



OXFAM
Intermón

ESPAÑA SUSPENDE EN LA RESPUESTA A LA CRISIS MUNDIAL DE DESPLAZADOS

UN INFORME SOBRE VULNERACIÓN DE DERECHOS Y PROMESAS INCUMPLIDAS

Estamos ante un momento de la historia cada vez más violento, más inseguro y más desigual que está provocando que más gente tenga que salir de sus casas para buscar un nuevo lugar donde reemprender su vida y las de sus familias. En este contexto se celebra la primera Cumbre sobre Migración y Refugio y la Cumbre de Líderes sobre Refugiados con el objetivo de ofrecer una respuesta conjunta a este reto mundial. Esta es una oportunidad única para que España dé un giro radical a su política migratoria, incorpore el desplazamiento entre sus prioridades en la agenda nacional e internacional, promueva el tránsito seguro y legal de los migrantes y aumente los fondos de cooperación y acción humanitaria

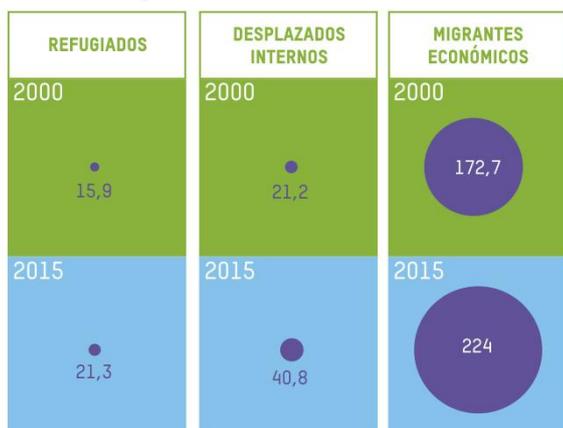
RESUMEN

El número creciente de conflictos en la última década, el boyante negocio del comercio de armas, el aumento descontrolado de la desigualdad económica y el incalculable impacto del cambio climático obligan a cada vez más personas a salir de su hogar y buscar un lugar seguro y con mejores oportunidades.

Más de 65 millones de personas han huido por culpa de la violencia, cifra superior a la de la II Guerra Mundial. De ellos, 19,3 millones son refugiados y 40,8 son desplazados internos. Además, solo en 2015 los desastres naturales empujaron a 20 millones de personas fuera de sus casas, aunque se calcula que estos fenómenos desplazan entre tres y diez veces más personas que las guerras. A ello se suma las personas que cruzan fronteras buscando un futuro mejor, los llamados migrantes económicos. Son ya 224 millones los que caen en esta categoría que crece a un ritmo superior al del crecimiento de la población mundial. Estas cifras explican la **crisis de desplazamiento global** que estamos viviendo.

GRÁFICO 2

Número de personas en movimiento 2000-2015



Fuente: ACNUR(2016) y ONU²⁷

España tiene que ser parte de la respuesta global a este desafío. Lo debe de hacer como miembro de la Unión Europea (UE), en su silla del Consejo de Seguridad y en su responsabilidad nacional e internacional. Pero el análisis pormenorizado de su actuación en todos estos ámbitos arroja unos resultados decepcionantes.

España se presenta ante esta crisis en una situación alarmante. Uno de los mecanismos que España debe promover son las **vías de tránsito seguras y legales** para que la gente no tenga que arriesgar su vida para alcanzar suelo seguro. Pero demuestra que está muy lejos de cumplir con sus compromisos. Hasta la fecha, solo han llegado a territorio nacional 474 refugiados. Esto significa que el gobierno solo ha cumplido con el 18% del objetivo de reasentamiento y con el 1% del de reubicación.

TABLA 3

Llegadas a España

	Compromiso	Llegados
Reasentamiento*	1.499	273
Reubicación*	15.888	201
TOTAL	17.387	474

*Nota: estas cifras corresponden a 2015 y 2016

La **ayuda humanitaria** es, en muchas ocasiones, la única forma en la que llega asistencia básica para las personas desplazadas. En un contexto cada vez más bélico y más proclive a las catástrofes naturales, las necesidades son crecientes y, por tanto, mayor debe ser la aportación de los donantes. Por el contrario, España ha ido reduciendo sus fondos exponencialmente siendo la partida presupuestaria de ayuda humanitaria la más recortada de los presupuestos del Estado. Concretamente un 67% desde 2011 llegando a 44 millones en 2015. Este ínfimo presupuesto explica la escasa contribución a las principales crisis de desplazamiento actuales, como por ejemplo los 16 millones de dólares a Siria o los dos millones a Colombia o Iraq, mientras que Somalia o Afganistán no han recibido nada. También explica que el monto que han recibido los países afectados por el fenómeno climático El Niño no ha llegado ni a un millón de dólares.

TABLA 4

Principales crisis de desplazamiento y contribución española en 2015

CRISIS	Nº REFUGIADOS (millones personas)	Nº DESP. INTERNOS (m personas)	TOTAL Nº DESPLAZADOS (millones de personas)	CONTRIBUCIÓN ESPAÑOLA (millones dólares)
Siria	4,9	6,6	11,5	16,3
Colombia	0,340	6,9	7,1	2,2
Iraq	0,241	4,4	4,6	2
Afganistán	2,7	1,2	3,9	0
Yemen	0,179 ⁶⁷	2,5	2,6	0,271
Somalia	1,1	1,1	2,2	0

Fuente: ACNUR(2016) Y OCHA(2016)

Además, España puede hacer mucho por defender los intereses y los derechos de las personas desplazadas en los distintos foros y órganos internacionales y regionales en los que participa. Su rol en el Consejo de Seguridad le ha brindado una oportunidad única para promover esta agenda y poner en evidencia el vínculo que existe entre el desplazamiento y el mandato de este órgano, velar por la paz y seguridad mundial. Lamentablemente no lo ha sabido utilizar.

Dentro de la Unión Europea, España tampoco se ha significado por su defensa de los derechos de los migrantes y refugiados. De hecho, estuvo entre los opositores a la cuota obligatoria del sistema de reubicación. Además, avaló el Acuerdo UE- Turquía aunque eso significó enfrentarse a la decisión del Parlamento.

Pero más allá de estas cuestiones concretas, la política española de gestión migratoria marcada originariamente por los Planes África y los acuerdos de readmisión con terceros países ha sido el modelo a seguir por la UE, y así lo demuestran los últimos marcos de regulación europea que tienen una clara inspiración española.

La efectividad alcanzada con los diferentes mecanismos de contención migratoria explica que España sea el modelo emulado. Incluso tras la reciente subida del número de personas que han llegado a nuestras fronteras, solo representan un 1% frente a quienes han entrado en Europa por Grecia o Italia en 2016.

CUADRO 1

¿Cuánto cuesta amurallar nuestras fronteras y a qué precio?

El coste de mantener un barco y un avión para la vigilancia de fronteras es de 3.700 euros la hora. ¹¹²	Esta cantidad equivale a la renta anual total de diez ciudadanos de Sierra Leona.
La instalación y el mantenimiento de las vallas supuso 22.086 euros diarios desde 2005. ¹¹³	Un cabeza de familia numerosa acogido en España recibe una ayuda pública diaria de 54 euros para cubrir gastos de vivienda, necesidades básicas y dinero de bolsillo. ¹¹⁸
España ha sido el principal receptor de ayudas de la UE para implantar medidas de seguridad de fronteras. Ha recibido 485 millones de euros. ¹¹⁴	España recibirá de la UE 95 millones para acoger a los cerca de 16.000 refugiados que debe reubicar entre 2015 y 2016. ¹¹⁹
La empresa española Indra ha recibido más de ocho millones de la UE para proyectos de control fronterizo en la región. ¹¹⁵	Nepal ha recibido ayuda española por valor de medio millón de euros tras su terremoto que afectó a tres millones de personas. ¹²⁰
Se calcula que el coste para España del desarrollo del sistema de vigilancia es de unos 300 millones de euros. ¹¹⁶	El presupuesto español de ayuda humanitaria para 2015 fue de 45 millones de euros. ¹²¹
Solo en un año España se gasta casi 40 millones de euros en reparar y reforzar las vallas. ¹¹⁷	El presupuesto para los CETI en 2016 es de 16,3 millones de euros. ¹²²

Pero tal y como se analiza en este informe, las medidas que España ha puesto en marcha para lograr tales resultados están lejos de ser modélicas. Devoluciones en caliente que violan el derecho al asilo, uso abusivo de la fuerza por parte de las autoridades, concertinas y cuchillas mortales, hacinamiento en los centros de internamiento, entre otras, muestran, por el contrario, un modelo de espaldas a los derechos. Así lo ratifican las numerosas demandas interpuestas por distintos órganos nacionales e internacionales a España por su política migratoria.

CUADRO 2

Un modelo de espaldas a los derechos denunciado reiteradamente

A modo ilustrativo se han recopilado algunas de las más recientes denuncias interpuestas al gobierno español por órganos nacionales, regionales e internacionales ante su gestión migratoria.

EL DEFENSOR DEL PUEBLO	<ul style="list-style-type: none"> • Ante la reforma de la Ley de Extranjería de 2015.¹³⁶ • Ante la vulneración de los derechos de los migrantes expulsados.¹³⁷
EL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS	Ante las devoluciones sumarias en la valla de Melilla. ¹³⁸
EL CONSEJO DE EUROPA DE DERECHOS HUMANOS	Ante la falta de un procedimiento policial para efectuar las expulsiones. ¹³⁹
EL COMITÉ DE DERECHOS HUMANOS DE NACIONES UNIDAS	En el informe de 2015 donde evalúa el cumplimiento de España en la defensa de los derechos humanos recoge tres cuestiones concretas sobre la agenda migratoria. Concretamente las condiciones de los CIE, uso de la fuerza y devoluciones en caliente. ¹⁴⁰
EL COMITÉ CONTRA LA TORTURA DE NACIONES UNIDAS	<ul style="list-style-type: none"> • Ante la reforma de la Ley de Extranjería. • Ante la situación de hacinamiento y malas condiciones de los CETI.¹⁴¹

En este contexto, el Secretario General de Naciones Unidas anunció la necesidad de celebrar la primera **Cumbre de Alto Nivel sobre Migración y Refugio** en septiembre de 2016, en el marco de la 70 Asamblea General. Este evento irá acompañado por la **Cumbre de Líderes sobre Refugiados** auspiciada por el presidente Barack Obama con el fin de que los países aumenten sus compromisos de reasentamiento y de ayuda.

Para España es una ocasión única que no puede desperdiciar. Debe utilizar este Cumbre para dar un giro radical a su política de migración e iniciar una nueva senda en la agenda de desplazamiento donde los derechos prevalezcan por encima de cualquier otra política.

RECOMENDACIONES

Pedimos al **Gobierno en funciones y al Parlamento** que:

1. Promuevan vías legales y seguras
2. Aumenten y salvaguarden la ayuda humanitaria
3. Promuevan los derechos de los desplazados en la política exterior
4. Protejan a quienes llegan a nuestras fronteras

España debe acudir a la Cumbre sobre Migración y Refugio y a la Cumbre de Líderes sobre Refugiados con algo más que promesas y retórica. Debe comprometerse con cuotas, fondos y acciones concretas. Solo así se le verá como un socio fiable y comprometido con la responsabilidad global que conlleva dar una respuesta eficaz al desplazamiento global.