



Reserva alimentaria local en Songa, departamento de Rambo, Burkina Faso.

# PROMOVIENDO LAS RESERVAS LOCALES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL SAHEL

## La experiencia de la AAAE en Burkina Faso

Este estudio de caso describe la experiencia de una organización comunitaria (*Association Aidons l'Afrique Ensemble- AAAE*) en la creación y gestión de reservas locales de seguridad alimentaria (*greniers de sécurité alimentaire*) en el departamento de Rambo, Burkina Faso. El objetivo de este estudio de caso es ilustrar algunas de las ventajas y limitaciones de las reservas locales a través de las opiniones recogidas durante la realización de una serie de cuestionarios individuales y entrevistas semi-estructuradas en Junio de 2012.

# INTRODUCCIÓN

Burkina Faso es un país sin acceso al mar, con una población de 17.25 m. de habitantes. En 2013, ocupa el puesto 183 en el ranking anual del Índice de Desarrollo Humano (IDH). Más del 46% de su población vive con menos de 1 \$ al día y su población tiene una esperanza de vida de 54 años.

La población de Burkina depende en gran medida de la agricultura de subsistencia para satisfacer las necesidades básicas y se enfrenta a una compleja gama de problemas ambientales (en particular a la degradación del suelo y a la desertificación como consecuencia de las sequías recurrentes). Estos factores afectan especialmente a las provincias semiáridas del norte del país, creando una situación de inseguridad alimentaria estructural para los grupos más vulnerables.

El aumento de los precios observado desde 2007 ha agravado esta situación, poniendo de relieve la importancia de promover instrumentos que mejoren el acceso y la disponibilidad de alimentos para las personas más vulnerables. Las reservas alimentarias locales son uno de los instrumentos clave que pueden contribuir positivamente a estos esfuerzos. Las reservas locales se encuentran en una posición única para apoyar las estrategias de seguridad alimentaria comunitarias, ya que su concentración en la dimensión local de la seguridad alimentaria las hace especialmente adecuadas para satisfacer las necesidades de las personas más vulnerables.

En las últimas dos décadas, Oxfam ha apoyado activamente la promoción de las reservas locales de seguridad alimentaria en África Occidental. Este estudio de caso pretende ilustrar cómo este tipo de respuesta comunitaria a la inseguridad alimentaria puede mejorar las condiciones de vida de la población, particularmente en las zonas semiáridas de la región, que sufren los efectos devastadores de las crisis alimentarias recurrentes.

## ANTECEDENTES Y CONTEXTO

En 2012, los países del Sahel se enfrentaron a la segunda crisis alimentaria en 3 años. En Burkina Faso, esta crisis situó a 6 millones de personas en riesgo de inseguridad alimentaria mientras cerca de 400.000 familias vulnerables se vieron afectadas directamente. Por otra parte, el país recibió una gran afluencia de refugiados como consecuencia del conflicto en Malí, haciendo crecer la presión sobre los limitados recursos disponibles para la población local con la crisis alimentaria.

En las regiones del norte de Burkina, la baja producción de cereales, las sequías recurrentes y la falta de técnicas adecuadas para mejorar los rendimientos crean un contexto marcado por la inseguridad alimentaria estructural, la pobreza crónica y una alta tasa de desnutrición en mujeres y niños.

Las reservas alimentarias locales son a menudo establecidas y administradas por organizaciones comunitarias. Estas organizaciones están bien familiarizadas con las necesidades de las comunidades a las que sirven y pueden ofrecer soluciones adaptadas a los problemas locales de una manera eficaz y flexible. Además de la promoción de las reservas locales, las organizaciones comunitarias implementan una amplia gama de medidas de apoyo destinadas a mejorar el bienestar general y las condiciones de vida de las personas más vulnerables (a menudo con el apoyo de actores externos).

Durante más de 15 años, la organización comunitaria *Aidons l'Afrique Ensemble* (AAAE) ha abordado los problemas de las poblaciones más vulnerables mediante el apoyo a actividades que mejoran las prácticas agrícolas y garantizan el acceso a los alimentos y su disponibilidad en los momentos de extrema necesidad. La AAAE ha establecido una red de 21 reservas locales en su área de intervención como parte de los esfuerzos realizados para mejorar la situación de seguridad alimentaria de la provincia de Yatenga.

Este estudio de caso presenta un resumen de las principales conclusiones extraídas de un estudio que analiza 6 reservas locales de seguridad alimentaria local (*greniers de sécurité alimentaire*) establecidas y apoyadas por la AAAE en el departamento de Rambo. El estudio se centró en dos aspectos fundamentales: en primer lugar, en cómo los beneficiarios percibían las ventajas e inconvenientes de tener acceso a las reservas locales y en segundo lugar, en cómo los comités de gestión (COGES) estimaban los desafíos que afectan el rendimiento global y la sostenibilidad de las reservas locales de seguridad alimentaria.

## LAS RESERVAS LOCALES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

Las reservas locales de seguridad alimentaria tienen el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria, garantizando el acceso y la disponibilidad del grano durante el período de escasez a precios por debajo de los precios de mercado. Esto se puede lograr de varias formas. Las reservas locales pueden mitigar los efectos de las subidas de precios mediante la reducción de las diferencias de precios excesivas entre temporadas; pueden fortalecer estrategias más amplias de seguridad alimentaria dirigidas a mejorar las prácticas agrícolas y también pueden aumentar los ingresos de los pequeños productores, protegiendo al mismo tiempo sus medios de vida y activos. Las reservas locales también pueden ayudar a las comunidades a superar la distancia y el aislamiento y pueden empoderar a las personas, aumentando sus capacidades y reduciendo su dependencia de agentes externos para el acceso a los alimentos. La participación de las mujeres en las reservas constituye otro factor positivo, aunque su acceso y la participación efectiva en los procesos de toma de decisiones estén siempre condicionados por factores socio-culturales.

Al adaptarse al contexto local y estar creadas en base a las necesidades y preferencias locales, estas reservas se encuentran en una posición única para ofrecer soluciones duraderas a la inseguridad alimentaria. Sin embargo, a pesar de su potencial para desempeñar un papel fundamental en las estrategias de seguridad alimentaria, el rendimiento de las reservas locales a día de hoy es desigual como consecuencia de su vulnerabilidad.

## EL ENFOQUE COMUNITARIO DE LA AAAE

La AAAE persigue el objetivo de luchar contra la pobreza y la inseguridad alimentaria a través de una amplia gama de iniciativas de desarrollo social llevadas a cabo en 7 provincias de Burkina Faso. Las actividades principales de la AAAE se centran en el fortalecimiento de las capacidades de las comunidades locales y en la mejora de las prácticas agrícolas con el fin de mejorar las condiciones de vida de las comunidades y superar la inseguridad alimentaria estructural.

## Áreas clave de trabajo de la AAAE

El programa de desarrollo social de la AAAE cubre las siguientes áreas:

- Agricultura (asistencia técnica, equipamiento, construcción de molinos, pozos y plantación de árboles frutales)
- Educación (construcción de escuelas, alfabetización y programa de apadrinamiento)
- Salud (sensibilización, iniciativas de nutrición y suministro de medicamentos)
- Protección social (cuidados sanitarios para las personas más vulnerables y provisión de alimentos gratuitos)
- Actividades de generación de ingresos (asistencia técnica y microcréditos)

## Las reservas de seguridad alimentaria en Rambo: un modelo a tres niveles

Las reservas locales de seguridad alimentaria constituyen un pilar fundamental del trabajo de la AAAE. Desde 2005, la asociación ha estado apoyando la creación y gestión de reservas locales en la provincia de Yatenga en Burkina Faso y ha desarrollado un modelo completo de funcionamiento para 21 reservas locales en el departamento de Rambo.

Cada año, las reservas almacenan el grano después de la cosecha (entre enero y marzo), cuando los precios son más bajos. Los cereales (principalmente maíz, sorgo y mijo) se almacenan hasta la época de escasez (junio-septiembre), cuando los precios son altos y los alimentos no siempre están disponibles y/o accesibles para todos. Es durante este período difícil que las reservas locales vendan el grano almacenado a los miembros de la comunidad a "precios sociales" (por debajo de los precios de mercado) y proporcionan cereales gratuitos a las personas más necesitadas, en base a criterios de vulnerabilidad establecidos por la AAAE. Con el fin de garantizar el acceso más amplio posible, se permiten las ventas al detalle (de tan sólo 250 g) y, en ciertos casos, también se realizan ventas a crédito para las personas más necesitadas.

Las reservas de seguridad alimentaria apoyadas por la AAAE operan a tres niveles:

- Departamental (reserva central)
- Comunitario (reservas locales de seguridad alimentaria)
- Vecinal (pequeñas reservas conjuntas de productores)

**Departamental:** la reserva central se encuentra en Rambo (capital departamental) y constituye el eje del sistema de distribución de la red. Las acciones centrales se obtienen a través de 3 canales principales: donaciones, contribuciones en especie y compras. Las donaciones se reciben del gobierno central, las autoridades locales, los donantes internacionales y las organizaciones no gubernamentales. Las contribuciones en especie son proporcionadas por los miembros de la AAAE como parte de sus cuotas de afiliación. Las compras se realizan en varios mercados (principalmente ubicados en las zonas excedentarias), dependiendo de los precios de los cereales y su disponibilidad, o a través de la SONAGESS (entidad estatal a cargo de la administración de las reservas nacionales de alimentos). Los cereales también se pueden comprar a las reservas locales cuando disponen de grano excedente en este segundo nivel (comunitario). La reserva central es la responsable de la

asignación y de venta del grano según las pautas establecidas y acordadas por la asociación. La AAAE distribuye los cereales entre las reservas locales comunitarias en base a criterios que combinan tanto el número de personas atendidas por la reserva local como el nivel de ingresos y los recursos de cada comunidad.

**Comunitario:** se ha establecido una red de reservas locales presente en 21 ubicaciones del departamento. Existen cuatro tamaños de reservas: de 400t (establecida en 1 comunidad), de 30t (en 13 comunidades), de 40t (en 6 comunidades) y de 60t (en 1 comunidad). Cada reserva local recibe la mayor parte de sus suministros de la reserva central aunque las donaciones directas y las contribuciones en especie también están permitidas bajo circunstancias especiales. Cada reserva local está gestionada por un COGES (comité de gestión), integrado por tres miembros y que incluye al menos una mujer.

**Vecinal:** la AAAE apoya a pequeños productores para la creación de reservas a nivel vecinal. Cada una de las pequeñas reservas vecinales es creada conjuntamente por cuatro pequeños productores que se asocian para establecer formalmente un grupo de trabajo con el apoyo de AAAE. A cada grupo se le asigna un terreno común que es cultivado de forma conjunta por los cuatro miembros. Además el grupo de compromete a trabajar conjuntamente en cada uno de los cuatro campos individuales de los miembros con el fin de maximizar los rendimientos. La AAAE también otorga a cada grupo un crédito de 320.000 CFA para la compra de bueyes y equipos de siembra que deberá ser reembolsado en un plazo de 5 años (con un período de gracia de 2 años). Los cuatro miembros son responsables de abastecer su reserva vecinal y pueden vender el exceso de producción a la reserva local (comunitaria).

## IMPRESIONES Y PERCEPCIONES SOBRE LAS RESERVAS LOCALES

El estudio se centró en las reservas locales (nivel comunitario) e implicó la realización una serie de entrevistas semi-estructuradas así como la circulación de cuestionarios. 59 miembros (30 mujeres y 29 hombres) de 6 comunidades respondieron a una serie de preguntas que se centraron principalmente en las ventajas de las reservas locales y los aspectos susceptibles de mejora en el futuro.

### Ventajas de las reservas de seguridad alimentaria

Se identificaron las siguientes ventajas de tener acceso a una reserva local:

- El 100% de los encuestados afirmó que sus **condiciones generales de vida** habían **mejorado** como resultado de la existencia de una reserva en su comunidad.
- El 93% afirmó que el acceso a la reserva había **reducido la emigración** a otras áreas (y países vecinos) en busca de alimento y/o trabajo. Asegurar que la mano de obra necesaria esté disponible en la época de siembra es particularmente importante para las cosechas futuras, ya que es durante el período de escasez cuando comienza la siembra por lo que la mano de obra es fundamental.
- El 56% de los encuestados valoró positivamente la **proximidad** (que les permitió ahorrar tiempo que pudieron dedicar a actividades generadoras de ingresos agrícolas y a sus familias), el 44% destacó la accesibilidad como ventaja clave (las reservas locales están abiertas a todos), el 41% de los encuestados valoró especialmente la disponibilidad (las reservas tienen cereales durante el período de

escasez, cuando los mercados locales se agotan).

- El 32% de los encuestados valoró positivamente los "**precios sociales**" como una ventaja clave que permitió el acceso a las personas más vulnerables (y mejores precios para todos cuando los precios de mercado eran excesivamente altos durante el período de escasez). Las **medidas especiales de apoyo para las familias más vulnerables** (en particular, la distribución de cereales gratuitos) fueron consideradas una ventaja clave para el 15% de los encuestados, el 10% mencionó las ventas a crédito para los más vulnerables y un 5% las ventas al detalle como características positivas de apoyo a la comunidad.
- El 5% mencionó la **reducción de los accidentes de tráfico** (proximidad = menos tiempo de viaje), como otra de las ventajas relacionadas con la existencia de la reserva local. Otro 5% valoró la contribución de la reserva local a la **cohesión social** (creación de un espacio comunitario, un sentido de propiedad común, de pertenencia y una reducción de las tensiones y los conflictos). El 3% valoró positivamente las **oportunidades de formación** relacionadas con la reserva local (sobre prácticas agrícolas, temas familiares y cuestiones sanitarias). Por último, un 2% mencionó la **autoconfianza y la sensibilización** como ventajas adicionales.

## Áreas de mejora futura

Los encuestados identificaron deficiencias importantes y proporcionaron una serie de recomendaciones que podrían mejorar el servicio que actualmente prestan las reservas locales.

### Limitaciones:

- El 31% señaló la limitada capacidad de las reservas locales
- El 22% destacó la falta de financiación y de créditos adecuados
- El 20% citó el mal estado de las carreteras como obstáculo clave
- El 10% destacó que las reservas eran a menudo insuficientes para cubrir toda la temporada
- El 7% declaró que la asignación común acordada por la reserva central fue insuficiente
- El 6% mencionó las dificultades relacionadas con el transporte (infraestructura y altos costes)
- El 5% destacó que las instalaciones de almacenamiento eran inadecuadas
- El 5% mencionó el mal estado de las instalaciones de almacenamiento locales
- El 5% destacó la inflación (que causa cambios en los precios)

\*Nota: El 36% de los encuestados afirmó que no había limitaciones dignas de mención.

### Recomendaciones:

- El 49% de los encuestados pidió el aumento de la capacidad de las reservas locales
- El 29% recomendó mejorar el acceso por carretera
- El 25% mejorar la infraestructura y el equipamiento de las reservas locales
- El 22% fortalecer las capacidades y promover oportunidades de formación
- El 14% lograr un mayor apoyo del gobierno

- El 14% aumentar la financiación
- El 7% proporcionar crédito
- El 5% aumentar las donaciones de cereales
- El 5% aumentar el número de reservas locales
- El 5% aumentar los recursos de rotación
- El 5% mejorar el equipamiento agrícola
- El 5% mejorar la gestión de la reserva central
- El 3% prestar mayor apoyo a la AAAE
- El 2% promover mayor sinergia entre los miembros
- El 2% incorporar la donación de semillas entre las actividades de las reservas locales
- El 2% construir pozos de agua en las reservas locales

## PERSPECTIVAS DESDE LA GESTIÓN DE LAS RESERVAS

Las entrevistas y cuestionarios de grupo fueron realizadas con 6 comités de gestión (COGES) de 6 reservas locales. Un total de 18 miembros de los comités de gestión participaron en los cuestionarios de grupo (3 miembros por COGES) en las seis comunidades incluidas en el estudio. Las preguntas se centraron en los desafíos a los que se enfrentan las reservas locales, las principales razones de su fracaso, así como en las posibles acciones que podría realizar el Estado para mejorar el desempeño de las reservas locales.

### Principales desafíos identificados

Los comités de gestión identificaron los siguientes desafíos:

- 3/6 de los comités de gestión mencionaron la insuficiencia de fondos como una limitación clave en su trabajo diario. 2/6 lamentó tener un acceso insuficiente al crédito que permita un desempeño más eficaz de las reservas, así como la expansión de las actividades y servicios ofrecidos.
- 2/6 de los comités de gestión destacaron la falta de capacidad y escasa formación de sus miembros como obstáculo clave que limita el rendimiento y la sostenibilidad de las reservas locales. 1/6 citó la mala gestión (en particular la ausencia de mecanismos eficaces de control) como otro factor negativo.
- Los miembros de los COGES también mencionaron varios obstáculos relacionados con las infraestructuras. 1/6 citó el mal estado de las carreteras, así como la existencia de instalaciones de almacenamiento inadecuadas (2/6) y con capacidad limitada (2/6). Los costes de transporte también fueron mencionados por 1/6 como factor limitante.
- 1/6 de los comités de gestión describió la tensión entre los COGES y las comunidades (desacuerdos, expectativas insatisfechas, etc.) como una cuestión que afecta negativamente al rendimiento de las reservas.
- Finalmente, 1/6 de los comités informaron de que los cereales proporcionados por la reserva central eran inadecuados para las necesidades locales.

## Principales factores que explican el fracaso

Entre las principales razones para el fracaso de otras reservas locales en el pasado, se destacan los siguientes:

- Las prácticas de gestión deficientes
- La falta de financiación adecuada
- La falta de comunicación entre los miembros del COGES
- Las tensiones entre los COGES y comunidades
- Las ventas a crédito que no fueron devueltas

## Áreas que requerirían apoyo estatal

Se mencionaron las siguientes acciones concretas para mejorar el apoyo del Estado a las reservas locales:

- Donaciones de cereales
- Apoyo financiero y técnico
- Apoyo a los consejos locales y las iniciativas comunitarias
- Mejora de las infraestructuras de las reservas locales
- Mejora de las carreteras y del acceso
- Provisión de microcrédito
- Provisión de materiales y herramientas agrícolas

## CONCLUSIONES

Los resultados de este estudio confirman la contribución positiva de las reservas locales a las estrategias de seguridad alimentaria, a pesar de que las limitaciones y deficiencias descritas por los encuestados ilustren los complejos desafíos a los que se enfrentan estas reservas. Aparte de los obstáculos inherentes que plantean tanto el riesgo de precio como los factores climáticos, las respuestas revelan una amplia gama de problemas relacionados con las prácticas de gestión, la financiación y la infraestructura que no pueden ser superadas por organizaciones comunitarias locales como la AAE sin un apoyo eficaz.

Abordar estas cuestiones requiere necesariamente una acción efectiva por parte de los agentes estatales y de los donantes. Por ello, las políticas de apoyo a las reservas locales deben perseguir la creación de un contexto propicio que les garantice las mejores condiciones posibles para poder alcanzar su pleno potencial.



© Oxfam Internacional agosto de 2013

Este estudio de caso ha sido escrito por Itziar Gómez Carrasco. Oxfam agradece la colaboración de Alidou Guèteba Sawadogo, Beatriz Hernández Martín y Fabien Rymland en su elaboración. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor póngase en contacto con [igomez@oxfamintermon.org](mailto:igomez@oxfamintermon.org)

Esta publicación está sujeta a *copyright* pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del *copyright* solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Debe ponerse en contacto con [policyandpractice@oxfam.org.uk](mailto:policyandpractice@oxfam.org.uk).

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam GB para Oxfam Internacional con ISBN 978-1-78077-511-1 en noviembre de 2013.

Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, Reino Unido.

## OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 17 organizaciones que trabajan juntas en 92 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un futuro libre de la injusticia que supone la pobreza.

Para más información, escriba a cualquiera de las organizaciones o visite la página [www.oxfam.org](http://www.oxfam.org).



Agencia Andaluza de  
Cooperación Internacional para el Desarrollo  
**CONSEJERÍA DE ADMINISTRACIÓN  
LOCAL Y RELACIONES INSTITUCIONALES**

[www.oxfam.org](http://www.oxfam.org)

**CRÉCE**  
ALIMENTOS. VIDA. PLANETA.

