

### Resumen Ejecutivo

#### Presentación del proyecto y organizaciones socias

En el marco del Décimo Plan de Acción DIPECHO, el Consorcio conformado por OXFAM, Plan International, Acción Médica Cristiana y ASB, ejecutó el proyecto “Reduciendo el riesgo urbano y rural en Pueblos indígenas del municipio de Waspam "ECHO/CM/BUD/2016/91015”, cofinanciado por DG-ECHO, OXFAM y PLAN INTERNATIONAL con un presupuesto de €490,000.00, a partir del 1 de marzo del 2016 al 31 de octubre del 2017.

Arbeiter-Samariter- BundDeutschland (ASB) (Confederación de Obreros/as y Samaritanos/as de Alemania) tiene experiencia en la inclusión de las personas con discapacidad y adultos mayores en la gestión integral del riesgo de desastres (GIRD).

El trabajo de PLAN se ha centrado en la salud, la educación, la protección y la seguridad económica de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

El trabajo de OXFAM se ha centrado en WASH y la SA/Medios de vida, con especial atención en la promoción de la justicia de género.

AMC (Acción Médica cristiana) es una organización con presencia y reconocimiento en la Costa Caribe desde aproximadamente 22 años.

El proyecto nace de las necesidades de la población de Waspam, el municipio más extenso y en mayores condiciones de pobreza del país, con alto nivel de exposición a desastres de origen hidrometeorológicos y antrópicos.

El municipio de Waspam tiene un alto riesgo de desastres, presentando: a) alta probabilidad de ocurrencia de eventos peligrosos b) alta exposición, c) alta vulnerabilidad física de las estructuras y servicios básicos, d) alto riesgo cotidiano (hogares expuestos a inseguridad alimentaria, enfermedad, violencia, accidentes, contaminación, y falta de saneamiento y de agua potable).

La población, multiétnica y multicultural, en su mayoría vive dispersas en zonas sujetas a inundaciones, que provocan pérdidas en sus medios de vida y afectan negativamente su salud. En situaciones de desastres aumentan la exposición de los grupos de poblaciones con mayores niveles de vulnerabilidad, principalmente niñas y adolescentes mujeres, y personas con discapacidad.

Las acciones previstas a nivel territorial se realizaron en 8 comunidades rurales y 4 barrios de Waspam, distribuidos en tres territorios: ZRE - Alto Wangki Bocay (Arandak, Raiti, Yahbratagni y Sixsayari); Wangki Maya Tasbaya (Kum, Wasla, Uhri y Saklin); casco urbano del municipio de Waspam (en los barrios Emilio Amador, 4 de Mayo, Pancasan, 1 de Mayo).

El proyecto apuntaba a *“Contribuir a la reducción sustancial del riesgo en las poblaciones más vulnerables ante amenazas naturales”*, desde un abordaje inclusivo de derechos. El abordaje inclusivo de derechos implica la participación con igualdad de oportunidades de grupos de género, niñez, tercera edad, personas con discapacidad, grupos étnicos que incluye pero no se limita a los aspectos de protección.

La implementación del proyecto tuvo una estrategia de trabajo en consorcio, conforme el principio fundamental de OXFAM es trabajar con socios locales. A nivel consorcio se estipularon tres mecanismos de coordinación (Comité de Dirección, Comité MEL y Comité de gestión) con el propósito de fortalecer los niveles de comunicación y coordinación entre las instituciones.

El presente informe de evaluación ofrece una visión general sobre la implementación desarrollada y los resultados obtenidos por el proyecto. Contiene una presentación resumida del proyecto y del contexto. Incluye las intervenciones desarrolladas y los resultados obtenidos. Posteriormente, se expresan las recomendaciones; las conclusiones a las que llegó el evaluador y las lecciones aprendidas que pueden servir como guía para los tomadores de decisiones de futuros proyectos similares.

Los hallazgos y conclusiones indican que el proyecto respondió a los desafíos de promover familias resilientes a desastres, y tener organizaciones locales e instituciones mejor preparadas, capaces de enfrentar amenazas climáticas. Trabajar en la Costa Caribe es un reto para las instituciones nacionales y cooperación internacional. Sobre la base del análisis de riesgos a los desastres, condiciones estructurales de pobreza, difícil acceso a las comunidades, costo, inseguridad e los retos de la intercultural, el proyecto es sumamente exitoso; se ha cumplido con planes y tiempos previstos.

- **Valoración general del proyecto**

La lógica de intervención estuvo basada sobre un modelo de fortalecimiento de las capacidades locales de preparación y respuesta e aumentar la resiliencia de poblaciones urbanas y rurales ante desastres, contribuyendo a la implementación las políticas e estrategias nacionales de Gestión integral de Riesgos a Desastres (GIRD) con enfoque de protección. El enfoque de protección implica el reconocimiento de que todas las personas son titulares de derechos, independientemente de su condición y circunstancias, y que esos

derechos deben ser respetados y garantizados en todo momento, particularmente en situaciones de desastres y otros contextos de violencia.

El proyecto ha abordado la gestión integral del riesgo (GIR) como un proceso liderado por las instancias nacionales, regionales y municipales, protagonizado por la familia y la comunidad organizada. En esta lógica, el proyecto ha contribuido a la implementación del modelo de preparación impulsado por SINAPRED basado en la familia, barrio y comunidad para atender a situaciones de emergencia de forma autónoma.

Las actividades estuvieron enfocadas sobre un modelo de GIR en contexto urbano como un proceso liderado por las instancias locales (COBAPRED, COCOPRED y BRILOR), comunidad educativa y familias, con el apoyo de la alcaldía de Waspam en coordinación y colaboración con los gobiernos regional y nacional. En esta lógica, las escuelas, las organizaciones comunitarias y la alcaldía fueron los promotores de la concientización, movilización, organización, capacitación y equipamiento para una gestión y reducción del riesgo ante desastre existente. En ese sentido, el proyecto logró articular distintos niveles: el nivel local (barrio o comunidad rural), el escolar, el municipal, el regional y el nacional.

También, en menor medida se ha vinculado con políticas y programas sectoriales que fortalecen las capacidades de preparación y respuesta e incrementa la resiliencia en: a) medios de vida, b) agua, saneamiento e higiene y c) protección.

Al final de la intervención se ha logrado contribuir en la preparación para desastres en 4 barrios y 8 comunidades rurales vulnerables a eventos hidrometeorológicos. El Proyecto ha logrado fortalecer las estructuras organizativas locales (COBAPRED, COCOPRED, Comité Seguridad Escolar, BRILOR y Brigada seguridad Escolar); al mismo tiempo ha fortalecido al COMUPRED, CODE y CORPRED para consolidar sus conocimientos, aptitudes y buenas prácticas en preparación para desastres, protección, WASH y Medios de vida.

Sobre la base del cumplimiento de los indicadores de los tres resultados del proyecto, esta evaluación afirma que el proyecto ha fortalecido las capacidades locales de preparación, respuesta y ha aumentado la resiliencia de las poblaciones más vulnerables del municipio de Waspam ante desastres, contribuyendo a la implementación del modelo de GIR con enfoque de protección del Gobierno Nacional y CD SINAPRED. (Marco de Sendai Prioridad 4).

Esta evaluación considera que se lograron los objetivos del proyecto, ya que en el caso de los(as) comunitarios(as), sus comunidades mejoraron sus capacidades locales para la preparación y respuesta ante los desastres, y cuentan con organizaciones comunitarias para la tomar medidas de prevención ante la presencia de éstos. Destacan los avances en el manejo y protección de los medios de vida, protección de las personas con mayor

vulnerabilidad tales como niños(as), adultos(as) mayores, mujeres embarazadas, y personas con discapacidad.

Las conclusiones del proceso evaluativo y en función del análisis de los criterios de pertinencia, eficiencia, eficacia, impacto, sostenibilidad, se presentan a continuación:

1. **Pertinencia.** El análisis de pertinencia resulta favorable desde todos los puntos de vista: correspondencia con las necesidades locales de mejorar la resiliencia ante desastres mediante la preparación, mitigación y respuesta. De acuerdo con los criterios definidos por el proyecto, la población, las organizaciones comunitarias y las comunidades educativas corresponden a los grupos metas más afectados por inundaciones. En barrios y comunidades no había ningún tipo de organización, ni herramientas de preparación para responder ante una emergencia, había poco conocimiento sobre GIR.
2. **Eficiencia.** Los socios del consorcio, la alcaldía de Waspam, el CODE municipal y SINAPRED consideran que la estructura de gestión para la implementación del proyecto fue adecuada, lo cual fue verificado por el equipo evaluador a juzgar por la ejecución de las actividades y el uso de los recursos humanos, técnicos y financieros para el cumplimiento de los resultados.
3. **Eficacia.** En cuanto a la eficacia, se considera que se alcanzaron los resultados esperados, de manera muy satisfactoria. Sobre la base de las fuentes de verificación recopilados y resultados de la encuesta CAP final podemos afirmar que se alcanzado los indicadores de los respectivos resultados del proyecto, alcanzando altos índice e cumplimiento de los indicadores, el grado de cumplimiento promedio es del 99%.

El consorcio pudo superar algunas situaciones obstaculizadoras como fenómenos naturales, ajustes presupuestarios, ante las cuales se tomaron las precauciones y las actividades del proyecto no fueron interrumpidas, de igual forma se presentaron conflictos entre miskitus y colonos que promovieron un clima de inseguridad para el trabajo.

No tener a tiempo el convenio con la CD-SINAPRED, significó el atraso de la implementación de las acciones.

Los obstáculos no afectaron la eficiencia, al finalizar el proyecto se cumplió con todas las actividades programadas y con la calidad requerida.

#### 4. **Impacto.**

Considerando el nivel de cumplimientos de las actividades e indicadores del proyecto, esta evaluación afirma que el proyecto ha contribuido a la reducción sustancialmente del nivel del riesgo en las comunidades y barrios vulnerables ante amenazas de orígenes naturales, que es el objetivo principal del proyecto.

Entre los principales cambios alcanzados en la vida de las personas y comunidades beneficiadas se identifican los siguientes:

Los beneficiarios/rías están organizados y preparados para atender emergencia cotidiana y eventos de origen hidrometeoro lógicos garantizando la protección a los grupos de poblaciones con mayores niveles de vulnerabilidad.

Los beneficiarios/rías del proyecto conocen los mecanismos de alarma, alerta y manejo de los niveles de coordinación inmediata para el desarrollo de las actividades de protección y recuperación temprana.

Los beneficiarios/rías del proyecto han adquirido conocimientos en acciones de agua, saneamiento y promoción de higiene con énfasis en emergencia. Debido a las condiciones de vulnerabilidad existente en las comunidades y barrios el proceso desarrollado en WASH ha sido oportuno para que las comunidades y barrios mejoren el acceso al agua segura, así como limpieza y desinfección de pozos y letrinas.

Las comunidades están sensibilizadas ante la temática de discapacidad y adulto mayor en el ámbito de la preparación y respuesta ante situaciones de emergencia y desastres. Todos/as coincidieron en darle una mayor atención a las personas con discapacidad, por su situación específica de vulnerabilidad ante desastres.

Entre los principales cambios alcanzados en la comunidad educativa se identifican los siguientes:

La Comunidad educativa en el área de intervención del proyecto está implementando medidas de gestión de riesgo con enfoque de protección en sus Planes de seguridad escolar, articulados con los Planes de respuesta del ámbito local.

Los CSE demostraron su capacidad de preparación y respuesta al finalizar el proyecto, sin olvidar aplicar los principios de protección y estándares mínimos para situación desastres, fue evidente en los ejercicios de simulación y simulacros.

### 5. Sostenibilidad.

Desde la implementación del proyecto se ha considerado actividades de institucionalización para garantizar la continuidad de las acciones iniciadas por el proyecto e incluso garantizar la funcionalidad de los logros obtenidos por el proyecto.

El 30 y 31 de octubre del 2017 se realizó reunión de trabajo con las autoridades locales del Municipio de Waspam y autoridades regionales para realizar el traspaso de los resultados obtenidos por el proyecto y en particular garantizar mediante un acta de compromiso la continuidad de las acciones desarrolladas por el proyecto.

Las instituciones miembros del COMUPRED sobre la base de la Ley 337 han asumido sus roles y responsabilidades en el marco de ejecución del proyecto; por ejemplo, el MINED, MINSA, ENACAL, MARENA, MEFCCA, CODE Municipal, se han comprometido en seguir implementando las acciones de GIRD y garantizar acciones de seguimientos y sostenibilidad de los productos obtenidos por el proyecto.

En el GRACCN existe una gran disponibilidad técnica y financiera para mantener la contratación de los miembros del CODE-GRACCN para continuar con las actividades de GIRD.

Hay compromisos asumidos por la delegación regional del MINED y autoridades del CODE GRACN para el trabajo de seguimiento.

A nivel comunitario los resultados del proyecto tienen mayores niveles potenciales de sostenibilidad por que el COCOPRED y BRILOR son reconocidos por la población a través de las asambleas comunitarias.

- **Resultados**

En términos generales, los resultados indican un incremento del conocimiento de la gestión del riesgo a desastres tanto en la población general como en las escuelas, hay un aumento en la sensibilización para la identificación de sus riesgos, y en el empoderamiento para la preparación y respuesta. El proyecto ha contribuido a mejorar la capacidad técnica y organizativa de preparación y respuesta en la población. La organización en los barrios, comunidades y escuelas está orientada a la preparación y respuesta.

Al final del proyecto se ha logrado verificar un alto nivel de conciencia en la población general y la población escolar sobre la importancia de conocer y organizarse para la atención a los desastres, con un enfoque de protección de la población y sus medios de vida, estándares mínimos de género en emergencia y desastre, e inclusión de personas de todas

las edades, así como de personas con discapacidad. Se identifica una incipiente cultura de reducción de riesgo en la población en general y comunidades educativas, por medio de la información, educación y comunicación de buenas prácticas, y disposición a participar activamente y de forma coordinada en la preparación e implementación de los simulacros.

Como resultado principal destaca la creación de capacidades locales para que sean los mismos actores locales quienes faciliten los procesos de preparación y respuesta en sus comunidades y barrios. El proyecto fue implementado con una amplia participación de los distintos grupos de población meta. Los datos de satisfacción e impacto entregados por los

comunitarios indican que, con distintos niveles de apropiación, las organizaciones comunitarias y la comunidad educativa disponen de conocimientos y competencia para garantizar las sostenibilidades y replicabilidad de las actividades GIR.

### **Enfoque multinivel**

El proyecto en el desarrollo de actividades multinivel, ha vinculado el nivel escolar, comunitario/ barrial, territorial, el municipal y el regional. Principalmente en la elaboración de los planes de seguridad escolar y los planes de respuesta comunitarios/ barriales, los cuales han sido coordinados y articulados entre ellos y con los planes de los niveles territoriales mencionados (KST). Deliberadamente se ha trabajado en las escuelas potenciándolas como centros educativos seguros en lugar de albergues temporales. El vínculo con los niveles territoriales (ZRE-AWB), regional y nacional se ha realizado fortaleciendo el CODE Regional de la RACCN, capacitando su personal sobre las funciones y la administración del mismo.

Es importante resaltar que el proyecto como resultado de las sinergias multiniveles, las organizaciones barriales, comunitarias e instituciones públicas en coordinación con CD SINAPRED, realizaron múltiples actividades adicionales de capacitación y simulacros.

**En el R1: Mejorada la capacidad de respuesta a desastres con enfoque de protección ante los impactos por fenómenos hidrometeorológicos en la población de 8 comunidades indígenas y 4 barrios urbanos del municipio de Waspam. (Marco de Sendai Prioridad 4)**

Entre los principales cambios alcanzados en la vida de los/las comunitarios y comunidad educativa beneficiados de manera directa, se constataron los siguientes: a) Están mejor preparados en diferentes temas de preparación ante desastres; b) Están organizados y equipados para dar respuesta a una emergencia; c) Hay mejor coordinación de barrios y comunidades con el COMUPRED y CODE; todo ello ha contribuido a que la población haya fortalecido su resiliencia ante desastres.

Aparte de las organizaciones barriales, el otro gran grupo de actores fueron los niños, niñas, adolescentes y jóvenes. Con ellos se implementaron actividades lúdicas y culturales, con metodologías participativas, coordinadas con los centros educativos, la comunidad, barrios y comunidad educativa en general. De esta manera, los centros educativos facilitaron su organización y capacitación para incrementar sus capacidades en GIR. Complementariamente, los centros educativos fueron apoyados con obras de infraestructura dirigidas a reducir el riesgo en las escuelas, para mejorar la respuesta y resiliencia en el sector WASH y accesibilidad para personas con discapacidad y adultos mayores (Rampas, andenes, etc.) Con un enfoque de centros educativos seguros.

**En el R2: Comunidad educativa en el área de intervención del proyecto están implementando medidas de gestión de riesgo con enfoque de protección en sus planes de seguridad escolar, articulados con los planes de respuesta del ámbito local. (Marco de Sendai Prioridad 1)**

El proyecto ha contribuido a mejorar la capacidad de preparación y respuesta de la comunidad educativa. Los niños, niñas y adolescentes conocen y aplican las medidas de autoprotección en su escuela, familia y comunidad.

Las obras de mitigación previstas en el proyecto, fueron dirigidas a reducir el riesgo en las escuelas y en mejorar la respuesta y resiliencia en el sector de Agua, Saneamiento y Promoción del Higiene con enfoque de inclusión.

**En el R3. Promovida la gestión integral del riesgo fortaleciendo las capacidades de preparación, respuesta y recuperación de CD SINAPRED en medios de vida y seguridad alimentaria y agua, saneamiento e higiene. (Marco de Sendai Prioridad 3)**

El proyecto ha fortalecido la capacidad y análisis de los niveles municipales y regionales para una respuesta y recuperación temprana integral, inclusiva y de calidad que considere aspectos críticos como son los de Agua Saneamiento y Promoción de la Higiene, protección a los medios de vida y adaptación al cambio climático, lineamientos de protección e inclusión; elementos tradicionalmente no abordados en la Planificación municipal, territorial y regional de la respuesta.

El proyecto también ha financiado un diplomado comunitario de formación dirigido a líderes/lideresas territoriales y comunitarios sobre medios de vida y adaptación al cambio climático impartido por la Universidad de URACCAN. Los beneficiarios/ría del proyecto han valorado de exitoso el diplomado comunitario porque les ha permitido replicar sus conocimientos en sus parcelas productivas y han tenido cambios positivos en la producción de alimentos.

Es importante destacar que INATEC Waspam está replicando las temáticas del diplomado comunitario en la carrera técnica de agro-forestal; el profesor Osman Coleman participante del diplomado comunitarios ha expresado: “Estoy compartiendo los conocimientos del diplomado con mis alumnos de la carrera técnica de agro -forestal por que el cambio climático no se detiene y tenemos que estar preparados para garantizar alimentos sanos y tradicionales a nuestras familias”.

Con el Desarrollo del diplomado se ha logrado empoderar los derechos de las mujeres y les ha permitido romper barreras de discriminación por parte de algunos hombres de las comunidades beneficiadas por que consideraban que las mujeres no podían cultivar.

Un logro destacado, es la aprobación de la Ordenanza para el desarrollo de acciones humanitarias de agua, saneamiento y promoción de higiene con enfoque de gestión integral del riesgo para Planificación urbana, protección social y ambiental.

- **Aprendizajes sobre líneas transversales**

El proyecto tuvo un abordaje e implementación de algunos temas transversales.

### **Empoderamiento de las niñas, mujeres y adolescentes**

Por la naturaleza de este proyecto, el tiempo de ejecución y contexto de la Costa Caribe, los resultados del enfoque de protección son satisfactorios y aceptables para las necesidades y prioridades de la población.

Estos grupos de población han sido capacitados en diferentes temáticas y a la vez forman parte de los comités de emergencia de sus comunidades y barrios. Como los resultados se dividieron entre los miembros del consorcio, AMC trabajo con beneficiarios(as) de 13 años en adelante, mientras PLAN tuvo como grupo meta a niños y niñas.

El proyecto ha tenido incidencia en algunos estándares de género en emergencia, marcador de género de DG ECHO, lineamientos de protección a las mujeres y adolescentes mujeres.

### **Empoderamiento de las personas con discapacidad**

Las personas con discapacidad han estado en todo el proceso de capacitación y dentro de la estructura de los miembros de COCOPRED hay representantes de personas con discapacidad, en el proyecto han sido protagonistas. La participación fue clave para lograr la inclusión.

El desafío es que las instituciones miembros del COMUPRED y CODE municipal y regional garantice la continuidad de estas acciones.

### **Interculturalidad**

Se garantizó el enfoque intercultural, desde el uso de materiales y capacitaciones impartidas en las lenguas maternas para garantizar el cumplimiento de derechos y apropiación de los temas desarrollados. Se respetó su cultura y tradición, las actividades se hacían coordinadamente para garantizar la participación de ellos y se evitó hacer en días u

horarios que son utilizados tradicionalmente por la comunidad para cumplir con otras obligaciones.

Desde la formulación del proyecto se ha considerado a la estructura indígena y la interculturalidad de las comunidades liderada por los Witha; todo el proceso de implementación del proyecto en las comunidades se realizó con personal local de AMC y Plan, que garantizó el enfoque intercultural de las acciones.

- **Aprendizajes/ valoraciones sobre el consorcio.**

### **Del modelo de funcionamiento y consorcio**

El modelo de trabajo en consorcio se sustentó en el trabajo de equipo, la comunicación entre los miembros del consorcio, las reuniones periódicas de trabajo en los diferentes niveles y equipos, a través de las reuniones con los directores y directora de organizaciones, y equipo de terreno.

Cada institución ha aportado su experiencia y experticia. Sin embargo, eso no fue garantía para que en cada acción se garantizarán los productos de calidad con la inclusión de todos los temas.

Las principales lecciones se refieren a:

1. Incluir en la línea de tipo del proyecto, el plazo necesario para la obtención de aval de la Cancillería de Nicaragua y la firma de convenio con SINAPRED.
2. Se debe desarrollar la capacidad del consorcio para realizar actividades de forma paralela y con coordinación en el terreno, que garantice que la iniciativa sea percibida por las comunidades y las instituciones como un único proyecto con distintos componentes.

3. Los procesos de empoderamiento requieren de tiempo, por lo que las herramientas deben ser entregadas con tiempo suficiente para la puesta en marcha y aprendizaje de las comunidades (PSE, CSE, BSE).

### **Mecanismos de tomas de decisiones y rendición de cuentas**

Los mecanismos de decisión y rendición de cuenta se establecieron desde el inicio del proyecto se estipularon tres mecanismos de coordinación (Comité de Dirección, Comité MEL y Comité de gestión) con el propósito de fortalecer los niveles de comunicación, coordinación entre las instituciones miembros del consorcio. Para ser efectivo el trabajo de consorcio Oxfam, Plan International, AMC y ASB firmaron un memorándum de entendimientos.

El nivel de apropiación ha sido excelente en todas las instituciones. Todas, han involucrado a personal adicional para el apoyo en la implementación, sin imputar costos al proyecto. Inclusive, PLAN ha replicado acciones en otras comunidades de intervención con proyectos que son financiados por otros fondos de patrocinio.

### **Rendición de cuentas**

Durante la línea de ejecución del proyecto se desarrollaron actividades de rendición de cuenta tales como:

1. Reuniones comunitarias para abordar el nivel de participación, planificación y ejecución de las actividades del proyecto considerando el Marcador de Genero de DG ECHO.
2. Entrevista con líderes y lideresas comunitarias (miembros de los COCOPRED y BRILOR) y grupos focales para adaptar la intervención del proyecto considerando las opiniones de los/las beneficiarias/rías.
3. En los talleres de capacitación y reuniones comunitarias se establecieron buzones de sugerencia para adaptar las acciones del proyecto.
4. Para garantizar la participación de mujeres lactantes el equipo del proyecto y lideresas comunitarias garantizo el servicio de guardería comunitaria.
5. En el marco de ejecución del proyecto se garantizó y se brindó el seguimiento de las actividades sin causar daño a las mujeres (acción sin daño).
6. Aprobación y consentimientos de las madres de familias y padres para que las/los niños/niñas participaran en las actividades de preparación escolar.

---

### **Informe de Evaluación Externa Final**

**Proyecto Reduciendo el Riesgo Urbano y Rural en Pueblos Indígenas en el Municipio de Waspam Nicaragua**

7. En el desarrollo del proyecto se garantizó la entrega y elaboración de informes mensuales operativos y financieros que fueron compartidos con la CD SINAPRED Nacional, Municipal y regional.
8. Al finalizar el proyecto se realizó entrega de caja de herramientas a de los productos, herramientas metodológicas, manuales/guías de capacitación a las autoridades regionales y municipales para garantizar la puesta en prácticas de los resultados obtenidos del proyecto.

En las reuniones de comité de gestión y comité MEL se abordaron las consideraron las recomendaciones de las/los beneficiarios del proyecto.

### Conclusiones – resumen

El equipo evaluador considera que el desempeño en la ejecución del proyecto fue muy satisfactorio, evidenciado en el cumplimiento de los resultados y las actividades, en un marco de fluida comunicación con las autoridades y excelente integración con las comunidades. De acuerdo a la información recibida, el proyecto ha cumplido con los resultados e indicadores previstos, la ejecución presupuestaria del mismo fue del 100%.

No obstante, se sufrieron atrasos iniciales en la implementación del proyecto, que obligaron a una extensión de dos meses sin coste para completar las actividades, realizar una debida transición del proyecto y facilitar la institucionalización de los logros del proyecto.

Se han llevado a cabo las actividades para los 3 resultados. La evaluación muestra, que el proyecto ha promovido el empoderamiento y el incremento de capacidades en relación a los temas de resiliencia, preparación y respuesta ante desastres; la construcción de alianzas y redes para incidir ante los tomadores de decisión en el ámbito local (barrios, comunidades y municipalidad), a partir de la elaboración de instrumentos y herramientas de gestión de riesgo ante desastres.

Las acciones desarrolladas por el proyecto que garantizan el fortalecimiento de las capacidades en GIRD y atención a desastres son:

- Organización y conformación inclusiva de los COCOPRED, COBAPRED, BRIMUR
- Proceso de capacitación en GIRD con enfoque de protección e inclusión
- Dotación de equipamiento para la respuesta a desastres
- Elaboración de Planes de atención a desastres desde el nivel comunitario y escolar

En las escuelas, el trabajo de preparación para desastres con la comunidad educativa se convirtió en una oportunidad para la institucionalización de las acciones de preparación para desastres. En el proceso de implementación del proyecto se ha garantizado la integración de la UTED regional y Municipal del MINED.

También es posible afirmar que la intervención del proyecto ha mejorado la capacidad de respuesta a los desastres del CODE-GRACCN.

Se ha podido constatar la excelente relación y coordinación institucional del proyecto con las instancias de gobierno a nivel local, municipal, regional y nacional. Los distintos actores institucionales expresaron el reconocimiento al proyecto y su equipo por el trabajo realizado, destacando las sinergias establecidas y el uso de metodologías estandarizadas por el CD SINAPRED.

### **Recomendaciones – resumen**

#### **Para las estructuras locales de respuesta**

1. Mantener actualizados los planes de respuesta. Para prevenir los desastres de forma eficaz, resulta esencial comprender la interacción entre riesgos, exposición y vulnerabilidad.
2. Cuidar el equipamiento recibido
3. Continuar consolidado los derechos de las mujeres, su participación activa en tomas de decisiones en preparativos de desastre y en particular promover redes familiares, escolares y comunitarias en apoyos a las mujeres y adolescentes mujeres para no sufrir ningún tipo de manifestación de violencia.
4. Continuar con la Implementación de los lineamientos de protección a nivel familiar, escolar y comunitario. Es importante continuar garantizando la dignificación de los derechos de la niñez, mujeres, persona con discapacidad y adultos mayores.
5. Desarrollar las acciones de protección a los medios de vida y adaptación al cambio climático de forma permanente para garantizar la disponibilidad de alimentos, semillas criollas y agua.

#### **Para el CD-SINAPRED y estructuras territoriales**

1. Deberán organizarse reuniones a nivel nacional, municipal, territorial y regional entre las autoridades responsables de la respuesta en situaciones de desastre con miras a

---

#### **Informe de Evaluación Externa Final**

**Proyecto Reduciendo el Riesgo Urbano y Rural en Pueblos Indígenas en el Municipio de Waspam Nicaragua**

analizar cómo pueden incorporarse los derechos humanos desde la perspectiva de protección civil en las distintas fases de la respuesta, incluyendo antes, durante y después del desastre.

### **Para la municipalidad**

1. Una estrategia municipal concertada fortalece el posicionamiento de los derechos de la niñez, adolescencia, mujeres, persona con discapacidad y adultos mayores en situaciones de riesgo y desastres. La generación y promoción de una cultura de derechos, inclusive en situaciones atípicas como las de desastres, implica un compromiso consciente de las necesidades particulares/diferenciadas y las capacidades de los grupos de poblaciones con mayores niveles de vulnerabilidad.
2. Es necesario la continuidad de estas acciones de aprendizaje. En ese sentido, se recomienda sostener los esfuerzos de simulacros con énfasis diferenciado por ejemplo continuar con el desarrollo de simulacros de WASH en emergencia, simulacros de protección a los medios de vida y simulacros de autoprotección a poblaciones con mayores niveles de vulnerabilidad.
3. Continuar el fortalecimiento de la organización comunitaria (COBAPRED, COCOPRED, BRILOR, BRIMUR), para que la población esté preparada, partiendo de los recursos con que se cuenta y la necesidad de comunicación con su entorno.

### **Para líderes de la Zona Régimen Especial –Alto Wangky Bocay**

1. Aprovechar los productos obtenidos en el marco del proyecto para la elaboración del plan de respuesta a desastres de los territorios de la ZRE-AWB.
2. Consolidar los mecanismos de coordinación entre el COMURPED de Jinotega y COMUPRED de Waspam.
3. Fortalecer los mecanismos de alarma y alerta antes desastres desde sus estructuras territoriales.

### **Para la UMGIR y UMAS**

1. Dar seguimiento a la implementación de los planes de respuesta, de manera que los mismos se conviertan en marcos de referencia para la acción concertada entre alcaldías y las estructuras comunitarias de respuesta en acciones de prevención. (Ley 337)

2. Aprovechar la capacidad comunitaria instalada, para impulsar los planes comunitarios con elementos de preparación y repuesta en WASH; y los planes comunitarios de respuesta y los planes de seguridad escolar tienen integrado el enfoque de protección a los medios de vida y adaptación al cambio climático.

### **Para el consorcio**

1. Realizar evaluación de los aprendizajes entre los participantes de los procesos de capacitación. Lo que implica una evaluación desde el capacitando de su nivel de apropiación y prácticas.
2. Incorporar un conjunto de indicadores para medir la preparación de las comunidades al final de una intervención, que permita valorar el incremento de las capacidades de las estructuras comunitarias de respuesta.
3. Disponer en el presupuesto del proyecto de una partida para atender emergencias y desastres, para apoyar el funcionamiento de albergues o el desplazamiento interno. Si no se presentan dichas situaciones, una modificación presupuestaria puede reasignar dichos recursos.
4. Reforzar el enfoque de protección. En las comunidades todavía se percibe la respuesta de emergencia se centra en medidas dirigidas a salvar vidas. Una intervención de este tipo, aunque de corto plazo, puede incidir en dos niveles de resiliencia: la coyuntural ante la ocurrencia de un desastre natural, y la rutinaria para atender emergencias por el riesgo social de exclusión, desadaptación o inadaptación social
5. Reservar plazos adecuados durante el proyecto para la socialización y retroalimentaciones de productos y materiales generados, como medio para una mayor interiorización de los mismos.
6. Incluir en el presupuesto la visita en terreno del personal financiero del Proyecto, con el objetivo de hacer monitoreo de costos operativos terreno. Este seguimiento financiero es esencial para tomar decisiones operativas y estratégicas.
7. Incluir en el POA del proyecto, el diseño y ejecución de una estrategia de salida enfocada en la institucionalización de las herramientas y sostenibilidad de los resultados, que pueda superar los cambios de personal de contraparte en las instituciones públicas.

