

Resumen ejecutivo

La evaluación es uno de los elementos fundamentales en la elaboración de políticas y planes, ya que ofrece un conjunto de herramientas que las partes interesadas pueden utilizar para verificar y mejorar la calidad, eficiencia y efectividad de los proyectos y/o programas en varias de las etapas de implementación, es decir, permite centrarse en los resultados, evaluando sobre todo los cambios en el bienestar de las personas.

En este sentido, esta evaluación constituye un elemento de búsqueda de mejoras en los proyectos llevados a cabo entre Oxfam, MUDE y el Centro Montalvo.

El proyecto objeto de esta evaluación, *“Reduciendo el riesgo de los más vulnerables con enfoque de protección y construcción de resiliencia en las provincias de Monte Cristi y Dajabón”* está financiado por la Junta de Andalucía, siendo la Fundación Intermon Oxfam la organización solicitante y Mujeres en Desarrollo Dominicana, Inc. -MUDE y Centro Montalvo los socios locales.

Fue ejecutado desde el 3 de abril del 2017 al 2 de abril del 2019 (24 meses), dentro del cual se realizaron dos modificaciones sustanciales al proyecto. La primera se refiere a una ampliación de plazo de 6 meses (resolución del 23 de febrero 2018) y la segunda una reorientación de los gastos, afectando las partidas de viajes, alojamientos y dietas y de gastos de obras e infraestructura (resolución del 11 de marzo del 2019). A parte de estas modificaciones, no existe ninguna otra que hubiese modificado el curso del proyecto.

Se redactaron dos (2) informes, un informe intermedio que cubre las actividades realizadas del 3 de abril del 2017 al 2 de octubre del 2018; y el informe final, de ambos se nutre este informe.

A nivel financiero se desembolsó la suma total de trescientos mil euros (€ 300,000.00) los cuales fueron transferidos en un desembolso único de la Junta de Andalucía a Oxfam. De acuerdo al informe financiero presentado por OXFAM, estos fondos han sido ejecutados en un 100%.

Los beneficiarios directos del proyecto fueron 8,232 personas (4,128 mujeres y 4,104 hombres), 899 más de las previstas. Los indirectos fueron 173.562 (82.722 mujeres y 90.840 hombres) correspondientes al total de los residentes en las comunidades donde se implementó el proyecto.

Beneficiarios del proyecto

BENEFICIARIOS	TOTAL	MUJERES	HOMBRES
Beneficiarios directos previstos	7.333	3.669	3.664
Beneficiarios directos reales	8,232	4,128	4,104
Beneficiarios indirectos previstos (total de la población de ambas provincias)	173.562	82.722	90.840

Condicionantes y límites del estudio realizado

Esta evaluación, como todas, tiene algunas condicionantes que influyen en los resultados del análisis realizado, algunos de los cuales han sido solucionados. Sin embargo, tienen como consecuencia la existencia de algunos límites efectivos en el estudio realizado. Se enumeran a continuación los fundamentales.

En este proyecto, nos encontramos barreras como por ejemplo la económica, vinculadas a escalas de producción no económicas, si no que se prioriza el autoconsumo (o de auto-subsistencia); barreras demográficas, vinculada a población dispersa y a desequilibrios en la estructura por sexos de la población (preeminencia de hombres); barreras geográficas y ecológicas vinculada a la falta de agua, superficial y subterránea, zona pobre en recursos, suelo con poca productividad, accidentes naturales que reducen las tierras aptas; barreras históricas, vinculadas a centros de poder tradicional en el sector agropecuario, así como patrones de tenencias (de tierra y ganado) los cuales favorecen a los hombres.

Otras de las condicionantes están vinculada a características específicas de la actividad agro-ganadera. La actividad rural es, desde el punto de vista económico, estructuralmente similar a otras actividades productivas. Su ciclo se compone de tres etapas: producción, distribución y venta; y su objetivo principal es obtener una rentabilidad a partir de generar ingresos superiores a sus costos. Sin embargo, tiene también características diferenciales que justifican un tratamiento específico.

Además, la producción de seres vivos y estacionalidad, a diferencia de otras actividades, los productos de la actividad agropecuaria son seres vivos, ya sea plantas o animales. Tratar con seres vivos imprime al ciclo productivo algunas características especiales; en particular, el hecho de que debe aceptar el ciclo de desarrollo de esos seres, con poco margen para su modificación. Las plantas y animales que son objeto de la actividad agropecuaria tienen un ciclo de vida al que la actividad debe adaptarse. Eso provoca que la producción no se realice de manera homogénea a lo largo del año, sino que haya un período de cultivo/cría, y un período de cosecha.

Existen también dependencia de variables no controlables por el productor: La actividad agrícola está sujeta a numerosas variables, no todas las cuales pueden ser controladas por el productor. Así, el clima, la disponibilidad de agua, las pestes y enfermedades, los desastres naturales, entre otras, son variables que tienen incidencia directa en la viabilidad y rentabilidad de la actividad agropecuaria, pero cuyo control por parte del productor puede ser costoso, aleatorio o difícil. La tecnología y el manejo más sofisticado de los campos permiten reducir esta dependencia. Sin embargo, ni la reducción es completa (la falta de agua se puede sustituir con riego artificial, pero sólo si hay acuíferos adecuados), ni es posible en todas las variables (un proceso erosivo avanzado es difícil de detener) ni es siempre económicamente conveniente (se podría aplicar calefacción a hectáreas completas en una zona con heladas, pero podría no resultar rentable en actividades extensivas).

A pesar de estas condicionantes esta evaluación se centra en los beneficiarios del proyecto, por lo que tratamos de comprender esta iniciativa desde el punto de vista de las personas que la viven. Aquí se plantean algunos resultados que pudieron ser comprobados como cambios en el bienestar de los individuos, y que pudiesen ser atribuidos a este proyecto.

Principales resultados

- Mejora de los conocimientos de los CMPMR sobre las actuaciones y acciones en caso de una emergencia. Los CMPMR una vez fortalecidas sus capacidades han atendido emergencias como inundaciones producidas en los últimos meses, aplicando lo aprendido en las capacitaciones, simulacros y simulaciones. Además, se mantienen realizando simulacros de manera autónoma y constante.
- Mejora de la infraestructura de los locales donde funcionan los CMPMR.
- Los CMPMR han mejorado sus capacidades para identificar y atender a poblaciones más vulnerables.
- Mejora de la coordinación entre las instituciones pertenecientes a los Comités Municipales de Prevención, Mitigación y Respuesta (CMPMR).
- Los Comités Municipales de Prevención, Mitigación y Respuesta (CMPMR), cuentan y conocen sus planes de emergencia, manejo del riesgo, gestión de albergues, y mapas que permiten organizar, planificar y gestionar su trabajo, así como una herramienta de formación.
- Aumento del número de mujeres en puestos de toma de decisiones (caso Cruz Roja Monte Cristi).
- Mejora en el conocimiento respecto a las funciones de cada organización como parte del CMPMR y en las tareas de prevención, mitigación y respuestas.
- Los CMPMR cuentan con materiales y equipos para la mejora de su trabajo, así como los conocimientos para su uso.
- Se han creado redes comunitarias (capacitando líderes comunitarios) que puedan informar sobre la situación de las comunidades en caso de una emergencia.
- Ampliación de los procedimientos para la recogida de la información, así como los canales de distribución de las mismas entre los organismos de socorro.
- Se cuenta con el acondicionamiento de local de la Cruz Roja Monte Cristi, convirtiéndose en el primer espacio que cuentan los organismos de socorro provincial, para realizar reuniones, capacitaciones, alojamiento de voluntarios vinculados a estos organismos de socorro y PMR.
- Las comunidades de Las Matas de Santa Cruz y Hatillo Palma (Monte Cristi) cuentan con dos puntos que dan abastecimiento continuo de agua potable a 22,570 personas.
- Aumento de los conocimientos sobre el cuidado a animales (chivos, ovejos y gallinas).
- Se produjo un ahorro en el gasto de alimentación familiar de los/las beneficiarias de las iniciativas vinculados a las gallinas y a las chivos/oveja. Este ahorro se debe a que los beneficiarios no tienen que incurrir en gastos por la compra de alimentos como huevos carne y en el futuro leche (con los chivos y ovejas) ya que son utilizados para autoconsumo. Aumento del patrimonio familiar de 54 familias de la zona de intervención del proyecto, los cuales, en condiciones óptimas, este patrimonio tenderá al incremento. Actualmente, en el caso de las familias con gallinas en aproximadamente RD\$ 4,400.00 (78 euros); familias con chivos RD\$21,880.00 (389 euros), familias con ovejos RD\$20,400.00 (362 euros) y familias con pacas RD\$ 5,418.00 (96 euros).
- La población migrante, personas con discapacidad, envejecientes y mujeres identifican, valoran y recuerdan algunos de los conceptos vinculados a las capacitaciones sobre derechos humanos,

violencia de género. Conocen las vías de denuncia en caso de identificación de maltrato en sus comunidades. Sin embargo, se siguen identificando actitudes y prácticas machistas debido a su fuerte interiorización de creencias y roles sociales, manteniendo una relación desigual de poder que en muchos casos continúan justificando la violencia hacia la mujer como un acto normalizado.

Recomendaciones

Las recomendaciones que de este estudio se pueden extraer son las siguientes:

1. Recomendaciones para la gestión de proyectos

- Desarrollar un sistema de seguimiento y monitoreo a indicadores con criterios cuantitativo y cualitativos, utilizando herramientas automáticas que puedan facilitar el seguimiento del mismo.
- Mejorar la descripción de los gastos en el informe financiero, de manera que cada gasto se corresponda con el concepto real de lo realizado. Por ejemplo colocar el porcentaje de las horas trabajadas que se le está pagando a un trabajador, así como los meses de trabajo, de manera que se indique quién trabaja un 100%.

2. Recomendaciones para futuras intervenciones

- No existen datos exactos sobre el nivel de deterioro ambiental de la zona fronteriza, pero se considera que existen los más altos niveles de deforestación, deterioro de los suelos y pérdida de la biodiversidad del país (PNUD, 2013); los recursos naturales de la zona fronteriza se encuentran seriamente deteriorados. Se puede observar en ella la presencia de suelos muy erosionados, con una agricultura rudimentaria y nómada, sin prácticas adecuadas de conservación. Por lo que se recomienda la utilización de proyectos ambientales como eje del desarrollo económico, dentro de una estrategia integrada de uso y manejo de los recursos naturales, como respuesta a los problemas binacionales.
- Sensibilizar respecto a la situación medioambiental de la zona e incorporar mecanismos de participación que promuevan la siembra de cultivos que frenen el deterioro ambiental de la zona. La promoción y plantación de frutales y café es una de las acciones que facilita que los agricultores no quemen la montaña para sembrar productos de ciclo corto, debido a que dichas plantas les ofrecen alternativas productivas y económicamente rentables.
- Apoyo en iniciativas que les otorguen las herramientas de siembra de alimentos para los animales entregados a las 54 familias, así como las capacitaciones para el cuidado de los mismos y un kit de medicamentos para los casos de enfermedad.
- Buscar nuevas estrategias que puedan construir alianzas sólidas entre los gobiernos de ambos lados de la frontera, con el fin de conseguir un manejo del agua más adecuado.
- Con el fin de asegurar un seguimiento y mantenimiento del trabajo, como en el caso del cuidado y gestión de los dos water tracking o de las réplicas en referencia a las capacitaciones sobre

derechos humanos, se sugiere la elaboración de documentos de compromiso de continuidad, donde quede reflejado quién es responsable, sus responsabilidades y consecuencias si no se cumpliera.

- En las comunidades donde no existan los servicios públicos para el abastecimiento del agua (por ejemplo en el caso de los bateyes, se puede promocionar la creación de las Asociaciones Comunitarias para la Gestión del Agua (ASOCAR), estructuras sociales creadas por grupos de vecinos, en zonas periurbanas o rurales, donde generalmente los servicios públicos o privados no se brindan. Por medio de estatutos de autogobierno, elección de líderes de manera abierta, sencilla, democrática y trabajo mancomunado, dirigen sus esfuerzos para establecer un sistema de captación, potabilización, distribución y pago por el servicio de agua. Sus líderes normalmente no reciben pago por su trabajo, sino que lo hacen por vocación y compromiso social. El INAPA es uno de los principales acompañantes de estas medidas.
- Analizar y buscar nuevas estrategias que busquen la participación más activa de Instituciones Públicas, en este caso de los Ayuntamientos involucrados en los proyectos, lo que le proporciona un fortalecimiento institucional, imprescindible para asegurar una sostenibilidad en el tiempo de los logros obtenidos, con el consecuente beneficio de la comunidad.
- La división sexual del trabajo que asigna a la mujer un rol de cuidadora (niños/as, familiares con discapacidad, adultos mayores) le coloca en una situación de desventaja frente a los hombres durante y después de un desastre; son generalmente los hombres quienes migran en busca de trabajo, quedando la mujer en una situación de desprotección. En República Dominicana y por lo tanto en las provincias donde se ha desarrollado este proyecto, estas prácticas siguen presentes, por lo tanto las mujeres beneficiarias de medios generadores de vida, no habiendo recibido conocimientos mínimos sobre igualdad, corren mayor riesgo de que el esposo o figura masculina del hogar se apropie de la gestión y manejo de los animales donados. Por lo que se sugiere que todas las iniciativas relacionadas con la gestión de recursos, siempre vaya acompañada de una sensibilización, capacitaciones que abarquen la temática de igualdad de género.
- La lucha por la igualdad entre mujeres y hombres ha logrado instalarse en la agenda tanto internacional, como local. Estos procesos que buscan un cambio social y que afectan a los valores, normas y tradiciones, toma en su mayoría años. Para que pueda ser visible y sostenible se requiere de un trabajo que abarca diferentes espectros. Cuando este cambio hace referencia a la desigualdad basada en género, donde está instaurada una clara desigualdad en aspectos como el reconocimiento y acceso a derechos, independencia económica, participación política. Por lo que sugiere buscar vías que aseguren una continuidad del proceso de sensibilización y capacitación que se comenzaron en el proyecto y que se necesita dar una continuidad.
- Buscar vías para dar continuidad a la capacitación de líderes y comunidad migrante que permitan avanzar, incentivar su participación integral, logrando un aumento de la cohesión de dicha población y un fortalecer el tejido asociativo de la población migrante.
- Asegurar la disponibilidad y visibilidad de los materiales informativos, tanto de referencia como de contra referencia, para facilitar el desarrollo de las actividades formativas para lo que fue diseñado.

- Mejora de la flota de equipos de comunicación, y equipos de socorros para los CMPMR, así como capacitarlos en salvamento marítimo.
- Se recomienda la educación escolar y ciudadana en la protección del agua, además de apoyar iniciativas como concursos, programas radiales, ferias etc.

Lecciones aprendidas

Las lecciones aprendidas identificadas en este estudio son las siguientes:

- En los proyectos de producción agropecuaria, es importante tener en cuenta los ciclos productivos del rubro con el que se quiere trabajar.
- Los procesos de levantamiento de información iniciales o líneas de base son importantes a la hora de medir los resultados del proyecto.
- La importancia del seguimiento técnico para el logro de los objetivos.
- La integración de las personas, las instituciones públicas en los procesos de toma de decisiones del proyecto incrementa el grado de participación de las mismas y asegura una sostenibilidad en el tiempo.