

RESILIENCIA A COMUNIDADES AFECTADAS POR INUNDACIONES EN LA REGIÓN DEL BENI

Resumen Ejecutivo

Este documento es el informe de la Evaluación Final Externa de proyectos de construcción de resiliencia a comunidades afectadas por inundaciones en la región del Beni, que Oxfam ha venido ejecutando desde el año 2012 con el apoyo de LACT.

Objeto de la evaluación. -

Al ser una evaluación final, pretende valorar los cambios en prácticas y creencias de las poblaciones destinatarias a las que han contribuido las sucesivas intervenciones de Oxfam y LACT en el Departamento del Beni, en los diferentes ámbitos de trabajo focalizados, identificando aprendizajes relevantes para la programación futura y la continuidad del trabajo de Oxfam y LACT; contiene también opiniones sobre la pertinencia, efectividad y sostenibilidad de los resultados; así como también aporta con la identificación de los aprendizajes y desafíos que podrían ser de utilidad en las futuras intervenciones de Oxfam.

Proceso de la evaluación. - La Evaluación siguió una ruta de triangulación de recolección de la información: primaria a través de entrevistas, visitas de campo, grupos focales y talleres con los equipos de técnicos institucionales; y secundaria con la revisión de información secundaria; fue cuantitativa y cualitativa en un proceso de reflexión y análisis. En el trabajo de campo se utilizaron metodologías participativas con instrumentos y técnicas logrando la participación

La Evaluación ha comprendido los siguientes pasos:

- (1) revisión y análisis de información secundaria, cuantitativa y cualitativa;
- (2) planificación del trabajo de campo y gabinete, entrevistas a actores institucionales clave tanto de Oxfam como de sus copartes FUNDEPCO y Fundación Kenneth Lee;
- (3) trabajo en campo; en el que se utilizaron metodologías, instrumentos y técnicas para lograr la participación activa de los actores seleccionados; así como entrevistas y grupos focales, incluyendo a niños y niñas de una Unidad Escolares han visitado comunidades seleccionadas con el equipo de Oxfam en los municipios de Reyes, Rurrenabaque y San Andrés realizando visitas de campo tanto a camellones como a viviendas;
- (4) Entrevistas complementarias, análisis e interpretación de la información recogida en terreno y elaboración de informes.

Los actores involucrados

- (1) las instituciones ejecutoras: FUNDEPCO, principalmente y el coordinador de la Fundación Kenneth Lee, al estar ésta atravesando un momento institucional especial;
- 2) mujeres y hombres, familias de los municipios de Reyes, Rurrenabaque y San Andrés, con énfasis en las mujeres al ser las que tienen mayor permanencia en la comunidad;
- (3) Organizaciones participantes a nivel local como municipal, de las comunidades, los gobiernos municipales. Son actores principales los gobiernos municipales de Reyes, Rurrenabaque y San Andrés al ser el ámbito de intervención de los proyectos.

Los ejes de la propuesta

La propuesta se genera a partir de la identificación de necesidades estratégicas como es la conservación de los medios de vida de las familias, amenazadas por las inundaciones que, recurrentemente amenazan los medios de vida, a partir del establecimiento de infraestructura,

viviendas, y capacidades productivas para las familias de las comunidades de intervención, recuperando conocimientos del cultivo en camellones recuperando prácticas que vienen de la cultura moxeña para mejorar sus capacidades de resiliencia.

Los principales ejes de la propuesta que guían la Evaluación son: la propuesta productiva a partir de la recuperación de cultivo en camellones, técnica ancestral de la cultura de Moxos, para construir la Seguridad Alimentaria desde un enfoque de adaptación al Cambio Climático y la construcción de viviendas en altura como una forma de proteger la vivienda y los activos del hogar. Toma en cuenta como enfoques transversales: Identidad, al estar la propuesta en una herencia cultural del pueblo moxeño y Género, por la importancia como actoras del proceso y la permanencia de las mujeres en la comunidad.

El diseño del proyecto, muestra que los objetivos del proyecto responden a la realidad del contexto, afectado con más frecuencia por inundaciones que afectan a los medios de vida de la población meta, diferenciadas al provenir una parte de los pueblos indígenas y por otra de las comunidades campesinas. La formulación de objetivos / resultados / indicadores, hacen posible medir los resultados en lo que se refiere a la construcción de viviendas y la instalación de camellones y la diversidad de la producción.

En la ejecución de los proyectos, durante diez años, si bien existe complementariedad entre ambas instituciones ha faltado mayor coordinación entre ellas e identificar puntos de convergencia que genere sinergia institucional, siendo éste un punto débil en la propuesta.

Constataciones y conclusiones

El modelo imperante, no solo en la Amazonía si no para el país, se basa en un modelo modernizador y extractivista; para el desarrollo rural está el impulso a la agricultura y ganadería extensivas, que están provocando una deforestación acelerada y la expansión de la frontera agrícola a costa de las Tierras Comunitarias de Origen de los pueblos indígenas de tierras bajas; además los altos precios del oro están provocando sobre- explotación en las riberas de los ríos amazónicos sin protección al medio ambiente.

La agricultura familiar en la región es de subsistencia y está estancada en cuanto a volumen y rendimiento.

Pertinencia

Las propuestas de estos proyectos están en consonancia con los propósitos, experiencias y compromiso de trabajo de ambas instituciones ejecutoras: FUNDEPCO y Fundación Kenneth Lee.

Son una respuesta efectiva a la realidad de generar adaptación ante el cambio climático de comunidades rurales con altos niveles de carencias, mejora del nivel nutricional de las familias y aumento de sus posibilidades de generación de ingresos a partir de la venta de excedentes de la producción.

La propuesta es coherente con el marco normativo que emana de la Constitución Política del Estado en el área productiva, ambiental y de mejora de las condiciones de la vivienda, lo que ha influido para lograr efectos y posibilitado la concurrencia de esfuerzos con los municipios; al hacer frente a los resultados de emergencias ha podido atraer también, en el caso de las viviendas, la concurrencia de otras ONGs para complementar las condiciones de habitabilidad de las viviendas al dotarles, en algunos casos, de agua, luz y letrinas.

Las familias han utilizado los medios y capacidades provistas por los proyectos para la mejora

de sus capacidades de resiliencia y productivas, hay aceptación de las viviendas otorgadas al valorar el hecho de que se mantienen secas y más limpias en época de lluvias.

En cuanto a los camellones, estos complementan la producción realizada en el chaco, han diversificado su producción, así como el consumo y en algunas ocasiones es fuente de ingresos ya sea por la venta de excedentes agrícolas o de pescado.

Los principales desafíos encontrados para la utilización de los medios y capacidades son: la debilidad en la organización, el asistencialismo instalado en la mentalidad de la población, la exigencia de trabajo para las mujeres que son protagonistas en el manejo del camellón, entre los principales.

La pertinencia de la propuesta ha servido para que sea asumida en la visión de desarrollo local de los municipios, considerando que mejora las condiciones de producción y de vida de las familias.

Efectividad

Las estrategias más adecuadas al contexto de las familias han sido: el establecimiento de casas y escuelas en altura, la construcción y aprovechamiento de camellones, tanto para la agricultura como para la piscicultura.

Hay desarrollo de capacidades de resiliencia y reconocimiento de derechos de las mujeres.

No se ha logrado incidir en la visión de desarrollo del municipio, ni ha sido tomada en cuenta en los procesos de planificación, por la debilidad organizativa de las comunidades.

Para seguir con la propuesta es necesario reestructurar algunas de las estrategias para conseguir un mayor nivel de efectividad de los proyectos.

Es necesario reflexionar acerca del trabajo colectivo, sus ventajas y desventajas, para reestructurarlo a través de reglas claras que delimiten obligaciones y derechos; el pago del aporte propio, rompiendo el criterio asistencialista de algunas intervenciones.

La niñez de las comunidades se ha visto beneficiada por una mejor y más diversa alimentación y por las condiciones de vida en mejores condiciones.

Sostenibilidad

Tanto las familias como los gobiernos municipales tienen actitudes que permiten pensar que la propuesta puede seguir adelante: hay apropiación de la vivienda, algunos municipios han puesto recursos municipales y desde programas del Estado se han replicado los camellones y el diseño de la vivienda ha influido en el Programa de Vivienda.

Hay ligeras señales en relación a la apropiación colectiva de la propuesta: existe interés en familias que no pudieron acceder a tiempo a las viviendas y las juntas escolares y los profesores muestran interés en lograr apoyo para camellones escolares.

Recomendaciones

Se han identificado las siguientes líneas estratégicas, a partir de los ejes ya establecidos de agricultura en camellones y la construcción de viviendas resilientes a las inundaciones:

1. Fortalecimiento organizativo.

2. Incidencia ante los GM.
3. Incidencia ante programas estatales, mientras estén presentes en la región.
4. Articulación con otras instituciones que trabajen temas similares en el municipio tanto para compartir aprendizajes como recursos humanos, financieros, etc.
5. Mayores recursos financieros para hacer monitoreo más cercano.

Para una mayor apropiación de los resultados de acciones similares se considera importante que se diseñen estrategias adecuadas para:

1. Fortalecimiento de la organización de productores en camellones para atraer y mantener a las familias, las reglas claras construidas entre los interesados, pueden ser de ayuda.
2. Los camellones complementados con la piscicultura en las respectivas pozas es una propuesta integral.
3. Apoyar pequeñas iniciativas de transformación, sobre lo que hace la gente, que permita dar valor agregado a la producción del camellón.
4. Complementar la propuesta productiva con la recuperación de conocimientos locales que sirvan para enfrentar la temporada de lluvias e inundaciones.
5. Para la gestión del proyecto, es importante que entre OXFAM y copartes, creen, impulsen espacios y dinámicas de intercambio enriquecedor y gestión de conocimiento.

Perspectivas para el futuro

En concordancia con las líneas matrices de Oxfam en Bolivia, se ve como importante la intervención sobre un territorio, priorizados de acuerdo a su vulnerabilidad ante las inundaciones y afinidad cultural, dado que, esta experiencia es una respuesta valiosa ante este fenómeno.

Se necesita espacios de reflexión y conocimiento acerca de las visiones indígenas de mundo, para que éstos traspasen las visiones de desarrollo imperantes en los municipios y se puedan proponer modelos de desarrollo y gestión territorial.

Es importante fortalecer liderazgos y organizaciones de base para profundizar el ejercicio de derechos ciudadanos de hombres y mujeres de comunidades campesinas e indígenas, en igualdad de oportunidades, garantizando participación efectiva en las decisiones políticas fundamentales.

Al ser las mujeres las principales protagonistas, impulsar el liderazgo de las mujeres, provocando mayor reconocimiento y ejercicio de los derechos de las mujeres y en generar oportunidades económicas para ellas.

Analizar el rol y las condiciones de inserción de hombres y mujeres que realizan migraciones periódicas estacionales, así como conocer las condiciones y potencialidades de las migraciones definitivas que se asientan en las ciudades principales y otros centros urbanos de la región.

Para ejecutar la propuesta integral, se debe fortalecer la articulación entre las instituciones que participan, desde la planificación de la propuesta, el monitoreo, compartir las experiencias y conocimientos, a través de reuniones conjuntas.

Aprovechar las potencialidades del camellón en la propuesta de producción piscícola pues genera mayores ingresos para mantener el interés en la producción en camellones y así evitar el desánimo y la disminución del grupo.

Complementar la propuesta productiva con la recuperación de conocimientos locales que servían para enfrentar la temporada de lluvias e inundaciones.

Los actores identificados son:

- Gobiernos municipales: pese a su inestabilidad, son los principales actores en el territorio al estar dotados de competencias y recursos que pueden ser orientados a fortalecer la propuesta
- Instituciones presentes en la zona con las que se puede emprender procesos a largo plazo, de acuerdo a los ejes de esta experiencia, como ser CIPCA y las Caritas.

No instituciones “golondrina” que se presentan por tiempos cortos como en las emergencias, que apoyan ese tipo de trabajo circunstancial en aquellas instituciones que tienen permanencia.