500 MILLONES EUROS PARA LA LUCHA CONTRA LA POBREZA EN ESPAÑA

### 1.800 MILLONES DE EUROS PARA HACER UNIVERSAL UNA RENTA ACTIVA DE INSERCIÓN REFORMADA QUE LLEGUE A TODOS LOS HOGARES SIN INGRESOS.

El efecto de la crisis sobre los hogares se observa directamente en el número de hogares que no reciben ingresos ni del trabajo ni del sistema de pensiones o prestaciones por desempleo. Estos hogares conforman un colectivo de población potencialmente destinatario de medidas de garantía de ingresos, cuyo único recurso en la situación actual es el acceso a los sistemas autonómicos de Rentas Mínimas. La experiencia de Cáritas Española en el trabajo de pobreza y exclusión social en España concluye que dichos sistemas, además de muy desiguales, están lejos de atender un volumen tan importante de población<sup>13</sup>.

Propone FOESSA-Cáritas una revisión del Sistema de Garantías de Ingresos Mínimos (SGIM) -que incluye las rentas mínimas entre otras medidas-, para homogeneizar la garantía de las rentas en la población española y racionalizar la actual fragmentación de prestaciones. Esta reforma se hace cada vez más urgente si se quiere responder al crecimiento de necesidades sociales como resultado del impacto de la crisis, pero es un proceso que requiere una implicación muy directa de la Administración Central del Estado, y alcanzar un pacto con las Comunidades Autónomas que gestionan buena parte de las prestaciones<sup>14</sup>.

FOESSA-Cáritas propone, de forma interina, una medida rápida y con efecto inmediato sobre la actual desprotección de los hogares sin ingresos: **la reforma de la Renta Activa de Inserción (RAI)** cuyas rigideces y criterios restrictivos actuales reducen significativamente su cobertura y limitan su capacidad de dar respuesta a las situaciones de pobreza severa. Esta es la propuesta a la que hacemos referencia en esta nota.

Los cambios en la RAI deberían contemplar una reforma de los requisitos legales de los perceptores<sup>15</sup>,

y el establecimiento de un quinto colectivo con derecho a participar en el programa para los hogares cuyos ingresos se encuentran por debajo del umbral de la pobreza<sup>16</sup>. De esta manera se daría cobertura de ingresos mínimos a los hogares sin ingresos que no optan a rentas mínimas en sus Comunidades Autónomas.

La reforma de la RAI debería dotarse del grueso de los fondos generados con la TTF y dirigidos a España, de manera que se garantice así la cobertura de ingresos mínimos para todos los hogares sin ingresos.

#### ¿Cuánto dinero hace falta para garantizar una cobertura universal de ingresos mínimos en 2014?

En 2012 había ya en España **626.900 hogares sin ingresos**<sup>17</sup> (ni provenientes del trabajo, ni de prestaciones de la seguridad social), lo que equivale al 3,6% de los hogares españoles, y a una media de algo más de 1,5 millones de personas, que componen el colectivo principal de perceptores potenciales de rentas mínimas. Sin embargo, de estos hogares sin ingresos, sólo 223.940 fueron perceptores de Rentas Mínimas de Inserción en 2011 (lo que supuso un gasto de 843,114 millones de euros)<sup>18</sup>. Es decir, en 2012 hubo 402.960 hogares sin ingresos que no han recibido ni siquiera rentas mínimas.

Con el deterioro previsto de la situación en 2013, cabe prever que el **número de hogares sin ingresos en 2014 podría alcanzar los 700.000 -más de 1,7 millones de personas-**, cuya cobertura de ingresos mínimos supondría un gasto total de 2.635,5 millones de euros. Es decir, descontando el gasto actual en RMI (843,114 millones), sería necesario invertir 1.800 millones de euros de la FTT -vía Renta de Inserción Activa reformada- para garantizar la cobertura de renta mínima a todos los hogares (700.000) en 2014, llegando así a 407.000 hogares más que en la actualidad y a más de 1.178.000 personas que hoy se quedan fuera del sistema.

### 300 MILLONES DE EUROS PARA BECAS DE COMEDOR

Las ayudas para comedor escolar que se venían otorgando a través de las Comunidades Autónomas han quedado prácticamente extinguidas. Con 300 millones de euros al año podría proporcionarse una ayuda de 50 euros mensuales (500 euros anuales) a 600.000 niños y niñas en España<sup>19</sup>.



## III 100 MILLONES DE EUROS PARA LIBROS Y MATERIAL ESCOLAR

Las ayudas para libros y material escolar se venían otorgando también a través de las Comunidades Autónomas y se han eliminado en su mayoría. La ayuda media solía ser de 150 euros para alumnos de Primaria y 220 euros para alumnos de Secundaria. Con 100 millones de euros al año se podrían proporcionar becas de libros y material escolar a 540.000 estudiantes de Primaria y Secundaria en situación de vulnerabilidad y dificultad para afrontar la compra de este material educativo esencial.

## IV 100 MILLONES DE EUROS PARA POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN SOCIAL DE LOS INMIGRANTES

El Fondo para la Integración fue creado en el año 2004 con una dotación que pasó de 7 millones de euros hasta los 200 que se consignaron en el año 2009, destinados principalmente a la acogida a pie de playa, las políticas de aprendizaje de la lengua y el refuerzo educativo de los inmigrantes llegados a España, mediante acuerdos con ONG, comunidades autónomas y ayuntamientos.

Aquel mismo 2009, el entonces ministro de Trabajo e Inmigración, Celestino Corbacho, intentó aplicar un recorte del 30 por ciento sobre el Fondo de Integración, restándole 59 millones de euros a su presupuesto. Sin embargo, distintas ofensivas parlamentarias impulsadas por el Partido Popular y CiU consiguieron que el Ejecutivo diera marcha atrás y, finalmente, la partida fue restituida.

En marzo de 2012 se redujo a cero la dotación prevista en el fondo, que el año anterior estuvo dotado de 67 millones. Hasta la fecha, este fondo no se ha recuperado<sup>20</sup>.

## CÁLCULO DE DISTRIBUCIÓN DE 2.500 MILLONES EUROS ANUALES PARA LA LUCHA GLOBAL CONTRA LA POBREZA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO

PROGRAMAS Y RESULTADOS	INVERSIÓN POSIBLE	INVERSION ACTUAL	SITUACIÓN SOCIAL ACTUAL
<b>Acción Humanitaria</b>			
Atender a más 7 millones de personas en conflictos o desastres naturales.	250 millones de euros	20 millones de euros	Sólo en Siria, hay 4 millones de personas afectadas por la crisis. Un total de 33 países padecieron crisis humanitarias durante 2011 <sup>21</sup> .
<b>Lucha contra el hambre: resiliencia, cambio climático y riesgo de desastres</b>			
Acceso de todos los seres humanos a suficiente comida nutritiva. Mejora de los indicadores de salud, escolarización y productividad. Prevención de los efectos del cambio climático.	400 millones de euros	110 millones de euros	35 países padecieron inseguridad alimentaria durante 2011 <sup>22</sup> . En las regiones en que trabaja la Cooperación Española 308 millones de personas sufren malnutrición.
Garantizar un subsidio de emergencia para las familias afectadas por emergencias y crisis. Mitigación de los efectos del cambio climático.	100 millones de euros	No existe	La crisis de Sahel afectó a 18 millones de personas. La respuesta temprana redujo la gravedad y duración del impacto de la sequía y la hambruna.
<b>Derecho a la salud</b>			
Alcanzar la atención sanitaria universal. Reducir la mortalidad materna e infantil. Mejorar la nutrición infantil. Mejorar la esperanza y calidad de vida. Aumentar la productividad.	100 millones de euros	55 millones de euros	Cada año, 358.000 mujeres mueren durante el embarazo o el parto, la mayoría porque no se dispone de suficiente personal competente en la prestación de atención de rutina o de emergencia o porque se exige el pago de tasas.
Contribución al Fondo Global contra el SIDA, la Malaria y la Tuberculosis. Controlar totalmente la propagación del VIH, la Malaria y la Tuberculosis.	150 millones de euros	100% recortada	La incidencia de la malaria ha disminuido ya de los 350-500 millones de casos estimados en 2005 hasta los 216 millones de casos en 2010. En 2010 el 86% de las muertes por malaria fueron de niños menores de cinco años.

PROGRAMAS Y RESULTADOS	INVERSIÓN POSIBLE	INVERSION ACTUAL	SITUACIÓN SOCIAL ACTUAL
<b>Educación y atención a la infancia: preescolar, primaria y secundaria</b>			
<p>Extender la escolarización de 0 a 3 años. Reducir la desnutrición infantil. Reducir el número de alumnos que salen de primaria sin saber leer o escribir. Reducir la desigualdad socioeconómica.</p>	65 millones de euros	Menos de 1,5 millones de euros	171 millones de niños y niñas menores de 5 años sufren desnutrición severa o moderada <sup>23</sup> .
<p>Aumentar el número de niños africanos escolarizados en primaria. Mejorar los indicadores de salud y nutrición respecto a la generación previa. Reducir la desigualdad por ruralidad. Reducir las desigualdades para las niñas.</p>	100 millones de euros	Menos de 6 millones de euros	Entre 2008 y 2012, se quedaron sin escolarizar 1.600.000 niños y niñas más en África Subsahariana, hasta representar el 50% de los niños sin su derecho a educación básica universal (61 millones de niños) 250 millones de niños terminan los cuatro años de escolarización básica sin saber leer o escribir.
<p>Aumentar el número de niñas que pasan de primaria a secundaria. Reducir el número de matrimonios y embarazos precoces. Reducir la mortalidad materna y la mortalidad infantil. Reducir la extensión del VIH. Mejorar los indicadores de salud y nutricionales futuros. Mejorar los índices de empleo juvenil. Reducir la emigración interna, regional e internacional. Aumentar las rentas nacionales.</p>	75 millones de euros	Menos de 7 millones de euros	<p>1 de cada 5 jóvenes de entre 15 y 24 años de los países en desarrollo no tiene educación básica.</p> <p>1 de cada 7 niñas que no pasan a secundaria se casará antes de los 15 años y el 50% tendrá un hijo antes de los 18.</p> <p>Los hijos de una mujer con estudios secundarios tienen un 50% más de posibilidades de vivir después de los 5 años.</p> <p>La equidad educativa entre chicos y chicas mejora hasta en 1.000 millones el PIB de un país.</p> <p>La producción agrícola de África aumentaría un 25% si se lograra mejor educación en las niñas.</p>
<p>Aumentar la escolarización en países frágiles. Recuperar lo antes posibles la normalidad educativa para los niños y niñas en contextos de crisis humanitarias, desplazados o en conflicto.</p>	10 millones de euros	No existe	El 42% de los niños sin escolarizar vive en estados frágiles o con conflictos armados. En el terremoto de Haití se destruyó del 77% de la infraestructura escolar; un año después los estados sólo había desembolsado el 11% del presupuesto humanitario para educación.

PROGRAMAS Y RESULTADOS	INVERSIÓN POSIBLE	INVERSION ACTUAL	SITUACIÓN SOCIAL ACTUAL
<b>Agua y saneamiento</b>			
Aumentar el número de personas con acceso a fuentes de agua limpia y a saneamiento básico. Reducir el número de enfermedades infecciosas. Reducir la violencia contra la mujer en el ámbito rural. Aumentar la escolarización de niñas.	100 millones de euros	25 millones de euros	600 millones de personas no pueden contar con una fuente segura de agua para beber, y una de cada tres personas en el mundo todavía no dispone de dispositivos de saneamiento básico. 750.000 niños mueren de diarrea al año en gran medida por defecación al aire libre <sup>24</sup> .
<b>Trabajo de las ONGD</b>			
Garantizar la viabilidad del trabajo sostenido por ONGD.	150 millones de euros	Reducción drástica financiación vía ONGD	Las ONGD trabajan con poblaciones excluidas en su promoción, organización, apoyo social y defensa de sus derechos.
<b>Cooperación bilateral con África y América Latina</b>			
Aumentar los recursos públicos domésticos de los países en desarrollo. Aumentar la equidad fiscal y mejorar la cohesión social. Apoyar la consolidación de transiciones democráticas. Fomentar la transparencia de las instituciones públicas. Fomentar la participación y articulación ciudadana.	225 millones de euros		Los recortes en cooperación bilateral han supuesto la finalización, congelación, reducción o retraso de numerosos programas y proyectos.
<b>Programas de Cooperación Triangular junto a nuevos donantes estatales</b>			
Promover modalidades innovadoras de cooperación y promover el aprendizaje y cooperación entre pares.	25 millones de euros	Inapreciable	Incentivar y promover un papel positivo de los nuevos donantes es fundamental. Innovación y aprendizaje mutuo son vías imprescindibles.

PROGRAMAS Y RESULTADOS	INVERSIÓN POSIBLE	INVERSION ACTUAL	SITUACIÓN SOCIAL ACTUAL
<b>Fondo Verde para la lucha contra el Cambio Climático</b>			
Fortalecer a las comunidades en riesgo frente a los impactos del clima.	400 millones de euros	NS	En 2011 se produjeron 27 catástrofes naturales en 22 países y cuatro catástrofes de dimensión regional, la sequía en el Cuerno de África, dos inundaciones por ciclones en Centroamérica y las lluvias torrenciales que afectaron a África Austral.
<b>Lucha contra el cambio climático en políticas domésticas</b>			
Luchar contra el cambio climático en España con políticas de ahorro y eficiencia energética.	350 millones de euros	NS	España debe abordar seriamente medidas correctoras y paliativas para evitar los efectos del cambio climático y frenar drásticamente nuestra contribución a ese mal público global. España se mantiene como el país de la UE que más se aleja de los objetivos de Kyoto de reducción de emisiones. Las medidas de ahorro y eficiencia energética son centrales para lograr este objetivo además de comportar la creación de empleo para su puesta en práctica.

1. [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_NR\\_GlobalRisks\\_Report\\_Global\\_2013\\_SP.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_NR_GlobalRisks_Report_Global_2013_SP.pdf)
2. Cáritas-FOESSA (2013), Análisis y perspectivas 2013, Desigualdad y Derechos Sociales, Madrid
3. [http://www.intermonoxfam.org/sites/default/files/documentos/files/Informe\\_IO\\_Crisis\\_desigualdad\\_y\\_pobreza\\_300113\\_0.pdf](http://www.intermonoxfam.org/sites/default/files/documentos/files/Informe_IO_Crisis_desigualdad_y_pobreza_300113_0.pdf)
4. The euro zone crisis and developing countries. Isabella Massa, Jodie Keane and Jane Kennanque, <http://www.odi.org.uk/publications/6055-euro-zone-crisis-developing-countries-low-income-countries>
5. <http://www.intermonoxfam.org/sites/default/files/articulos/adjuntos/InformeCrisis%20alimentaria%20Sahel.pdf>
6. <http://robinhoodtax.org.uk/sites/default/files/Economic%20and%20fiscal%20effects%20of%20the%20implementation%20of%20a%20Financial%20Transaction%20Tax%20in%20Germany%20%28English%20Translation%29.pdf>
7. [http://www.bbvaesearch.com/KETD/fbin/mult/291012\\_ObservatorioEconomicoLatAm\\_Impuestos\\_tcm346-360496.pdf?ts=1542013](http://www.bbvaesearch.com/KETD/fbin/mult/291012_ObservatorioEconomicoLatAm_Impuestos_tcm346-360496.pdf?ts=1542013)
8. [https://intranet.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/PopUpCGI?CMD=VERLST&BASE=pu10&DOCS=1-1&DOCORDER=LIFO&QUERY=%28BOCG-10-D-184.CODI.%29#\(Página32\)](https://intranet.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/PopUpCGI?CMD=VERLST&BASE=pu10&DOCS=1-1&DOCORDER=LIFO&QUERY=%28BOCG-10-D-184.CODI.%29#(Página32))
9. <http://robinhoodtax.org.uk/sites/default/files/Economic%20and%20fiscal%20effects%20of%20the%20implementation%20of%20a%20Financial%20Transaction%20Tax%20in%20Germany%20%28English%20Translation%29.pdf>
10. UNICEF (2012), La infancia en España (2012-2013). El impacto de la crisis en los niños
11. <http://www.fao.org/hunger/hunger-home/es/>
12. <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?newsID=23715#UXAZJ0qeLSg>
13. Ayala, L y Laparra, M (2009): El Sistema de Garantía de Ingresos Mínimos en España y la respuesta urgente que requiere la crisis social. Madrid: FOESSA - Cáritas.
14. FOESSA – Cáritas (2009): sugiere los siguientes objetivos para esta reforma:
  - a) la garantía efectiva de unos ingresos mínimos para todos,
  - b) la garantía de la cohesión territorial y la mejora de la articulación entre los niveles de la administración central, autonómica y local,
  - c) la articulación (homogeneización en ciertos aspectos) de los criterios de acceso, de las cuantías y niveles de protección, así como de las escalas de equivalencia, todo ello con una referencia más adecuada al nivel de las necesidades reales de las familias,
  - d) el aumento del nivel de protección y la mejora de las condiciones de vida de los sectores más desfavorecidos,
  - e) el desarrollo de una concepción de la “activación” para todos que sustituya la lógica de la contraprestación por la de la promoción,
  - f) una mejor articulación con el mercado de trabajo para los colectivos potencialmente activos en el conjunto de los dispositivos de mínimos.
15. FOESSA – Cáritas (2009) sugiere para superar estos límites la siguiente reforma en los requisitos generales:
  - a) Eliminar el requisito de la edad, destinando la RAI a los desempleados de todas las edades (en el 40% de los hogares en pobreza severa la persona sustentadora principal es menor de 45).
  - b) Eliminar la exigencia de 12 meses de inscripción en las oficinas de empleo: bastaría con estar inscrito y demostrar no haber trabajado en los 6 meses anteriores (la expansión de empleos precarios de corta duración ha facilitado el acceso de muchas personas en pobreza severa a ellos: no tendría sentido que eso ahora limitara sus derechos sociales).
  - c) Revisar los ingresos computables (eliminado por ejemplo las becas por estudio o las ayudas de asistencia social finalistas).
  - d) Reducir el periodo de no percepción previa de 1 año.- Cabrían dos opciones: i) Reducir el periodo a 3 o como mucho a 6 meses (sería suficiente para provocar el efecto de incentivo negativo de la activación). ii) Eximir del periodo previo de no percepción cuando haya una valoración positiva del asesor de empleo.
  - e) Ampliar los periodos de percepción que puedan disfrutarse, pasando, por ejemplo, de 3 a 5 periodos (especialmente en un periodo de crisis económica, la limitación temporal tiene básicamente un efecto de desprotección social, sin llegar a generar el efecto de activación que se persigue en un mercado de trabajo que ofrece oportunidades muy reducidas).
16. FOESSA – Cáritas (2009) sugiere que este quinto supuesto podría establecerse con tres referencias:
  - I. Hogares con ingresos inferiores al 30% de la renta mediana por unidad de consumo (establecida con la escala de 1 para el primer adulto, 0,5 para los siguientes adultos y 0,3 para los menores de 16).
  - II. Hogares con ingresos inferiores al 75% del SMI para una persona, más el 40% para las siguientes personas adultas, más el 25% para cada menor.
  - III. Hogares con ingresos inferiores al 80% del IPREM para una persona, más el 40% para las siguientes personas adultas, más el 25% para cada menor. En este 5º supuesto, no debería acreditarse la antigüedad en el desempleo, ni ser mayor de 45 años.
17. Caritas (2013), Informe sobre la evolución de las Rentas Mínimas de Inserción desde el comienzo de la crisis (2008-2011), “La fragilidad de las rentas mínimas de inserción. Su debilidad aumenta con la crisis”, Febrero, 2013.
18. Caritas (2013), Informe sobre la evolución de las Rentas Mínimas de Inserción desde el comienzo de la crisis (2008-2011), “La fragilidad de las rentas mínimas de inserción. Su debilidad aumenta con la crisis”, Febrero, 2013.
19. Unicef cifra en su informe La infancia en España 2012-2013 en 2,2 millones los niños que viven en hogares por debajo del umbral de la pobreza. UNICEF (2012), La infancia en España (2012-2013). El impacto de la crisis en los niños.
20. <http://www.europapress.es/sociedad/noticia-suspende-fondo-integracion-inmigrantes-20120330190726.html>
21. [escolapau.uab.es/img/programas/alerta/alerta/12/cap04e.pdf](http://escolapau.uab.es/img/programas/alerta/alerta/12/cap04e.pdf)
22. [www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=22240](http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=22240)
23. [http://www.savethechildren.es/docs/Ficheros/550/EL\\_MAPA\\_DE\\_LA\\_SUPERVIVENCIA\\_INFANTIL\\_2012\\_vOK.pdf](http://www.savethechildren.es/docs/Ficheros/550/EL_MAPA_DE_LA_SUPERVIVENCIA_INFANTIL_2012_vOK.pdf)
24. [http://www.huffingtonpost.com/huff-wires/20130321/un-improving-sanitation/?utm\\_hp\\_ref=politics&ir=politics](http://www.huffingtonpost.com/huff-wires/20130321/un-improving-sanitation/?utm_hp_ref=politics&ir=politics)

© Intermón Oxfam abril 2013

Este documento ha sido escrito por Emilia Sánchez-Pantoja, Verónica Hernández, Teresa Cavero y Jaime Atienza. Oxfam agradece la colaboración la Fundación FOESSA en su elaboración. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor póngase en contacto con [msambade@intermonoxfam.org](mailto:msambade@intermonoxfam.org)

Esta publicación está sujeta a *copyright* pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del *copyright* solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Debe ponerse en contacto con [msambade@intermonoxfam.org](mailto:msambade@intermonoxfam.org)

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

## OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 17 organizaciones que trabajan juntas en 92 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un futuro libre de la injusticia que supone la pobreza:

Oxfam Alemania ([www.oxfam.de](http://www.oxfam.de))  
Oxfam América ([www.oxfamamerica.org](http://www.oxfamamerica.org))  
Oxfam Australia ([www.oxfam.org.au](http://www.oxfam.org.au))  
Oxfam-en-Bélgica ([www.oxfamsol.be](http://www.oxfamsol.be))  
Oxfam Canadá ([www.oxfam.ca](http://www.oxfam.ca))  
Oxfam Francia ([www.oxfamfrance.org](http://www.oxfamfrance.org))  
Oxfam GB ([www.oxfam.org.uk](http://www.oxfam.org.uk))  
Oxfam Hong Kong ([www.oxfam.org.hk](http://www.oxfam.org.hk))  
Oxfam India ([www.oxfamindia.org](http://www.oxfamindia.org))  
Intermón Oxfam ([www.intermonoxfam.org](http://www.intermonoxfam.org))  
Oxfam Irlanda ([www.oxfamireland.org](http://www.oxfamireland.org))  
Oxfam Italia ([www.oxfamitalia.org](http://www.oxfamitalia.org))  
Oxfam Japón ([www.oxfam.jp](http://www.oxfam.jp))  
Oxfam México ([www.oxfammexico.org](http://www.oxfammexico.org))  
Oxfam Novib ([www.oxfamnovib.nl](http://www.oxfamnovib.nl))  
Oxfam Nueva Zelanda ([www.oxfam.org.nz](http://www.oxfam.org.nz))  
Oxfam Quebec ([www.oxfam.qc.ca](http://www.oxfam.qc.ca))

Para más información, escribir a cualquiera de las agencias o ir a [www.oxfam.org](http://www.oxfam.org).  
Email: [advocacy@oxfaminternational.org](mailto:advocacy@oxfaminternational.org)

[www.intermonoxfam.org](http://www.intermonoxfam.org)





**Intermón**  
**Oxfam**