

## Resumen Ejecutivo

1. El proyecto ha tenido cobertura en 32 comunidades que integran ambos territorios (17 comunidades en MSB – 15 comunidades en WLAT) que presentan condiciones de vulnerabilidad a desastres de origen hidro – meteorológicos y a factores cíclicos que inciden en la seguridad alimentaria de la población. Su diseño e implementación ha sido pertinente a nivel comunal y territorial por cuanto responde a las necesidades que presenta la población en relación a la poca o nula capacidad organizativa para responder a las emergencias y crisis que periódicamente enfrentan. Ha sido pertinente a nivel territorial – municipal porque ha contribuido a crear las instancias que integran el Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (SINAPRED) y porque ha contribuido a desarrollar procesos de incidencia humanitaria a nivel regional – nacional.

Durante su ejecución, facilitó la conformación de las estructuras que requiere el Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (SINAPRED) para su funcionamiento tales como los Comités Comunitarios de Prevención, Mitigación y Atención a Desastres (COCOPRED), las Brigadas Locales de Respuesta (BRILOR) y los Comités Territoriales de Prevención y Reducción de Desastres (COTEPRED). Los integrantes de estas instancias cuentan con conocimientos y capacidades para implementar acciones de protección, evacuación de la población, primeros auxilios, búsqueda, salvamento y rescate; los han puesto en práctica mediante ejercicios de simulación y simulacros a nivel comunal y multi – comunal. También cuentan con conocimientos sobre el marco legal y político que funciona alrededor de los temas de Reducción de Riesgo a Desastres (RRD) y adaptación al cambio climático (ACC).

El proyecto ha contribuido a la preparación de planes comunales y territoriales de respuesta, que permiten asegurar la protección de las personas y sus bienes durante - después de una situación de crisis o desastre. El diseño de estos planes se apoyó en la metodología denominada Análisis Participativo de Capacidades y Vulnerabilidades (APCV) que Oxfam propuso validar con este proyecto y que ha generado opinión positiva por su versatilidad así como recomendaciones de utilizarla con mayor disponibilidad de tiempo, ya que requiere de experiencia la aplicación de sus instrumentos. Los Planes de Respuesta han incorporado diversos mecanismos de adaptación y protección de medios de vida de las familias y comunidades, lo que constituye un avance relevante en la adopción de este nuevo enfoque por parte de las personas y las comunidades. Por otra parte, el proyecto ha posibilitado la organización de bancos de semilla integrado por grupos de productores (as) como parte del concepto de protección de los medios de vida y generación de alimentos antes y después de una emergencia; a la vez, se organizaron grupos de mujeres para ser capacitadas en el cuidado de las fuentes de alimentos de origen animal.

Como parte de los esfuerzos de incidencia, el proyecto apoyó la elaboración de planes de incidencia territorial (uno por territorio) con el objetivo que los COTEPRED dispongan de un instrumento de vocería y gestión ante las autoridades municipales, regionales y nacionales a favor de la reducción de riesgo y adaptación al cambio climático. Se impulsó la formulación de una propuesta del Programa de Acción Nacional para la Adaptación (PANA) como parte de los esfuerzos que las organizaciones de la sociedad civil integradas a la Mesa Nacional de Gestión de Riesgo (MNGR) y la Alianza Nicaragüense ante el Cambio Climático (ANACC), están haciendo para identificar actividades y proyectos prioritarios a nivel nacional en materia de adaptación al cambio climático.

2. El proyecto se ha implementado con un importante nivel de eficiencia por cuanto los Resultados y las actividades planificadas han sido cumplidas en el plazo establecido; todo indica que los Resultados obtenidos justifican los recursos invertidos especialmente los de carácter técnico y metodológicos ya que han contribuido al cumplimiento del objetivo del proyecto.

Al finalizar el proyecto es posible observar efectos positivos, entre los que sobresalen: (i) se ha contribuido a completar el funcionamiento del Sistema de Alerta Temprana (SAT) en el Territorio MSB así como a mejorar los instrumentos del SAT establecido en el Territorio WLAT; en ambos casos, el Sistema de Alerta Temprana (SAT) permitirán a las autoridades comunales, territoriales y municipales actuar y tomar decisiones en tiempo real, cuando ocurran situaciones que podrían derivar en emergencia y crisis especialmente de origen hidro – meteorológico. (ii)

Conformación de los COCOPRED, BRILOR y COTEPRED, lo que contribuye a la organización e institucionalización del sistema municipal de prevención de desastres, permitiendo una respuesta eficaz ante eventos peligrosos para la población. (iii) Organización de bancos de semilla que permitirán disponer de este insumo para la próxima cosecha (noviembre 2013) y poder mantener en el tiempo este mecanismo novedoso; (iv) la inclusión de mecanismos para la protección de los medios de vida en los planes comunales y territoriales de respuesta. (v) Vincular las acciones de nivel comunal – territorial con iniciativas que se implementan a nivel nacional y Centroamericano referidas a la reducción del riesgo de desastres y de adaptación al cambio climático.

Se avanzó en la implementación de mecanismos que facilitaron la participación de las mujeres en espacios comunitarios así como en los procesos de toma de decisión, lo que constituye un paso importante en la sensibilización de líderes (varones) sobre el reconocimiento al trabajo y aporte que hacen las mujeres. Nuevos proyectos similares que Oxfam implemente, podrían dar un paso más allá de lo que ahora se ha logrado y podrían promover procesos de reflexión – desde las mujeres – de los factores que propician las condiciones de inequidad que viven, a fin de contribuir a superar dichos factores. De todas maneras, el proyecto cumplió con lo que se propuso en el tema de incorporación de mujeres.

3. A juzgar por lo que se observó durante el ejercicio de evaluación, existen las condiciones necesarias para que los resultados del proyecto tengan sostenibilidad institucional y social; sin embargo se requiere de una mayor responsabilidad de las instituciones de gobierno para que asuman su rol de conducción del sistema nacional de prevención. De igual manera, se espera que las personas que integran los COCOPRED y las BRILOR mantenga el funcionamiento de cada estructura a fin de lograr que cumplan con el papel que tienen; finalmente, habría que velar porque el equipamiento del sistema de alerta temprana (especialmente los radios de comunicación) se mantengan en buen estado y se utilicen para el propósito para el que fueron adquiridos.
4. Del análisis realizado a los diversos componentes del proyecto se derivan las siguientes recomendaciones: (i) Propiciar una mayor participación de las instituciones de gobierno que tienen la responsabilidad de velar por la reducción del riesgo a nivel regional y municipal, aun sabiendo que poseen dinámicas que se encuentran fuera de control del proyecto y de las organizaciones que participan. (ii) Futuros proyectos que incorporen el componente de protección de los medios de vida de las familias, comunidades y territorios deben impulsarlo con una mayor orientación metodológica, para lograr la efectividad de los esfuerzos que se realizan en esa dirección; de manera específica se debe mejorar la aplicación de la metodología APCV por parte de los equipos técnicos de las organizaciones co – partes haciendo más eficiente en tiempo y recursos la aplicación de sus instrumentos. (iii) Sería recomendable que futuras acciones parecidas al proyecto actual, definan y diseñen metodologías y estrategias claras para el abordaje de procesos para reflexionar sobre la condición de inequidad de las mujeres, los factores que la generan y definir acciones que contribuyan a la superación de los mismos.